

Научные школы СГЮА

Публично-правовые науки

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Саратовская государственная юридическая академия»

Научные школы СГЮА

Публично-правовые науки

Саратов
2026

УДК 34:001(091)(470.44)
ББК 67.0(2-2Саратов)
Н34

Под общей редакцией
ректора Саратовской государственной юридической академии
кандидата юридических наук, доцента ***Е. В. Ильговой***

Ответственный за выпуск:
С. А. Белоусов – проректор по научной работе СГЮА

Н34 **Научные школы СГЮА: публично-правовые науки** / [под общ. ред. Е.В. Ильговой] ; Саратовская государственная юридическая академия. – Саратов : Изд-во Сарат. гос. юрид. акад., 2026. – 216 с.

ISBN 978-5-7924-2247-6

Издание приурочено к 95-летию Саратовской государственной юридической академии и содержит сведения о ведущих научных школах вуза. В книге уделяется внимание созданию, современному состоянию и перспективам развития научных школ административного, земельного, информационного, конституционного и финансового права. Рассказывается о людях, стоявших у их истоков, преемственности научных традиций, роли саратовских ученых в формировании правовой системы государства и нового поколения правоведов.

Адресовано всем, кто интересуется историей правовой науки и современным состоянием юридической мысли в России.

УДК 34:001(091)(470.44)
ББК 67.0(2-2Саратов)

ISBN 978-5-7924-2247-6

© Саратовская государственная юридическая академия, 2026



ВВЕДЕНИЕ

Публично-правовые науки представлены в саратовской юридической традиции целой плеядой научных школ, каждая из которых имеет собственную историю, признанных авторитетов и внесла значимый вклад в развитие отечественного правоведения.

Формирование административно-правовой мысли в Саратове началось задолго до институционального оформления дисциплины. Основы были заложены еще в первые годы существования вуза благодаря лекциям приглашенных из Москвы и Петрограда правоведов — П.И. Алексеева и А.В. Горбунова, которые впервые в саратовском правоведческом поле поставили и осветили ключевые вопросы государственного управления и административного права. Одноименная научная школа ведет отсчет с 1962 г., когда в СЮИ создается соответствующая кафедра, первым заведующим которой становится ученик А.Ф. Югая профессор В.М. Манохин. Его труды, посвященные проблеме административно-правового регулирования, сформировали фундамент научной школы. Идеи ученого нашли продолжение в исследованиях видных представителей школы – В.И. Новосёлова, Ю.Н. Старилова, Н.М. Конина. Кафедра, возглавляемая профессором А.Ю. Соколовым, носит имя В.М. Манохина.

Саратовская научная школа земельного, экологического и аграрного права связана с именем И. В. Павлова, давшего старт изучению правового регулирования земельных отношений. Гордостью школы можно по праву назвать профессоров Г. В. Чубукова, В. Н. Демьяненко, Л. А. Тимофеева, чьи работы стали классикой аграрно-правовой и эколого-правовой мысли. Под руководством профессора К. Г. Пандакова началась активная подготовка диссертаций в области земельного права. Приоритет школы, возглавляемой Е. Н. Абаниной, составила разработка инновационных подходов к управлению земельными ресурсами.

Зародившись в начале XXI в., саратовская школа информационного права заявила о себе разработкой доцентом Н. Н. Ковалевой курса «Информационное право». Данная работа была проведена по поручению заведующего кафедрой информационного и административного права профессора Н. М. Конина, который своевременно оценил перспективность этого направления. Синтез блестящих юридических знаний с математикой и информатикой сделал новую дисциплину уникальной. Фундамент плодотворного сотрудничества юристов и IT-специалистов заложил заведующий кафедрой информатики Академии М. В. Гаврилов. Яркие практики и теоретики школы – В. Ф. Изотова, П. В. Ересько, Ю. Н. Мильшин, исследующие правовые режимы информации, циф-

ровизацию государственного управления и защиту данных.

Саратовская школа конституционного права, основанная профессором И.Е. Фарбером, является крупным правоведческим центром. Наследие ученого прочно вошло в арсенал теории и практики отечественного конституционализма. В 1981 г. кафедру конституционного права возглавил ученик И.Е. Фарбера профессор В.Т. Кабышев. Совместно с видными правоведами Б.С. Эбзеевым, Е.В. Колесниковым, В.М. Корнуковым он принял участие в работе над саратовским проектом Конституции РФ. Кафедра, возглавляемая сегодня профессором Т.В. Заметиной, с гордостью носит имена профессора И.Е. Фарбера и профессора В.Т. Кабышева.

Основатель школы финансового права – Н.И. Химичева, которая еще до официального создания кафедры сумела объединить вокруг себя блестящих представителей финансово-правовой науки и заложить основы саратовской финансово-правовой школы. В 1996 г. была создана кафедра финансового, банковского и таможенного права, которую возглавил профессор В.И. Новосёлов. Сегодня на базе кафедры под руководством профессора Е.В. Покачаловой активно работает Центр экспертиз и научных исследований финансового права.

ГЛАВА 1

НАУЧНАЯ ШКОЛА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА



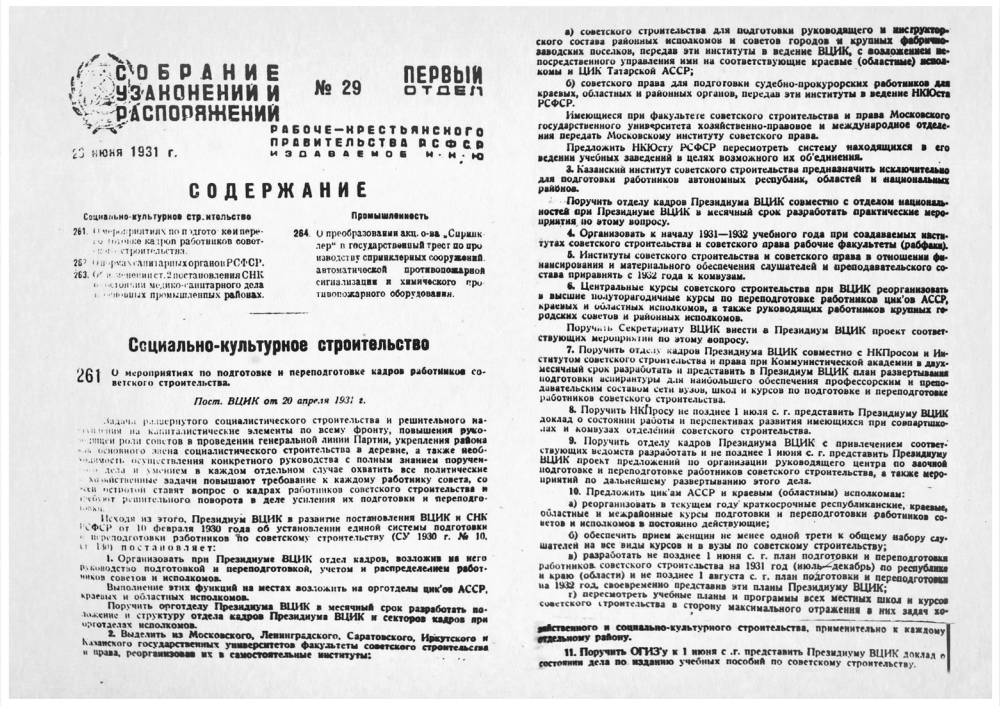
АЛЕКСЕЕВ
Павел Иванович
1889–1942

Отправной точкой в истории становления саратовской науки административного права можно считать декабрь 1917 г., именно тогда в Саратове в составе университета был открыт юридический факультет. На факультете успешно существовала кафедра государственного права, занятия вели квалифицированные преподаватели, преимущественно приглашенные из Москвы и Петрограда. Дисциплину «государственное право» вел заведующий кафедрой, профессор **Павел Иванович Алексеев**. Административное право преподавал магистр полицейского права **Александр Владимирович Горбунов** (1867 – не ранее 1926).

В то время действовала дореволюционная система научной аттестации: университеты имели право присуждать по результатам испытаний ученые степени (достоинства) магистра и доктора «по принадлежности в одном из факультетов». При университетах Российской империи было всего три факультета: философский, юридический и медицинский.

После Октябрьской революции Декретом Совета народных комиссаров от 1 октября 1918 г. «О некоторых изменениях в составе и устройстве государственных учебных и высших учебных заведений Российской Республики» были упразднены ученые степени и звания, а многие юридические факультеты подлежали закрытию, поскольку считалось, что революционное правосознание и акты правительства диктатуры пролетариата смогут полностью заменить прежние законы. Эта участь могла постичь и саратовский юридический факультет, однако ученые университета нашли решение, и в 1919 г. юридический факультет удалось реорганизовать в факультет общественных наук (ФОН), тем самым избежав полного закрытия. Через пять лет, в 1924 г., факультет общественных наук реорганизован в факультет хозяйства и права с изменением структуры кафедр.

Еще через несколько лет из состава университета в соответствии с Постановлением ВЦИК от 20 апреля 1931 г.



СОБРАНИЕ УЗАКОНЕНИЙ И РАСПОРЯЖЕНИЙ
№ 29
ПЕРВЫЙ ОТДЕЛ
РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА РСФСР
ИЗДАВАЕМОЕ НКЮ
20 июня 1931 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Социально-культурное строительство

261. О мероприятиях по подготовке и переподготовке кадров работников совет-ского строительства.

262. О прокурорах-кассаторах органов РСФСР.

263. О применении Постановления СНК РСФСР от 10 февраля 1930 г. о состоянии медико-санитарного дела в сельских промышленных районах.

Промышленность

264. О преобразовании акц. о-ва „Сцинклер" в государственный трест по производству спринклерных сооружений автоматической противопожарной сигнализации и химического противопожарного оборудования.

Социально-культурное строительство

261 О мероприятиях по подготовке и переподготовке кадров работников советского строительства.

Пост. ВЦИК от 20 апреля 1931 г.

Задачи развернутого социалистического строительства и решительного наступления на капиталистические элементы по всему фронту, повышения руководящей роли советов в проведении генеральной линии Партии, укрепления района как основного звена социалистического строительства в деревне, а также необходимость осуществления конкретного руководства с полным знанием порученного дела и умением в каждом отдельном случае охватить все политические хозяйственные задачи повышают требование к каждому работнику совета, со всей остротой ставят вопрос о кадрах работников советского строительства и требуют решительного поворота в деле усиления их подготовки и переподготовки.

Исходя из этого, Президиум ВЦИК в развитие постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 10 февраля 1930 года об установлении единой системы подготовки и переподготовки работников по советскому строительству (СУ 1930 г. № 10, ст. 140) постановляет:

1. Организовать при Президиуме ВЦИК отдел кадров, возложив на него руководство подготовкой и переподготовкой, учетом и распределением работников советов и исполкомов.

Выполнение этих функций на местах возложить на орготделы цик'ов АССР, краевых и областных исполкомов.

Поручить орготделу Президиума ВЦИК в месячный срок разработать положение и структуру отдела кадров Президиума ВЦИК и секторов кадров при орготделах исполкомов.

2. Выделить из Московского, Ленинградского, Саратовского, Иркутского и Казанского государственных университетов факультеты советского строительства и права, реорганизовав их в самостоятельные институты:

а) советского строительства для подготовки руководящего и инструкторского состава районных исполкомов и советов городов и крупных фабрично-заводских поселков, передав эти институты в ведение ВЦИК, с возложением непосредственного управления ими на соответствующие краевые (областные) исполкомы и ЦИК Татарской АССР;

б) советского права для подготовки судебно-прокурорских работников для краевых, областных и районных органов, передав эти институты в ведение НКЮста РСФСР.

Имеющиеся при факультете советского строительства и права Московского государственного университета хозяйственно-правовое и международное отделения передать Московскому институту советского права.

Предложить НКЮсту РСФСР пересмотреть систему находящихся в его ведении учебных заведений в целях возможного их об'единения.

3. Казанский институт советского строительства предназначить исключительно для подготовки работников автономных республик, областей и национальных районов.

4. Поручить отделу кадров Президиума ВЦИК совместно с отделом национальностей при Президиуме ВЦИК в месячный срок разработать практические мероприятия по этому вопросу.

Организовать к началу 1931—1932 учебного года при создаваемых институтах советского строительства и советского права рабочие факультеты (рабфаки).

5. Институты советского строительства и советского права в отношении финансирования и материального обеспечения слушателей и преподавательского состава приравнять с 1932 года к комвузам.

6. Центральные курсы советского строительства при ВЦИК реорганизовать в высшие полуторагодичные курсы по переподготовке работников цик'ов АССР, краевых и областных исполкомов, а также руководящих работников крупных городских советов и районных исполкомов.

Поручить Секретариату ВЦИК внести в Президиум ВЦИК проект соответствующих мероприятий по этому вопросу.

7. Поручить отделу кадров Президиума ВЦИК совместно с НКПросом и Институтом советского строительства и права при Коммунистической академии в двухмесячный срок разработать и представить в Президиум ВЦИК план развертывания подготовки аспирантуры для наибольшего обеспечения профессорским и преподавательским составом сети вузов, школ и курсов по подготовке и переподготовке работников советского строительства.

8. Поручить НКПросу не позднее 1 июля с. г. представить Президиуму ВЦИК доклад о состоянии работы и перспективах развития имеющихся при совпартшколах и комвузах отделении советского строительства.

9. Поручить отделу кадров Президиума ВЦИК с привлечением соответствующих ведомств разработать и не позднее 1 июня с. г. представить Президиуму ВЦИК проект предложений по организации руководящего центра по заочной подготовке и переподготовке работников советского строительства, а также мероприятий по дальнейшему развертыванию этого дела.

10. Предложить цик'ам АССР и краевым (областным) исполкомам:

а) реорганизовать в текущем году краткосрочные республиканские, краевые, областные и междурайонные курсы подготовки и переподготовки работников советов и исполкомов в постоянно действующие;

б) обеспечить прием женщин не менее одной трети к общему набору слушателей на все виды курсов и в вузы по советскому строительству;

в) разработать не позднее 1 июня с. г. план подготовки и переподготовки работников советского строительства на 1931 год (июль—декабрь) по республике и краю (области) и не позднее 1 августа с. г. план подготовки и переподготовки на 1932 год, своевременно представив эти планы Президиуму ВЦИК;

г) пересмотреть учебные планы и программы всех местных школ и курсов советского строительства в сторону максимального отражения в них задач хозяйственного и социально-культурного строительства, применительно к каждому отдельному району.

11. Поручить ОГИЗу к 1 июня с. г. представить Президиуму ВЦИК доклад о состоянии дела по изданию учебных пособий по советскому строительству.

Собрание узаконений и распоряжений 1931 г.

«О мероприятиях по подготовке и переподготовке кадров работников советского строительства» выделился институт советского права. Так в Саратове появился новый самостоятельный юридический вуз, а административное право как наука и учебный предмет постепенно стало занимать особое место в системе юридического образования. До начала 1960-х гг. в Саратовском юридическом институте дисциплины административно-правового цикла находились в составе кафедры государственного права. На кафедре в тот период преподавали И.П. Казанцев (административное право) и **Александр Фомич Югай** (государственное право СССР), ставший впоследствии научным руководите-



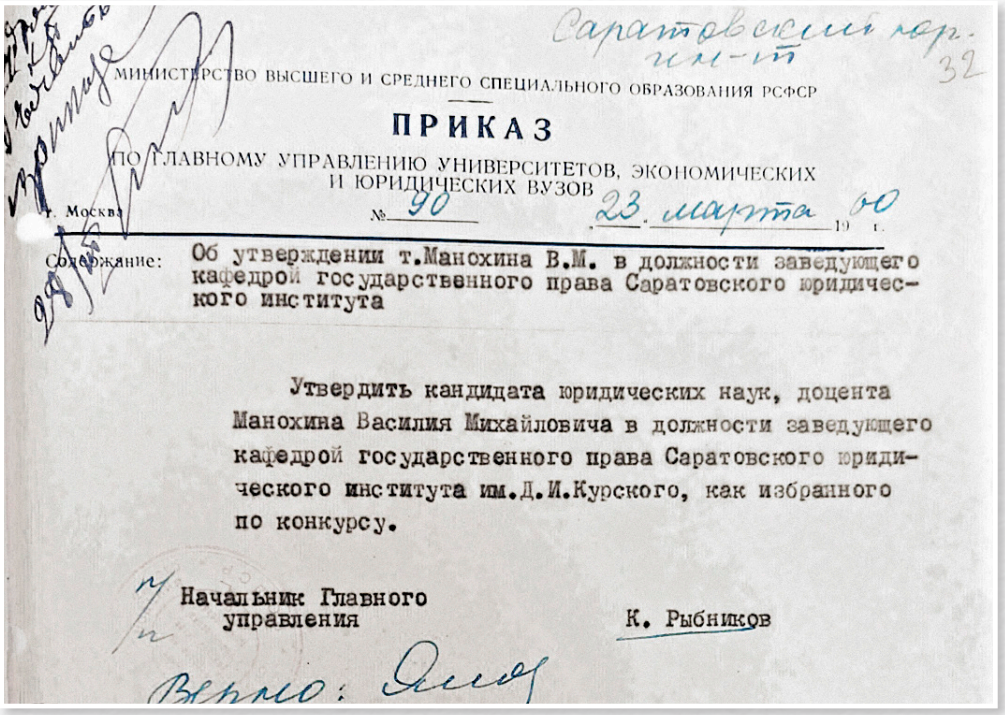
ЮГАЙ
Александр Фомич
1901–1964



МАНОХИН
Василий Михайлович
1923–2017

лем и наставником будущего заведующего кафедрой административного и муниципального права В.М. Манохина.

Появление научной специальности «советское административное право» в начале 1960-х гг. обусловило необходимость выделения самостоятельной кафедры административного права. Так, в 1962 г. в Саратовском юридическом институте была создана кафедра административного права путем разделения кафедры государственного права на кафедру государственного и международного права и кафедру административного права и советского строительства. Заведующим последней был избран по конкурсу доцент **Василий Михайлович Манохин**.



Саратовский юр. ин-т
32

МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО И СРЕДНЕГО СПЕЦИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ РСФСР

ПРИКАЗ

ПО ГЛАВНОМУ УПРАВЛЕНИЮ УНИВЕРСИТЕТОВ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ЮРИДИЧЕСКИХ ВУЗОВ

г. Москва № 90 23. марта 60 г.

Содержание: Об утверждении т.Манохина В.М. в должности заведующего кафедрой государственного права Саратовского юридического института

Утвердить кандидата юридических наук, доцента Манохина Василия Михайловича в должности заведующего кафедрой государственного права Саратовского юридического института им.Д.И.Курского, как избранного по конкурсу.

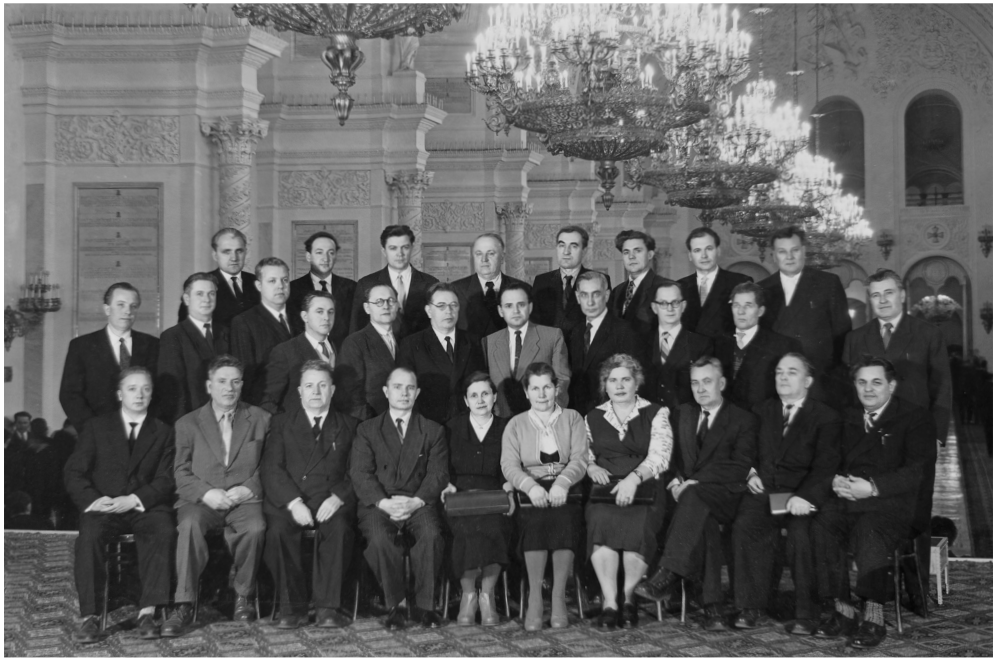
Начальник Главного управления К. Рыбников

Верно:

Приказ об утверждении В. М. Манохина в должности заведующего кафедрой, 1960 г.

Блестящий ученый, в многочисленных трудах которого отразились фундаментальные вопросы науки административного права, прошел непростой путь фронтовика – участника Великой Отечественной войны, был удостоен боевых наград.

Василий Михайлович внес существенный вклад в развитие таких направлений административно-правовой науки, как система и виды государственных органов исполнительной власти, правовой статус государственных служащих, организация правотворческой деятельности субъектов РФ, система административного права, нормы и источники административного права, формы и методы управления, административное принуждение, административная ответственность, управление в отдельных отраслях и сферах, включая сферу обеспечения безопасности общества, личности, государства. В. М. Манохин выдвинул ряд методологических и фундаментальных предложений по вопросам изучения предмета административно-правового регулирования, правовых и организационных основ системы государственного управления, используемых сегодня учеными-административистами в основе исходных моментов своей научной работы. Профессором подготовлено более 30 кандидатов наук и преподавателей высшей школы. С 1 сентября 2023 г. кафедра носит его имя.



В. М. Манохин (шестой слева в верхнем ряду) на Всесоюзном совещании заведующих кафедрами общественных наук высших учебных заведений СССР. Москва, Кремль, 1962 г.

Первоначальный состав кафедры был небольшим – пять преподавателей и лаборант, однако вскоре при кафедре была открыта аспирантура, первыми аспирантами которой стали А. Т. Гнетов, А. П. Иванов, Н. М. Конин. В последующие годы в аспирантуре при кафедре получили научную и педагогическую подготовку и защитили диссертации свыше 120 человек.

Центральное место в науке административного права всегда занимали исследования органов государственного управления, сущности государственной службы. В 1962 г. в Саратове опубликована первая монография заведующего кафедрой В. М. Манохина «Органы советского государственного управления», в 1963 и 1966 г. в Москве вышли его монографии «Порядок формирования органов государственного управления» и «Советская государственная служба». Именно на этом фундаменте и была выстроена саратовская школа административного права.

Научная работа кафедры в те годы велась по двум основным направлениям: правовые проблемы хозяйственного управления в ходе хозяйственной реформы (В. М. Манохин, Н. М. Конин, Н. И. Химичева, И. И. Розанов); проблемы научной организации государственного управления и управленческого труда (А. П. Иванов, В. И. Новоселов, Л. А. Лукашов). Развитие науки советского административного пра-

ва происходило с учетом задач, стоящих перед Советским государством в области экономического и социального развития.

В 1970-х гг. формированию научной школы способствовали трудившиеся на кафедре В. И. Новоселов, Н. М. Конин, Н. И. Химичева, Н. И. Розанов, Л. А. Лукашов, А. Н. Улиско, В. П. Лагушкин, В. И. Жмотов. Расширение кадрового состава было связано с постоянно увеличивающимся объемом учебного материала. К 1970-м гг. учебная программа курса «Административное право» предполагала изучение более 40 тем, большинство из которых относилось к так называемой особенной части (организации управления в отдельных областях, отраслях и сферах). На изучение административного права выделялось около 90 часов.

Успешно велась научно-исследовательская работа по вопросам совершенствования хозяйственного управления и правового регулирования финансовых отношений в области хозяйства. В трудах В. М. Манохина, В. И. Новоселова, И. И. Розанова исследовались вопросы роли административно- и финансово-правовых санкций в охране хозяйственных отношений, а работы Н. И. Химичевой, Н. М. Конина, Л. А. Лукашова и А. Н. Улиско были посвящены изучению вопросов правосубъектности органов хозяйственного управления или в объеме управления производством, или в отдельных отраслях хозяйственного управления.



Коллектив кафедры административного, финансового права
и советского строительства, 1970-е гг.



Коллектив кафедры административного, финансового права
и советского строительства, 1970-е гг.



Учебник по административному праву, переведенный на китайский язык

Кафедра объединяла три учебные дисциплины: «советское административное право», «советское финансовое право», «советское строительство» – и обеспечивала их преподавание. В курсе «Административное право» отдельное место отводилось изучению организации и деятельности милиции.

Активно пополнялся фонд лучших лекций по предмету. Так, в 1977 г. коллективом кафедры административного права издан учебник «Административное право», который получил высокую оценку в научной среде, а также был переведен на китайский язык и по сей день используется в учебном процессе в вузах Китайской Народной Республики.

В 1979 г. состоялись защиты сразу двух докторских диссертаций: «Теоретические проблемы развития административно-правового положения граждан» (В.И. Новоселов), «Организационно-правовые основы государственного управления социалистическим общественным производством» (Н.М. Конин).



Ф. А. Григорьев с В. М. Манохиным – ветераном Великой Отечественной войны, 2005 г.

В 1980-х гг. резко возрастает методическая роль коллектива и каждого преподавателя в отборе наиболее актуальных и перспективных исследований. Кафедра активно сотрудничает с местными и центральными государственными органами и органами общественных организаций, чтобы быть в курсе всех изменений в нормативно-правовом регулировании,

знать наиболее актуальные проблемы правоприменительной и правоохранительной деятельности. В частности, в этот период на кафедре формируются творческие коллективы студентов, которыми были разработаны: крупные по объему рекомендации по делопроизводству в аппарате исполнительного комитета городского Совета народных депутатов; рекомендации по организации работы народных депутатов с обращениями граждан; рекомендации о формах и методах работы трудовых коллективов по участию в управлении охраной окружающей природной среды и ряд других научно-практических рекомендаций, выполненных по заказам местных государственных органов и внедренных ими в практику.

Саратовские административисты первыми в СССР после выхода Кодекса об административных правонарушениях опубликовали в 1989 г. монографию «Административная ответственность в СССР» (В.М. Манохин, Н.М. Конин, В.И. Новоселов, Ю.С. Адушкин, Г.А. Чмутов).

Продвижение научной школы административного права на качественно новый уровень началось в 1990-х гг., когда учеными кафедры было выдвинуто и направлено в законодательные органы большое количество предложений по совершенствованию законодательства, многие из которых, в частности разработанные В.М. Манохиным, были воспроизведены в правовых актах и законах нескольких субъектов РФ



Коллектив кафедры административного права, 2010 г.



НОВОСЕЛОВ
Владимир Ионович
1937–1999

(Уставы Саратовской, Пензенской, Тамбовской областей; Законы о государственной службе, муниципальной службе Саратовской области).

В 1996 г. из состава кафедры административного права выделилась самостоятельная кафедра финансового, банковского и таможенного права, которую возглавил доктор юридических наук, профессор, академик Академии гуманитарных наук **Владимир Ионович Новоселов**. Среди научных интересов ученого – вопросы укрепления законности и правопорядка в стране, научные основы управления, правовые основы положения граждан. Под его редакцией вышло большое количество сборников научных статей, коллективных

монографий, посвященных в том числе отдельным вопросам административного права. Наиболее значимыми его научными трудами стали монографии «Законность актов органов управления» (1968), «Правовое положение граждан в советском государственном управлении» (1976), «Правовое положение граждан в отраслях государственного управления» (1977), «Делопроизводство в государственном аппарате» (1977).

На кафедре прошли обсуждение диссертационные исследования многих выдающихся российских ученых. В 1996 г. подготовил докторскую диссертацию на тему «Государственная служба в Российской Федерации: теоретико-правовое исследова-



СТАРИЛОВ
Юрий Николаевич



КОНИН
Николай Михайлович
1935–2021

ние» выдающийся юрист, заслуженный деятель науки РФ, доктор юридических наук, профессор **Юрий Николаевич Старилов**. В настоящее время Юрий Николаевич руководит Воронежским государственным университетом.

С сентября 1999 г. кафедру административного и муниципального права Саратовской государственной академии права возглавил доктор юридических наук, профессор **Николай Михайлович Конин**. Автор многочисленных (более 120) работ в области административного права, в том числе монографий «Хозяйственные и иные объединения в отраслях государственного управления» (1968), «Основы правовой организации и управления общественным

производством» (1976). Н.М. Конин – один из известнейших в стране авторов учебников и учебно-методических пособий. В 2004 г. ученый опубликовал авторский курс лекций «Административное право. Общая и Особенная части». В разных издательствах страны трижды выходило учебное пособие «Административное право России в вопросах и ответах». Учебник «Административное право России» выпускался московским издательством «Проспект» ежегодно с 2006 по 2009 г. В 2010 г. вышло исправленное и переработанное второе издание. Учебно-методические комплексы по административному праву, подготовленные с участием Н.М. Конина, на протяжении длительного времени остаются в числе наиболее востребованных как студенческой аудиторией, так и практикующими юристами.

Николай Михайлович на протяжении всей жизни активно занимался исследованиями организационно-правового статуса как отдельных промышленных предприятий, так и всего комплекса социалистического общественного производства и связанных с ним проблем государственного управления. Он развивал такое научное направление, как исследование проблем организации управления народным хозяйством в условиях Советского Союза и в последующее время. В сферу интересов ученого попал широчайший круг вопросов современного административного права.



СОКОЛОВ
Александр Юрьевич

Это административно-правовой статус гражданина, проблемы становления исполнительной власти, правовой статус Президента РФ и его Администрации, способы обеспечения законности и дисциплины в сфере реализации исполнительной деятельности и др. Профессор не обошел своим вниманием и институт государственной службы. Труды Н. М. Конина не теряют актуальности и цитируются в диссертациях, упоминаются в научных дискуссиях. Под научным руководством Н. М. Конина успешно защищено более 30 кандидатских диссертаций и три докторские работы.

В 2014 г. кафедру возглавил доктор юридических наук, профессор **Александр Юрьевич Соколов**. Одновременно А. Ю. Со-

колов является директором Саратовского филиала Института государства и права Российской академии наук, членом экспертного совета по праву Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования РФ.

А. Ю. Соколов – высококвалифицированный специалист в исследовании проблем административного права в различных отраслях и сферах народного хозяйства, таких как антимонопольное регулирование, образование, наука, ветеринария и генно-инженерная деятельность. В его трудах исследуются проблемы совершенствования механизмов оценки научной квалификации в сфере присвоения ученых званий и дистанционных форм работы субъектов государственной системы научной аттестации, административного принуждения и административной ответственности, государственного контроля (надзора). Значительная часть его трудов направлена на обоснование модернизации правовой политики государства в современных условиях, включая правоохранительную политику в сфере обеспечения информационной безопасности. Автор более 250 работ, среди которых серия монографий. Наиболее значимые из них – «Административная ответственность за нарушения антимонопольного законодательства» (2010), «Система мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях» (2011). Автор ряда

учебников по административной ответственности и административному праву. Под научным руководством профессора А. Ю. Соколова защищено 3 докторские и 19 кандидатских диссертаций.

Значительный объем в деятельности кафедры занимает участие в разработках федеральных и региональных законопроектов, а также в грантовых исследованиях, государственных заданиях и экспертно-аналитических исследованиях по государственным контрактам, заключенным с федеральными органами государственной власти. Научной школой подготавливались заключения на все предлагаемые проекты Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Представителями научной школы развиваются следующие направления науки административного права:

особенности государственного управления в отдельных отраслях и сферах народного хозяйства и экономики (А. Ю. Соколов, С. Е. Чаннов, И. Н. Дехтярь, К. С. Кротов, С. Б. Пашенько, К. А. Тихонов, И. А. Мирошников);

защита прав несовершеннолетних (Е. В. Ильгова, С. Н. Зайкова, Т. А. Смагина, Е. С. Архипова, К. А. Савенко);

вопросы административного принуждения и административной ответственности (А. Ю. Соколов, С. Е. Чаннов, О. А. Лакаев, К. С. Кротов, И. Н. Дехтярь, Т. А. Смагина, С. Р. Абдуллина);



IV Саратовский юридический форум, 2024 г.



Коллектив кафедры административного и муниципального права
имени профессора В.М. Манохина, 2025 г.

институт государственной службы (Д. В. Абакумов, А. И. Пермяков);

обеспечение национальной безопасности (С. Н. Зайкова, С. С. Санникова);

профилактика терроризма (Т. В. Корнаухова);

проблемы муниципального права, взаимодействия различных органов местного самоуправления и системы сдержек и противовесов (А. В. Колесников, С. Е. Чаннов, В. В. Аржанов, Т. С. Мангушева).

Потенциал научной школы кафедры административного и муниципального права составляют 4 доктора наук, 24 кандидата наук, из них ученое звание доцента имеют 11. Коллектив объединяет признанных ученых в области административного права и процесса, а также специалистов со значительным опытом практической работы в органах государственной власти. Кафедра активно осуществляет подготовку научно-педагогических кадров, а значит, у саратовской научной школы административистов есть огромные возможности для дальнейшего развития. Ее ученики живут и трудятся во многих городах России, а также в странах СНГ, продолжают славные научные традиции. В настоящее время работу по написанию диссертационных исследований ведут 18 человек.

Кафедрой обеспечивается преподавание более 30 дисциплин, среди которых «административное право», «административная ответственность», «административ-

ный процесс», «государственная служба в органах обеспечения национальной безопасности», «муниципальное право», «регистрационное производство» и др.

За 2025 г. педагогическими работниками кафедры и аспирантами опубликовано свыше 60 научных работ. Объем и вариативность научных исследований позволяют утверждать, что саратовская школа административного права, основы которой заложил Василий Михайлович Манохин, общепризнанно является ведущей в научном мире. Как дань памяти славной истории и связующая нить поколений ежегодно кафедрой административного и муниципального права проводится международная научно-практическая конференция – Саратовские административно-правовые чтения «Публичная власть: реальность и перспективы». С 2017 г. она посвящена памяти доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля наук РСФСР В.М. Манохина. Доброй традицией стала и ежегодная студенческая конференция, проводимая в рамках кафедрального научного кружка «Дискуссионные вопросы административного права», выступающего полигоном для профессионального и личностного роста новых поколений ученых-юристов.

ГЛАВА 2

НАУЧНАЯ ШКОЛА ЗЕМЕЛЬНОГО, ЭКОЛОГИЧЕСКОГО И АГРАРНОГО ПРАВА



ПАВЛОВ
Иван Васильевич
1909–1972

Создание саратовской научной школы земельного, экологического и аграрного права и исторически первое направление ее деятельности связаны с именем известного российского ученого **Ивана Васильевича Павлова**, который начал работу в Саратовском юридическом институте им. Д. И. Курского практически со времени его создания в должности заведующего кафедрой государства и права, а позже стал основателем кафедры земельного и колхозного права (15 сентября 1946 г.) и родоначальником школы колхозного, затем сельскохозяйственно-кооперативного, а сегодня аграрного права.

Примерный устав сельскохозяйственной артели, принятый Вторым Всесоюзным съездом колхозников-ударников и утвержденный 17 февраля 1935 г., послужил основной предпосылкой становления отрасли колхозного права, ключевым институтом которого являлось колхозное землепользование. Диссертацию на соискание ученой степени кандидата юридических наук на тему «Право социалистического колхозного землепользования» Иван Васильевич защитил в 1939 г. во Всесоюзном институте юридических наук НКЮ СССР.

Продолжая развивать в своих научных исследованиях данное направление, И.В. Павлов в 1950 г. защитил диссертацию на соискание ученой степени доктора юридических наук на тему «Правовые формы организации управления в колхозах» при консультировании известного советского ученого доктора юридических наук, профессора, заведующего кафедрой земельного и колхозного права юридического факультета Московского государственного университета Николая Дмитриевича Казанцева и в дальнейшем на основе собранных материалов опубликовал монографии «Право личной собственности колхозного двора» (1955), «Правовое положение личного подсобного хозяйства колхозников» (1966), «Ленинский кооперативный план и новый проект Устава колхоза» (1970).

Достижения И.В. Павлова признаны на самом высоком уровне: он был предсе-



ЧУБУКОВ
Георгий Васильевич
1927–2011

дателем экспертного совета ВАК, главным редактором журнала «Советское государство и право», действительным членом итальянского Института международного сравнительного аграрного права, заслуженным деятелем науки РСФСР.

Актуальные проблемы земельного, аграрного и экологического права входили в сферу научных интересов **Георгия Васильевича Чубукова**, советского и российского ученого-правоведа, доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки РФ.

Г.В. Чубуков являлся участником – ветераном Великой Отечественной войны, имел много государственных наград, среди которых медаль «За боевые заслуги».

После увольнения с военной службы Георгий Васильевич поступил в Саратовский юридический институт им. Д.И. Курского, который окончил с отличием в 1950 г., заслужив на выпускном курсе поощрительную стипендию. После окончания института был приглашен на должность преподавателя на кафедру трудового, колхозного и земельного права, где проработал до 1975 г.

Продолжая разработку вопросов развития колхозного права с учетом особенностей колхозных правоотношений (которые представляют собой сложный комплекс органически связанных имущественных, трудовых и организационно-управленческих отношений, базирующихся на членстве в колхозе и на уставном характере прав и обязанностей его участников), Георгий Васильевич сосредоточил свои научные исследования в области трудовых прав членов колхозов и научного обоснования правовых предписаний о путях реализации принципа справедливого вознаграждения за труд. В результате под научным руководством профессора И.В. Павлова в 1964 г. он защитил кандидатскую диссертацию на тему «Правовое регулирование дополнительной оплаты труда в колхозах на современном этапе» и тогда же опубликовал монографию «Трудовые права и обязанности членов колхозов».

В 1975 г. Г.В. Чубукова пригласили на работу в Институт государства и пра-

ва АН СССР, где в 1980 г. он защитил докторскую диссертацию на тему «Проблемы правового регулирования трудовых отношений членов колхозов», не прекращая при этом активно участвовать в разработке научных основ сельскохозяйственного и аграрного законодательства.

Георгий Васильевич Чубуков болел душой за развитие аграрного права, в связи с чем стал одним из соавторов Открытого письма министру образования и науки РФ А.А. Фурсенко и председателю ВАК Минобрнауки России М.П. Кирпичникову «Судьба аграрного права вновь под угрозой», опубликованного в 2010 г. в федеральных журналах «Право и государство: теория и практика», «Аграрное и земельное право»[1], «Евразийский юридический журнал»[2].

Продолжателем научных традиций И.В. Павлова стал **Василий Николаевич Демьяненко**, российский ученый-юрист, доктор юридических наук, профессор, участник Великой Отечественной войны,

[1] См.: *Анисимов А.П., Беляева З.С., Боголюбов С.А. и др.* Судьба аграрного права вновь под угрозой (Открытое письмо Министру образования и науки РФ господину Фурсенко Андрею Александровичу и председателю ВАК Минобрнауки РФ господину Кирпичникову Михаилу Петровичу) // Аграрное и земельное право. 2010. № 6.

[2] См.: *Духно Н.А., Ивакин В.И.* К чествованию 90-летия заслуженного деятеля науки РФ, профессора, доктора юридических наук, участника – ветерана Великой Отечественной войны Георгия Васильевича Чубукова // Аграрное и земельное право. 2017. № 5.

исполнявший обязанности заведующего кафедрой с 1967 г. Именно под его руководством на кафедре сформировалась самобытная научная школа сельскохозяйственно-кооперативного права. Результаты работы привели к тому, что на ее развитие Российский фонд фундаментальных исследований по собственной инициативе предоставил в 1996 г. двойной грант типа «Б», а лидеру школы профессору В.Н. Демьяненко президиум РАН присудил государственную научную стипендию (1994–1996).

В.Н. Демьяненко в 1954 г. под научным руководством профессора И.В. Павлова защитил кандидатскую диссертацию на тему «Правовая организация руководства колхозами со стороны исполкома



ДЕМЬЯНЕНКО
Василий Николаевич
1922–2007

районного Совета депутатов трудящихся», а в 1968 г. – докторскую диссертацию на тему «Правовые проблемы правильного сочетания государственного руководства колхозами с развитием колхозной демократии». Его оппонентами выступали признанные ученые: доктора юридических наук, профессора Иван Васильевич Павлов, Юрий Маркович Козлов, Михаил Иванович Козырь, Иван Иванович Евтихиев.

Анализируя отечественное производительное сельское хозяйство как первооснову самостоятельности, независимости и безопасности государства, а крестьянские производственные кооперативы (артели) как необходимую органичную для сельского хозяйства форму организации труда и производства, Василий Николаевич обосновывал гуманные кооперативные идеи, кооперативные ценности, этические нормы и принципы. Он стал автором изданных курсов лекций «Колхозное право» (1972), учебных пособий и монографий в соавторстве: «Сельскохозяйственно-кооперативное право» (1999), «Возрождение сельскохозяйственной кооперации в современной России (вопросы теории, законодательства, практики)» (1997), «Многоукладная аграрная экономика и российская деревня (середина 80-х – 90-е гг. XX столетия)» (2001).

В 1998 г. кафедру земельного, сельскохозяйственно-кооперативного и трудового права возглавил заслуженный юрист РФ, почетный работник высшего профес-

сионального образования РФ, профессор **Константин Григорьевич Пандаков**, который в своих научных трудах продолжил разработку актуальных проблем сельскохозяйственно-кооперативного и аграрного права.

Кандидатская диссертация К.Г. Пандакова на тему «Правовые формы планирования сельскохозяйственного колхозного производства» (1979) внесла весомый вклад в развитие правового регулирования сельского хозяйства в СССР, так как в ней акцентировалось внимание на необходимости совершенствования правовых норм для повышения эффективности планирования и обеспечения устойчивого развития колхозного производства.



ПАНДАКОВ
Константин Григорьевич



Научно-образовательная лаборатория правового обеспечения развития агропромышленного комплекса

Несмотря на то что Константин Григорьевич долгие годы одновременно с работой на кафедре занимал административные должности (проректор по вечернему и заочному обучению, проректор по учебно-методической и воспитательной работе, первый проректор, проректор по социально-экономическим вопросам), им было опубликовано более 70 научных и учебно-методических работ. Под его редакцией вышли в свет коллективные кафедральные пособия и учебно-методические комплексы по земельному, экологическому, сельскохозяйственно-кооперативному (аграрному) праву (2011, 2013, 2014, 2015). К.Г. Пандаков участвовал в разработке проекта закона «О сельскохозяйственной кооперации», Земельного кодекса РФ, федеральных законов «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации», Закона Саратовской области «О земле»; являлся одним из составителей научно-практического пособия «Горное право» (2003), в которое были включены федеральные нормативные правовые акты и региональные нормативные правовые акты субъектов РФ, на территории которых наиболее активно осуществлялись изыскательские исследования и разработка месторождений полезных ископаемых.

Специалистам в области аграрного права хорошо известны его труды: «Пла-

нирование хозяйственной деятельности колхозов» (1974), «Устав колхоза и планирование общественного производства» (1977), «Участие трудовых коллективов колхозников в планировании производственного и социального развития» (1982), «Устав колхоза и социально-экономическое планирование» (1983), «Аграрно-земельная реформа: законодательство, теория, практика (2003), «Соотношение земельного и аграрного права: вопросы теории» (2009).

Сын профессора В.Н. Демьяненко **Владимир Васильевич Демьяненко** (1969–2022) продолжил на кафедре развитие научных направлений, заложенных отцом. В 1997 г. он защитил диссертацию на соискание ученой степени кандидата юридических наук на тему «Сельскохозяйственный производственный кооператив как юридическое лицо», посвятив исследование правовым проблемам создания и деятельности сельскохозяйственных производственных кооперативов как признанных государством субъектов российского права – юридических лиц в новых рыночных отношениях. В диссертации были изучены социально-правовые условия возрождения сельскохозяйственной кооперации в современной России, их обоснования даны с учетом отечественного опыта и сложной ситуации в сельском хозяйстве, а не абстрактных идей, не имеющих ни исторических, ни современных

российских корней. В итоге Владимир Васильевич доказал, что основной угрозой национальной безопасности остается самая тяжелая продовольственная зависимость от Запада и других стран мира, наступившая в результате разрушения отечественного крупного товарного производства.

В 1996–1997 гг. ученый принимал самое активное участие в разработке, написании и издании монографии «Возрождение сельскохозяйственной кооперации в современной России (вопросы теории, законодательства, практики)». Он разработал первый (в саратовской агропрактике) Примерный Устав сельскохозяйственного производственного кооператива, который широко используется в практике кооперативного строительства. Результаты его исследований обладали практической значимостью: являлись основой отзыва на проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О сельскохозяйственной кооперации"» (1999), материалов для слушаний в Совете Федерации «Сущность и роль кооперации в национальной экономике» (5–6 декабря 2002 г.), предложений и рекомендаций по проекту постановления Губернатора Саратовской области от 5 ноября 1998 г. «О мерах по государственной поддержке кооперации в области».

В 2004 г. В. В. Демьяненко подготовил диссертацию на соискание ученой сте-

пени доктора юридических наук на тему «Крестьянская производственная кооперация в современной России: правовые проблемы становления и развития», защита которой не состоялась по техническим причинам. За годы научной деятельности Владимир Васильевич разработал ряд авторских учебных курсов: «Сельскохозяйственно-кооперативное право», «Правовое обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации», «Правовые основы агробизнеса», «Историко-правовые аспекты аграрных отношений», «Аграрное право», «Обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации», «Правовые проблемы управления земельными ресурсами», которые в настоящее время не просто остаются востребованными, а подтверждают актуальность выбранных много лет назад тем научных изысканий и трудов.

Развитие школы сельскохозяйственно-кооперативного и аграрного права продолжила **Ольга Викторовна Зенюкова**, защитившая в 2002 г. кандидатскую диссертацию на тему «Членство в сельскохозяйственном производственном кооперативе: правовой аспект», содержание которой было продиктовано необходимостью совершенствования норм Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации» и уставов кооперативов.

Исторический переход науки сельскохозяйственно-кооперативного права в науку аграрного права был связан не только с работами В.В. Демьяненко, но и с научными исследованиями доцента **Николая Эдуардовича Гущина**, кандидата политических наук. Тему своей кандидатской диссертации «Социально-политические процессы современного аграрного реформирования России» он продолжил развивать в дальнейших трудах, посвященных вопросам совершенствования государственного реформирования аграрной сферы страны и создания полноценной правовой основы аграрных отношений, результаты которых опубликовал в более чем 60 научных, научно-практических и методических работах, актуальных и в настоящее время, например «Правовые проблемы устойчивого развития российской агросферы» (2001), «Аграрно-правовые проблемы современной России» (2004), «Экологическая безопасность аграрного производства: правовые проблемы» (2014), «Устойчивое развитие сельских территорий: правовое обеспечение» (2014).

К.Г. Пандаковым, В.В. Демьяненко и Н.Э. Гущиным были не просто продолжены исследования теоретических основ сельскохозяйственно-кооперативного права, заложенных основателями научной школы и кафедры, а с учетом комплексности правового регулирования

аграрных отношений еще и определены новые перспективные направления развития аграрного права: правовое обеспечение продовольственной безопасности государства; правовое обеспечение экологической безопасности сельскохозяйственного производства; устойчивое развитие сельских территорий.

Научная проницательность ученых кафедры в дальнейшем подтвердилась событиями в экономической и политической жизни общества, а также вызовами, стоящими перед государством. Начиная с 2014 г. при выборе стратегии развития агропродовольственной системы России приоритетной для решения становится проблема обеспечения продовольственной безопасности. Однако еще 20 лет назад, задолго до принятия Доктрины продовольственной безопасности РФ, В.В. Демьяненко и В.Н. Демьяненко аргументировали концептуальный подход к решению поставленного вопроса. Во-первых, продовольственная безопасность должна стать одной из стратегических задач, стоящих перед государством и требующих незамедлительного решения. Во-вторых, необходимо не только вернуться к обсуждению законопроекта «О продовольственной безопасности Российской Федерации», но и закрепить на самом высоком уровне правового регулирования – в Основном Законе РФ современную концепцию продоволь-

ственной безопасности, гарантии права граждан на свободу от голода[1]. Их мнение оказалось созвучно современному теоретическому и практическому подходу к проблеме обеспечения продовольственной безопасности России.

С учетом последних геополитических изменений приоритетами развития сельского хозяйства РФ являются: обеспечение продовольственной безопасности и продовольственной независимости России; организация перехода к высокопродуктивному и экологически чистому агрохозяйству посредством правового регулирования деятельности, направленной на обеспечение продовольственной безопасности; высокопродуктивное и устойчивое к изменениям природной среды сельское хозяйство. В связи с этим исследование правовых проблем обеспечения продовольственной безопасности приобрело высокую научную значимость и стало востребованным не только в теории, но и на практике.

С сентября 2022 г. развитие научной школы земельного и экологического права СГЮА продолжается под руководством доктора юридических

[1] *См.: Демьяненко В.В., Демьяненко В.Н.* Продовольственная безопасность – самая острая проблема современной России // Проблемы правового регулирования аграрных отношений и развития аграрно-продовольственных рынков в Российской Федерации: матер. Всерос. науч.-практ. конф. / под ред. Г.Е. Быстрова, М.И. Палладиной. М.: Росгеолфонд, 2006.



АБАНИНА
Елена Николаевна

наук, доцента **Елены Николаевны Абаниной**, пришедшей работать на кафедру в 2001 г. Ее концепция направлена на укрепление научного потенциала в сфере природоресурсного и экологического законодательства.

Для повышения эффективности проводимых научных работ в 2025 г. в структуре Института правотворчества и правового прогнозирования СГЮА была создана Научно-образовательная лаборатория правового обеспечения развития агропромышленного комплекса, которая стала закономерным итогом наработок кафедры земельного и экологического права с момента ее создания. Лаборатория представляет собой площадку для исследования

ключевых вопросов, касающихся обеспечения продовольственной безопасности РФ в современных условиях. Она включает три направления – научно-исследовательскую, образовательную и проектную деятельность. В состав лаборатории вошли члены кафедры: доктора наук, доценты Е. Н. Абанина, Н. Н. Аверьянова, кандидаты наук, доценты Д. А. Агапов, О. В. Куликова, Е. А. Плотникова, Ю. В. Сорокина, Е. А. Сухова, Е. Ю. Чмыхало, преподаватель кафедры Я. Г. Сафарян.

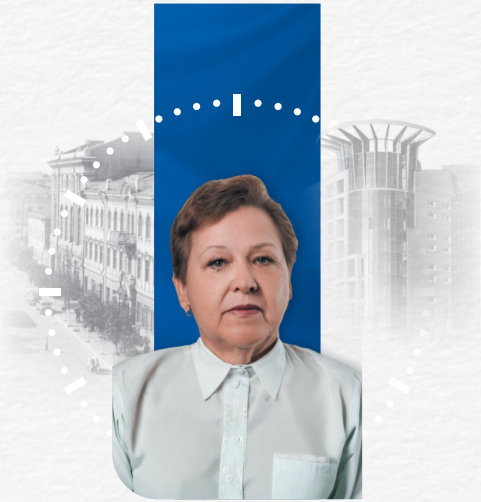
Работа сотрудников акцентирована на изучение рисков и угроз продовольственной безопасности, принципов ее обеспечения в новых геополитических и экономических условиях, разработку теоретико-правовых основ продовольственного суверенитета России в новых экономических и политических условиях. Особое внимание уделяется рассмотрению практических проблем, стоящих перед аграрным сектором, в том числе возвращению земель сельскохозяйственного назначения в оборот, что сегодня является одной из важнейших задач государства. Результаты и перспективы исследований обсуждаются на научных мероприятиях различного уровня, включая традиционную секцию Саратовского юридического форума «Правовое обеспечение продовольственной безопасности России» – площадку для открытого обсуждения целого ряда проблем уче-

ными ведущих вузов страны из Москвы, Казани, Курска, Саратова, а также Беларуси и Кыргызстана, практическими работниками, представителями судебной системы, федеральных и региональных органов власти. Прежде всего это вопросы государственного регулирования агропромышленного комплекса в условиях новых вызовов, развития агропродовольственных систем стран СНГ, внедрения экологически безопасных методов производства для минимизации воздействия на окружающую среду, правового регулирования развития органического и агроэкологического сельского хозяйства.

Еще одним направлением деятельности саратовской научной школы земельного, экологического и аграрного права является совершенствование правового регулирования земельных отношений. Это более молодое направление, которое начало становление с конца 90-х гг. XX в. В качестве его основателя можно назвать К. Г. Пандакова, который, занимаясь проблемами аграрного права, сумел уловить перспективные направления смежной отрасли, связанные с активным развитием экономики, законодательства и правоприменительной практики в области земельных отношений. Под его руководством успешно защитили диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук Е. Ю. Чмыхало, Т. В. Волкова,



III Саратовский юридический форум, 2023 г.



ЧМЫХАЛО
Елена Юрьевна

Ю. Н. Федорова, Л. В. Солдатова, О. В. Куликова, Ю. В. Сорокина, С. Ю. Королёв.

Елена Юрьевна Чмыхало фактически продолжила научные традиции кафедры, но в новом ключе, что было обусловлено действовавшим в то время земельным законодательством. В ходе проведения земельной реформы существенно изменились отношения прежде всего в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения, в том числе сельскохозяйственных угодий, что объяснялось реорганизацией колхозов и совхозов, созданием новых коммерческих организаций, а также изменением режима земель, занятых сельскохозяйственными угодьями. Целью научных изысканий Елены Юрьевны стала разработ-

ка механизма правовой охраны сельскохозяйственных угодий, которая была успешно достигнута: в 2000 г. была защищена диссертация на тему «Правовая охрана сельскохозяйственных угодий». В последующем Е.Ю. Чмыхало продолжила заниматься исследованиями в этой сфере, результаты которых нашли отражение в опубликованных ею научных трудах. Елена Юрьевна – автор более 150 научных работ, большая часть которых касается охраны земель и обеспечения их рационального использования.

Известным ученым в сфере публично-правового управления земельными ресурсами является профессор кафедры **Татьяна Владимировна Волкова**. В 2001 г. она защитила диссертацию на соискание



ВОЛКОВА
Татьяна Владимировна

ученой степени кандидата юридических наук на тему «Правовое регулирование управления земельным фондом Российской Федерации: на примере Саратовской области». В 2024 г. состоялась защита диссертации Т.В. Волковой на соискание ученой степени доктора юридических наук на тему «Защита прав участников управления земельными ресурсами». В результате исследования Татьяне Владимировне удалось разработать научную концепцию защиты прав участников управления земельными ресурсами, основанную на гуманистическом и ценностно ориентированном понимании права на защиту и сохранение земельных ресурсов в условиях реформирования законодательства.

Отдельные вопросы правового регулирования земельно-правовых отношений исследовались **Натальей Николаевной Аверьяновой**, доктором юридических наук, профессором кафедры земельного и экологического права, защитившей в 2004 г. кандидатскую диссертацию на тему «Правовое регулирование купли-продажи земель государственной или муниципальной собственности», а в 2020 г. – докторскую диссертацию на тему «Земля как основа жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации: конституционно-правовое исследование».

Изменения земельного законодательства, затронувшие основы отрасли зе-

мельного права, выразившиеся в трансформации не только специфических правоотношений, но и конкретных правовых институтов, послужили импульсом для развития науки земельного права. Так, защитили кандидатские диссертации ученики К. Г. Пандакова: С. Ю. Королёв («Государственный контроль за охраной и использованием земель в Российской Федерации», 2002), Ю. Н. Федорова («Разрешение земельных споров по законодательству Российской Федерации», 2004), Е. А. Сухова («Ответственность за правонарушения в области охраны и использования земель», 2005), Л. В. Солдатова («Правовой режим земель транспорта», 2008). Под научным руководством Е. Ю. Чмыхало



АВЕРЬЯНОВА
Наталья Николаевна

в 2011 г. защитила кандидатскую диссертацию на тему «Правовой режим земель автомобильного транспорта в Российской Федерации» Д.Ф. Абузярова. Т.В. Волкова была научным руководителем по кандидатским диссертациям Ю.В. Грицковой («Правовое регулирование предоставления и изъятия земельных участков в целях развития застроенных территорий», 2009) и Н.П. Гришина («Купля-продажа земельных участков», 2012).

Самостоятельными направлениями исследования в рамках развития саратовской научной школы земельного, экологического и аграрного права являются вопросы правового регулирования использования и охраны иных природных ресурсов, а также общие вопросы развития экологического права. Первый ученый в этой области, ставший известным на всероссийском уровне благодаря своим работам и считающийся родоначальником водного права, – **Лев Александрович Тимофеев**, профессор кафедры земельного и экологического права, доктор юридических наук, почетный работник высшего профессионального образования РФ, который работал на кафедре с 1975 г.

Научные интересы Л.А. Тимофеева были сконцентрированы на исследовании правовых проблем рационального использования и охраны водных ресурсов. В 1979 г. он успешно защитил кандидатскую диссертацию на тему «Правовое

обеспечение комплексного использования вод», а в 2004 г. – докторскую диссертацию на тему «Правовые проблемы обеспечения населения России питьевой водой нормативного качества».

В качестве весомого вклада следует рассматривать его теоретические разработки содержания ряда принципов современного водного законодательства и их практическую реализацию в монографиях «Комплексное использование вод. Правовые вопросы» (1985) и «Правовые основы предупреждения и ликвидации последствий вредного воздействия вод» (2004). Не утратили значимости авторские идеи относительно необходимости разработки стройной системы приоритетов (ограни-



ТИМОФЕЕВ
Лев Александрович
1938–2021

чений) при предоставлении водных объектов в пользование. Особое внимание Лев Александрович уделял вопросам правового обеспечения использования водных объектов для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (монографии «Правовые проблемы водоснабжения населения в Российской Федерации» (2003) и «Правовое обеспечение водоснабжения г. Сочи в период подготовки и проведения зимних Олимпийских игр 2014 года» (2010)), проблемам водного транспорта (монография «Правовое обеспечение использования и охраны внутренних водных путей Российской Федерации» (2008)), безопасности гидротехнических сооружений (монография «Правовые проблемы использования водных объектов для гидроэнергетики» (2005)). Под непосредственным научным руководством Л. А. Тимофеева были подготовлены и защищены 5 кандидатских диссертаций.

Природоресурсный вектор развития экологического права и законодательства был успешно продолжен в исследованиях: Ю. В. Сорокиной (кандидатская диссертация на тему «Природоресурсное законодательство Российской Федерации и субъектов Российской Федерации: сравнительно-правовой анализ», 2000), О. В. Куликовой (кандидатская диссертация на тему «Правовые проблемы рационального использования и охраны лесов в Российской Федерации», 2000), Е. Н. Аба-

нина (кандидатская диссертация на тему «Правовая охрана лесов Российской Федерации», 2004; докторская диссертация на тему «Правовые основы организации лесного хозяйства в контексте устойчивого развития», 2023), О.О. Уркаева (кандидатская диссертация на тему «Особенности юридической ответственности за нарушение лесного законодательства», 2023), А.Н. Устиновой (кандидатская диссертация на тему «Правовое регулирование защиты и воспроизводства лесов», 2025).

Известным ученым в области экологического права, чей научный путь начался на кафедре земельного и экологического права, является доктор юридических наук **Николай Дмитриевич Вершило**,



ВЕРШИЛО
Николай Дмитриевич

в настоящее время занимающий должность профессора кафедры земельного и экологического права Российского государственного университета правосудия им. В.М. Лебедева. Николай Дмитриевич окончил Саратовский юридический институт им Д.И. Курского. В 1999 г. защитил кандидатскую диссертацию на тему «Правовое регулирование финансирования мероприятий по охране окружающей природной среды». Продолжая научные изыскания, Н.Д. Вершило обосновал необходимость и возможность реализации в России концепции устойчивого развития, а также сформулировал предложения по совершенствованию соответствующих эколого-правовых механизмов. Результатом проведенного эколого-правового исследования стала успешная защита в 2008 г. докторской диссертации на тему «Эколого-правовые основы устойчивого развития». Его идея о том, что концепцию устойчивого развития необходимо рассматривать в качестве потенциально эффективной методологической основы экологического права, а также других отраслей российской правовой системы, и сегодня остается востребованной и актуальной.

С 2019 г. на кафедре земельного и экологического права получило развитие новое научное направление, связанное с правовым обеспечением экологической безопасности. Под руководством

Елены Александровны Суховой в течение трех лет (2019–2021) реализовывался научный проект № 19-011-00416 «Концептуальные основы формирования и развития системы правового обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации в условиях перехода к устойчивому развитию», поддержанный Российским фондом фундаментальных исследований. В рамках выполнения проекта были определены направления развития правового обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации в зависимости от стоящих перед нею целей, а именно:

направления развития системы федерального законодательства в сфере обеспечения экологической безопасности;



СУХОВА
Елена Александровна

направления развития системы правового обеспечения экологической безопасности на уровне субъектов РФ и муниципальных образований (урбанизированных территорий);

направления развития государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности.

Была разработана Концепция развития правового обеспечения экологической безопасности, представляющая собой систему взглядов, принципов и приоритетов в сфере правового регулирования отношений, возникающих в связи с обеспечением защищенности человека при взаимодействии с окружающей средой от внутренних и внешних природных, техногенных и экологических угроз (и возможных последствий их действия), при котором гарантируются соблюдение и защита прав и свобод человека, благоприятное состояние окружающей среды, устойчивое развитие человеческого общества. В настоящее время молодыми учеными в рамках подготовки диссертационных работ на соискание ученой степени кандидата наук продолжается исследование отдельных вопросов обеспечения экологической безопасности: правовое обеспечение экологической безопасности городов (Я. Г. Сафарян), правовое обеспечение экологической безопасности автомобильного транспорта (Н. С. Панков).

Научные разработки ученых кафедры востребованы в различных сферах юри-

дической практики и государственного управления. Результаты научных изысканий находят применение при совершенствовании нормативно-правовой базы и решении практических задач, возникающих в процессе правоприменения. Члены кафедры активно участвуют в оказании услуг по проведению экспертно-аналитических исследований по запросам Саратовской областной Думы, Следственного управления Следственного комитета РФ по Саратовской области и других органов государственной власти федерального и регионального уровня, а также в грантовых и экспертно-аналитических исследованиях по заказу федеральных и региональных органов власти:

2018–2020 гг. – в гранте «Правовые механизмы и процедуры защиты экологических прав: национальный и международный аспекты» (Т. В. Волкова);

2019–2021 гг. – в гранте «Концептуальные основы формирования и развития системы правового обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации в условиях перехода к устойчивому развитию» (Е. Н. Абанина, Е. А. Сухова);

в рамках Программы научно-экспертной и исследовательской работы в Государственной Думе Федерального Собрания РФ:

2020 г. – в выполнении экспертно-аналитического исследования на тему «Организация деятельности органов местного

самоуправления: зарубежный опыт и пути совершенствования законодательства Российской Федерации» (Е. Н. Абанина, Е. Ю. Чмыхало);

2022 г. – в выполнении экспертно-аналитического исследования на тему «Анализ зарубежного опыта и разработка основных направлений совершенствования климатического законодательства в Российской Федерации» (О. В. Куликова, Н. И. Махонько, Ю. А. Плотникова, Ю. В. Сорокина, Е. А. Сухова, Е. А. Тарасова);

2023 г. – в реализации научно-исследовательской работы по темам «Оценка использования хвостов обогащения медно-никелевых сульфидных руд: правовое исследование» (О. В. Куликова, Ю. В. Сорокина), «Законодательное регулирование административной ответственности за необеспечение водопользователями безопасности людей на водных объектах» (Е. Н. Абанина, О. В. Куликова, Ю. В. Сорокина), «Особенности правового регулирования лесов, находящихся в зеленых зонах» (Ю. А. Плотникова, Я. Г. Сафарян);

2024 г. – в выполнении экспертно-аналитических исследований на темы «Разработка рекомендаций по совершенствованию нормативного правового регулирования рынка зерна в целях повышения рентабельности деятельности и доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей» (Е. Н. Абанина, Ю. А. Плотникова, Е. А. Сухова), «Совершенствование норма-

тивного правового регулирования государственно-частного партнерства в целях повышения доступности и качества медицинской помощи в Российской Федерации» (Н. И. Махонько, Е. А. Тарасова), «Анализ зарубежного опыта правового регулирования волонтерства в условиях чрезвычайных ситуаций и выработка предложений по совершенствованию законодательства» (О. В. Куликова, Ю. В. Сорокина);

2025 г. – в выполнении экспертно-аналитического исследования на тему «Правовое регулирование цифровизации агропромышленного комплекса Саратовской области» (Е. Н. Абанина, Н. Н. Аверьянова, О. В. Куликова, Ю. А. Плотникова, Ю. В. Сорокина, Е. А. Сухова).

С целью развития научного потенциала кафедры и повышения уровня научных исследований в процессе образовательной деятельности разработаны и успешно реализуются магистерские программы кафедры «Юрист в сфере экологии и природопользования», «Экологическое и энергетическое право», «Юрист в сфере градостроительства и землепользования», содержание которых формировалось с учетом современных тенденций развития наук земельного и экологического права.

Для совершенствования исследовательских навыков и привлечения к участию в научных проектах молодых ученых при кафедре успешно функционирует научный кружок «Экология и право» под руководством доцен-



СОРОКИНА
Юлия Викторовна

та кафедры **Юлии Викторовны Сорокиной**, членами которого являются обучающиеся бакалавриата и специалитета. Многие выпускники кружка продолжили свою научную работу уже в качестве магистрантов и аспирантов кафедры.

Одним из приоритетных направлений деятельности кафедры выступает организация различного уровня научных конференций по ключевым направлениям научной школы, в которых принимают участие признанные ученые России и стран ближнего зарубежья. В 2016 г. на свой 70-летний юбилей в рамках VII Саратовских правовых чтений кафедра организовала международный круглый стол «Современное земельное, экологическое и аграрное право:

традиции и перспективы развития», участниками которого стали известные ученые – представители центральных и региональных научных школ земельно-правовой и эколого-правовой науки.

В 2021 г. в рамках I Саратовского международного юридического форума была проведена Всероссийская конференция с международным участием «Традиции и новеллы экологического, земельного и аграрного права», посвященная 75-летнему юбилею кафедры земельного и экологического права Академии. Конференция была нацелена на содействие обмену научными идеями и мнениями внутри профессионального научного сообщества, стимулирование исследовательской работы ученых, теоретиков и практиков по вопросам применения традиционных правовых инструментов в сфере охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, а также их трансформации в связи с изменениями законодательства и новыми экологическими вызовами.

В 2023 г. в ответ на возникшие экологические вызовы и новые приоритеты в условиях устойчивого развития в рамках III Саратовского международного юридического форума кафедра работала на площадке «Эколого-правовые аспекты устойчивого развития в современных условиях», на которой обсуждались вопросы, посвященные национальной повестке устойчивого развития – ESG трансформации.



4.1 Саратовский юридический форум, 2025 г.



Коллектив кафедры земельного и экологического права, 2025 г.

Многие проблемы земельного и экологического права, обсуждаемые на мероприятиях, получили развитие в исследованиях ученых кафедры и определили задачи научной школы на ближайшую перспективу: рациональное природопользование и охрана окружающей среды (Е.Н. Абанина, О.В. Куликова, Н.И. Махонько, Ю.А. Плотникова, Ю.В. Сорокина, А.Н. Устинова, аспиранты и соискатели: С.В. Агаренков, Д.А. Бочкарев, М.А. Панина, В.А. Хайрединов, А.Н. Шамшорик), правовое регулирование охраны и использования земель (Д.Ф. Абузярова, Т.В. Волкова, С.Ю. Королёв, Е.В. Менис, Е.А. Сухова, М.Ш. Текеев, Е.Ю. Чмыхало), правовое обеспечение экологической и продовольственной безопасности (Е.Н. Абанина, Н.Н. Аверьянова, Д.А. Агапов, О.В. Куликова, Ю.А. Плотникова, Я.Г. Сафарян, Ю.В. Сорокина, Е.А. Сухова), развитие градостроительного права (Е.Ю. Чмыхало, Н.Н. Аверьянова, аспиранты: Г.А. Габоян, А.И. Кошев).

Саратовская научная школа земельного, экологического и аграрного права отличается преемственностью в проведении научных исследований, выражающейся в сохранении научных основ, бережной передаче накопленных знаний и опыта в области теории и методологии науки, продолжении научных традиций кафедры и вместе с тем оригинальным и новаторским подходом к формированию новых направлений для исследований в области земельного, экологического и аграрного права.

ГЛАВА 3

НАУЧНАЯ ШКОЛА ИНФОРМАЦИОННОГО ПРАВА

История саратовской школы информационного права, являющейся сегодня одним из признанных научно-педагогических центров России, чьи наработки в области изучения правовых аспектов цифровой трансформации оказывают существенное влияние на формирование отечественной доктрины и образовательных стандартов, представляет собой пример органичного и последовательного развития научной идеи в академическую структуру, объединившую под своим крылом исследователей самых разных, но взаимодополняющих профилей.

Зарождение школы относится к рубежу XX–XXI вв., когда в 2001 г. произошло судьбоносное для отечественной юриспруденции событие – информационное право было включено в номенклатуру научных специальностей 12.00.14 наряду с административным и финансовым правом. Это решение Высшей аттестационной комиссии потребовало от юридических вузов страны немедленной и адекватной реакции, заключавшейся в создании учебных курсов, подготовке кадров и формировании научно-исследовательской базы.

В Саратовской государственной академии права (впоследствии – Саратовской государственной юридической академии) ответственный стратегический выбор в начале XXI в. сделал заведующий кафедрой

административного и муниципального права доктор юридических наук, профессор Николай Михайлович Конин, поручивший разработку принципиально новой учебной дисциплины «Информационное право» **Наталии Николаевне Ковалевой**. Данный выбор был глубоко закономерен, поскольку Наталия Николаевна обладала уникальным для юридического сообщества того времени сочетанием глубоких познаний в юриспруденции и серьезного увлечения математикой и информатикой, что предопределило междисциплинарный характер будущей школы. Для обеспечения методологической строгости и технической точности формируемого курса она активно консультировалась с заведующим кафе-



КОВАЛЕВА
Наталия Николаевна



ГАВРИЛОВ
Михаил Викторович
1946–2013

дрой информатики Академии кандидатом физико-математических наук **Михаилом Викторовичем Гавриловым**, что заложило фундамент многолетнего и плодотворного сотрудничества между юристами и IT-специалистами, ставшего отличительной чертой саратовского подхода.

Становление М.В. Гаврилова как ученого произошло в Саратовском государственном университете, физический факультет которого он окончил в 1970 г. Сфера его научных интересов находилась в области электроники сверхвысоких частот, удовлетворявшей потребности связи и радиолокации. Уже в то время проявились характерные черты ученого – новизна и оригинальность научных работ, безукоризненная научная этика,

плодотворная и эффективная работа в коллективе. В СГУ он стал заведующим отделом, руководителем крупной группы, ответственным исполнителем исследований важных тем, результаты которых были внедрены в производство. Проработав некоторое время в Саратовском экономическом институте, он пришел в Саратовский юридический институт, где возглавил созданную в 1996 г. кафедру информатики.



М. В. Гаврилов на занятиях по информатике, 2003 г.

Помимо научной работы в новой для себя отрасли – информатики, Михаил Викторович много внимания уделял разработке учебных планов и концепций преподавания, а также организационным вопросам: оборудованию и оснащению кабинетов, подбору сотрудников. Под его руководством кафедра информатики стала высококвалифицированным научным коллективом и быстро приобрела авторитет среди коллег.



Коллектив кафедры информатики, 2004 г.

Научный профиль М. В. Гаврилова был неразрывно связан с интеграцией информационных технологий в юридическое образование и правоприменительную практику. Его вклад в становление школы носил фундаментально-технологический характер. Среди ключевых его достижений – организация лаборатории информационно-правовых технологий в рамках Научно-образовательного центра федеральных и региональных проблем правовой политики при Академии, активное участие в разработке пионерской для своего времени методологии преподавания правовых дисциплин с использованием современных компьютерных технологий, авторство многочисленных статей и монографий, посвященных инновационным



Выступление заведующего кафедрой информатики М. В. Гаврилова на конференции

методам обучения и исследования юридических процессов с помощью ИКТ. Михаил Викторович также руководил секциями и проектами, нацеленными на повышение цифровой квалификации преподавателей юридического профиля. Таким образом, его деятельность заложила основу правовой информатики как самостоятельного направления в стенах Академии, обеспечив технологический базис для всех последующих исследований школы.

Уже в 2002 г. благодаря организационным и содержательным усилиям Н.Н. Ковалевой и при активнейшем содействии преподавателя кафедры административного права **Екатерины Владимировны Ильговой** разработанный учебный курс «Информационное право» был повсеместно внедрен в образовательный процесс всех институтов Саратовской государственной академии права. Такой шаг можно считать актом первичной институционализации новой правовой отрасли в стенах вуза. Параллельно с этим был реализован еще более амбициозный проект – запуск уникальной магистерской программы «Правовая информатика, математические методы и вычислительная техника в юридической деятельности, юридические аспекты управления в социальных и экономических системах». Руководство программой осуществлялось эффективным тандемом Ковалева – Гаврилов: Наталия Николаевна курировала фундаменталь-

ную юридическую подготовку, а Михаил Викторович обеспечивал технико-математическую составляющую. Данная программа успешно функционировала вплоть до 2015 г., подготовив целую плеяду высококвалифицированных специалистов, стоявших у истоков цифровизации правовой системы. Среди первых выпускников программы были **Юлия Михайловна Тугушева** и **Наталья Александровна Жирнова,** которые не только связали свою дальнейшую судьбу с Академией, но и стали важными проводниками идей информационного права, внеся значительный вклад в его популяризацию и развитие, в том числе через последующую педагогическую и научную деятельность.

Научный поиск Н. Н. Ковалевой в этот период был необычайно интенсивным и нашел отражение в серии фундаментальных монографий, задавших вектор исследований на годы вперед. В 2011 г. в саратовском издательстве «КУБиК» вышла в свет ее монография «Государственное управление в информационной сфере», в которой были системно исследованы административно-правовые аспекты регулирования информационных отношений. Вслед за ней, в 2012 г., в московском издательстве «Юрлитинформ» была опубликована монография «Информационное обеспечение органов власти на трех уровнях: государственном, региональном и местном», углубля-

ющая тему и предлагающая практические модели построения эффективной информационной инфраструктуры для публичной власти. Эти работы не только закрепляли за Наталией Николаевной авторитет одного из ведущих ученых в стране, но и служили теоретической базой для диссертационных исследований ее учеников.

Следующим знаковым этапом в консолидации школы стал 2006 г., отмеченный двумя ключевыми событиями, продемонстрировавшими зрелость саратовских наработок. Во-первых, в авторитетном московском издательстве «Дашков и К°» увидел свет первый учебник по информационному праву, автором которого была Н. Н. Ковалева. Это был не просто внутривузовский успех, а весомый вклад в формирование общероссийской учебно-методической базы новой отрасли права, закрепивший за Саратовом статус одного из ее центров. Во-вторых, Е. В. Ильгова под научным руководством одного из основоположников отечественного информационного права доктора юридических наук, профессора Илларии Лаврентьевны Бачило успешно защитила кандидатскую диссертацию на тему «Административно-правовое регулирование информационного взаимодействия органов исполнительной власти с гражданами». Эта защита не только стала свидетельством высокого уровня научной подготовки в стенах Академии,

но и наглядно продемонстрировала интеграцию саратовской научной мысли в общероссийский контекст, заложив прочный фундамент для будущих диссертационных исследований и создания собственной научной школы.

Дальнейшее укрепление учебно-методического фундамента школы произошло в 2009 г., когда сложившийся научно-педагогический коллектив в лице Н.Н. Ковалевой, Е.В. Ильговой и Ю.М. Тугушевой выпустил первый в СГЮА практикум по информационному праву. Данное издание позволило перевести учебный процесс на качественно новый уровень, дополнив теоретический курс системой практических заданий, кейсов и моделируемых ситуаций, что было жизненно необходимо для прикладной дисциплины. Преемственность научных поколений как ключевой признак состоявшейся школы стала очевидной в 2010 г., когда под руководством Н.Н. Ковалевой **Екатерина Сергеевна Андрющенко** защитила кандидатскую диссертацию на актуальную тему «Интернет-отношения: государственное регулирование и самоуправление». Это событие ознаменовало переход школы на новый этап развития, когда ее лидер и основатель начал целенаправленно готовить собственные научные кадры, формируя тем самым кадровый резерв и обеспечивая устойчивость традиции.



Члены кафедры информатики на студенческой научной конференции, 2005 г.



Доценты кафедры Н. А. Жирнова и Е. В. Холодная ведут кружок
по информационному праву, 2016 г.

Важным событием для всей школы стала успешная защита Наталией Николаевной в 2014 г. докторской диссертации по двум научным специальностям – 12.00.14 Административное право, административный процесс и 12.00.13 Информационное право – на тему «Административно-правовое регулирование использования информационных технологий в государственном управлении». Эта масштабная работа синтезировала ее многолетние комплексные изыскания на стыке двух правовых отраслей и закрепила за ней статус ведущего ученого в данной междисциплинарной области. Позднее, в 2021 г., на основе диссертационного исследования была опубликована монография «Правовое регулирование использования информационных технологий в государственном управлении», ставшая весомым вкладом в научную литературу и востребованная как академическим сообществом, так и правоприменителями.

Апогеем организационного оформления школы стал сентябрь 2019 г., когда в структуре Академии была создана кафедра информационного права и цифровых технологий, которую по праву возглавила доктор юридических наук, профессор Н. Н. Ковалева. Коллектив новой кафедры сложился конгломеративно, объединив под своим началом преподавателей бывшей кафедры информатики, что символично продолжило линию М. В. Гаврилова,

и группы преподавателей кафедры административного и муниципального права, что обеспечило преемственность административно-правового подхода.

Именно в стенах этой кафедры раскрылся исследовательский потенциал целой группы молодых ученых. Под руководством и при консультационной поддержке опытных коллег здесь были успешно подготовлены и защищены кандидатские диссертации, посвященные самым современным вызовам цифровой эпохи. Среди них можно выделить исследования Владимира Евгеньевича Николаева, Марины Юрьевны Разноглядовой, Полины Владимировны Ересько, Татьяны Николаевны Романченко, Оксаны Леонидовны Солдаткиной. Каждое из этих исследований не только вносило вклад в науку, но и укрепляло исследовательский профиль кафедры, делая его многогранным и соответствующим актуальной повестке. Особого внимания заслуживает вклад О. Л. Солдаткиной, чья кандидатская диссертация была посвящена комплексному анализу информационных ресурсов. Параллельно на кафедре административного и муниципального права, исторически связанной с зарождением школы, также продолжалась активная работа: там защитила кандидатскую диссертацию Наталья Александровна Жирнова, чья работа была посвящена банковской тайне как одному из видов административно-правовых режимов в информационной сфере.



ИЗОТОВА
Вера Филипповна

Практико-ориентированное направление деятельности кафедры, у истоков которого стоял М. В. Гаврилов, было успешно продолжено и развито. Ключевую роль в этом сыграла **Вера Филипповна Изотова,** которая вместе с **Полиной Владимировной Ересько** стала движущей силой в процессе внедрения и развития системы электронного документооборота (ЭДО) и цифровых образовательных технологий непосредственно в Саратовской государственной юридической академии. Их усилия не ограничивались административными функциями, они организовали и провели целый цикл обучающих семинаров и методических консультаций для профессорско-преподавательского состава и сотрудников admini-

стративных подразделений Академии. Эта работа была направлена на преодоление цифрового разрыва и формирование комфортной цифровой среды для всех участников образовательного процесса, что являлось практической реализацией тех идей, которые школа разрабатывала на теоретическом уровне.

Научное осмысление масштабного процесса цифровой трансформации нашло отражение в серии совместных публикаций Н. Н. Ковалевой, В. Ф. Изотовой и П. В. Ересько, посвященных научным и методологическим основам электронного документооборота. В их работах проведен глубокий анализ не только технических, но и правовых, организационных аспектов внедре-



ЕРЕСЬКО
Полина Владимировна

ния ЭДО, исследованы проблемы обеспечения юридической силы электронных документов, разработаны методические рекомендации по их использованию в деятельности образовательных организаций высшего образования. Данные публикации стали наглядным примером эффективной синергии между фундаментальной наукой, которую олицетворяла Н. Н. Ковалева, и прикладными разработками, реализуемыми П. В. Ересько и В. Ф. Изотовой, демонстрируя, как теоретические наработки школы находят непосредственное применение в модернизации учебного заведения.

Н. Н. Ковалева проводит фундаментальный анализ правоотношений, возникающих в связи со сбором, обработкой и использованием больших массивов информации, выявляя правовые пробелы и коллизии в данной сфере. Ею разрабатываются новые положения, касающиеся определения правовой природы данных как объекта гражданских прав, вопросов обезличивания информации и защиты персональных данных в условиях, когда традиционные модели конфиденциальности оказываются неэффективными. Особого внимания заслуживает ее концептуальный подход к регулированию искусственного интеллекта, в рамках которого она обосновывает необходимость внедрения в правовое поле таких категорий, как «электронная личность» для автономных систем, и предлагает модели

распределения ответственности за действия, совершенные с применением ИИ. Анализ правовых аспектов блокчейна, проведенный исследователем, фокусируется на проблемах смарт-контрактов, цифровых финансовых активов и доказательственной силы записей в распределенном реестре, что имеет первостепенное значение для развития цифровой экономики.

Сквозной темой научного творчества Наталии Николаевны является проблема защиты прав субъектов в цифровой среде, в первую очередь – права на неприкосновенность частной жизни. Ее работы содержат развернутую критику существующих моделей согласия на обработку персональных данных, доказывают их формальность и неинформированность в условиях сложных и непрозрачных цифровых платформ. Она разрабатывает теоретические основы для усиления автономии личности в информационном пространстве, предлагая конкретные механизмы реализации так называемого права на забвение, права на портативность данных и иных инструментов, предоставляемых современным законодательством, но нуждающихся в доктринальном осмыслении и процедурной разработке. При этом ее подход отличается системностью: вопросы приватности рассматриваются не изолированно, а в неразрывной связи с проблемами национального

суверенитета в информационной сфере (цифрового суверенитета), экономического развития и обеспечения публичных интересов, таких как национальная безопасность и правопорядок.

Таким образом, научное наследие Н.Н. Ковалевой образует стройную и динамично развивающуюся теоретико-правовую систему, находящуюся на переднем крае исследований в области информационного и цифрового права. Выдвинутые ею концепции и новые положения – о необходимости специального правового режима для цифровой среды, о сбалансированном подходе к кибербезопасности, о правовой квалификации больших данных и искусственного интеллекта, о комплексной защите цифровых прав личности – обладают высокой степенью научной новизны и значительной практической ценностью. Ее труды не только формируют концептуальный фундамент для современного законотворчества и правоприменения, но и задают стратегические ориентиры для дальнейших междисциплинарных изысканий, закрепляя за ней статус одного из ведущих отечественных ученых в данной области знания.

Важным направлением деятельности кафедры с момента ее основания стало укрепление международных и межвузовских связей, а также позиционирование себя в качестве площадки для открытого диалога между наукой, образованием

и практикой. Так, в октябре 2019 г. под руководством Н.Н. Ковалевой была блестяще организована и проведена 1.0 Международная научно-практическая конференция «Проблемы и вызовы цифрового общества: тенденции развития правового регулирования цифровых трансформаций». В рамках этой конференции было подписано стратегически важное соглашение между Саратовской государственной юридической академией и Национальным центром правовой информации Республики Беларусь, что открыло новые горизонты для сравнительно-правовых исследований и академического обмена. Конференция приобрела регулярный характер и статус узнаваемого бренда: в условиях пандемии, в сентябре 2020 г., состоялась ее вторая версия (2.0) в гибридном формате, а в сентябре 2022 г. – третья (3.0), в рамках которой впервые в образовательной практике не только в России, но и, вероятно, в мире была организована форсайт-сессия в метавселенной Spatial на тему «Метавселенная & право». Этот смелый эксперимент, в организации которого приняли активное участие все сотрудники кафедры, включая молодых ученых, наглядно продемонстрировал способность школы не только анализировать цифровые тренды, но и активно осваивать новые технологические среды для профессиональной коммуникации.

Учебно-методическая работа кафедры не прерывалась и выходила на новый уровень. В 2020 г. коллектив под руководством Н. Н. Ковалевой издал в авторитетном издательстве «Юрайт» современный учебник и практикум по информационному праву, интегрировавшие в себе все последние изменения законодательства и научные наработки. Параллельно было опубликовано около 10 коллективных монографий, подготовленных в соавторстве с ведущими специалистами из МГУ, СПбГУ, ИЗиСП и других вузов, что свидетельствовало о глубокой интеграции саратовской школы в общероссийское научное сообщество. Эти монографии, посвященные проблемам цифрового контрактного права, правосудия в цифровую эпоху, регулирования FinTech и другим темам, стали заметным явлением в научной литературе.

Параллельно с интенсивной академической деятельностью школа активно и успешно включилась в выполнение прикладных, заказных научно-исследовательских работ, что свидетельствует о высоком уровне доверия к ней со стороны государственных структур. В августе 2021 г. был выигран тендер на проведение масштабного экспертно-аналитического исследования по теме контроля за соблюдением прав граждан при внедрении телекоммуникационных технологий. В 2022 г. кафедра подтвер-

дила свою высокую конкурентоспособность, выиграв еще два государственных контракта на исследования в сфере стимулирования работодателей к сотрудничеству с образовательными организациями, совершенствования нормативной базы пенсионных отношений и обеспечения материнства и детства с применением экономико-математического моделирования. Кроме того, ею была выполнена научно-исследовательская работа по проблемам информационного обмена между государственными информационными системами. В этих крупных проектах принимали участие практически все сотрудники кафедры, что позволило применить накопленный научный потенциал для решения конкретных задач государственного управления. Личные заслуги Н.Н. Ковалевой в консолидации научного сообщества и развитии юридического образования были отмечены в 2021 г. почетной грамотой Ассоциации юридического образования и благодарственным письмом ректора Академии, а в 2023 г. почетной грамотой Министерства высшего образования и науки РФ.

Помимо Н.Н. Ковалевой, развитием науки информационного права в рамках саратовской школы занимались и многие другие члены кафедры. Так, в том же 2021 г. кафедра пополнилась известным специалистом в области административного и информационного права профессором



МИЛЬШИН
Юрий Николаевич

Юрием Николаевичем Мильшиным, который в течение длительного времени исследует проблемы информационного обеспечения правоохранительных органов, цифровизации контрольно-надзорной деятельности органов публичной власти и вопросы обеспечения информационной безопасности. Ю.Н. Мильшин, в частности, принял участие в подготовке двух коллективных монографий – «Новые горизонты развития системы информационного права в условиях цифровой трансформации» (2022) и «Правовое обеспечение суверенитета и кодификация информационного законодательства» (2024), которые были изданы Институтом государства и права РАН. В своих работах он аргументированно доказывает, что циф-

ровизация контрольной деятельности создаст оптимальные условия для получения достоверной информации и это позволит оперативно скорректировать отступления подконтрольных субъектов от заданных параметров, а также позитивно отразится на оптимизации организационных условий по нейтрализации рисков и угроз в деятельности подконтрольных субъектов и на уровне обеспечения законности в деятельности органов публичной власти.

Ю.Н. Мильшин не только сам занимается научными исследованиями в информационно-правовой сфере, но и готовит к этому молодое поколение, руководя аспирантами (под его научным руководством успешно защищено 7 диссертаций на соискание ученой степени кандидата юридических наук), а также выступая наставником студенческого научного кружка по информационному праву.

Кандидат педагогических наук, доцент Полина Владимировна Ересько, напротив, является членом кафедры на протяжении более двух десятков лет. В сферу ее научных интересов входят вопросы правового регулирования использования информационных систем и технологий, в том числе правовое регулирование искусственного интеллекта в различных сферах деятельности человека, правовое регулирование электронного документооборота, вопросы правового регулирования обеспечения информационной безопасности, вопросы

правовых проблем «бережного» оборота данных в условиях цифровизации, вопросы правового регулирования цифровых финансовых активов, а также разработки механизмов реализации технологического суверенитета. В трудах П.В. Ересько значительное внимание уделяется правовому обеспечению безопасности информационного пространства РФ в сфере искусственного интеллекта, в том числе правовому противодействию современным киберугрозам, исследуются правовые механизмы обеспечения информационной безопасности личности, общества и государства.

Отдельное направление ее исследований – анализ специфики правоотношений, возникающих в виртуальной среде. Полина Владимировна обращается к одной из самых дискуссионных тем современного права интеллектуальной собственности. В области искусственного интеллекта и интеллектуальной собственности ею исследованы проблемы признания и защиты авторских прав при использовании произведений, созданных с помощью искусственного интеллекта. Ученый не только выявляет системные пробелы в законодательстве, но и предлагает научно обоснованные подходы к определению субъекта права на такие произведения, критериев их охраноспособности и механизмов правовой защиты.

Проблемы правового обеспечения использования российского программного обеспечения, пути их устранения для эф-

фективной реализации политики импортозамещения исследуются П.В. Ересько (совместно с доцентом кафедры **Еленой Владимировной Варламовой**) в рамках единого научного направления, что подтверждает комплексный подход саратовской школы информационного права к решению задач технологического суверенитета.

Помимо фундаментальных исследований в области информационного права, П.В. Ересько с 2021 г. активно участвует в прикладных научно-исследовательских работах, имеющих важное социальное и правоприменительное значение.

В качестве исполнителя от АНО «ЦИСМ» Полина Владимировна принимала непосредственное участие в комплексных ис-



ВАРЛАМОВА
Елена Владимировна

следованиях, направленных на решение актуальных социально-правовых задач. В рамках научно-исследовательской работы «Разработка правовой модели Государственной информационной автоматизированной системы о несовершеннолетних и семьях (ГИАС)» от АНО «Центр изучения и сетевого мониторинга молодежной среды» (АНО «ЦИСМ») П. В. Ересько занималась правовым моделированием ГИАС, направленной на совершенствование работы с несовершеннолетними и их семьями. В этом проекте активное участие принимали Е. В. Ильгова, Н. Н. Ковалева. Участие Е. В. Ильговой, Н. Н. Ковалевой, П. В. Ересько в разработке конкретных правовых механизмов демонстрирует востребованность научного потенциала саратовской школы информационного права для решения актуальных государственных задач. Вклад П. В. Ересько связан с решением комплексных вопросов, касающихся обработки персональных данных, разграничения прав доступа между ведомствами методами правового моделирования и правового прогнозирования. Данный проект продолжился двумя существенными исследованиями в области развития правовых моделей межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в автоматизированной информационной системе, что является логическим продолжением работы над пра-

вовой моделью ГИАС и фокусируется на оптимизации процедур межведомственного электронного взаимодействия. Проработка правовых моделей такого уровня требует глубокого понимания не только информационного, но и административного права, а также специфики деятельности органов профилактики, что свидетельствует о междисциплинарном характере исследований П. В. Ересько.

В 2023 г. в жизни кафедры и школы произошла плановая смена руководства, ознаменовавшая новый этап развития – кафедру информационного права и цифровых технологий возглавил доктор юридических наук, профессор **Сергей Евгеньевич Чаннов**. Это назначение можно считать



ЧАННОВ
Сергей Евгеньевич

в определенной степени символическим, поскольку именно С.Е. Чаннов выступал одним из оппонентов по докторской диссертации Н.Н. Ковалевой. Таким образом, оно обеспечило преемственность руководства и в то же время открыло новые возможности для дальнейшей интеграции информационного и административного права, углубления теоретических основ цифрового государства. Сергей Евгеньевич хотя и защитил в 2010 г. докторскую диссертацию по научной специальности 12.00.14 Административное право; финансовое право; информационное право, все же в большей степени известен трудами в административно-правовой сфере. Однако вопросы науки информационного права, тесно связанного с административным, привлекали его внимание практически на всем протяжении научной карьеры.

Так, С.Е. Чанновым еще в 2004 г. был подготовлен первый для саратовских авторов учебник «Информационное право России», выпущенный в издательстве «Приор», а затем несколько раз переиздававшийся в издательстве «Юрайт». В последующие годы он также постоянно обращался в своих научных исследованиях к изучению различных спорных аспектов информационно-правовой науки, в том числе в качестве руководителя и ответственного исполнителя по различным грантовым проектам, в частности: РФФИ по теме «Правовое обеспечение создания, функционирования

и использования государственных информационных систем» (2017–2019), «Эволюция права под воздействием современных цифровых технологий» (2020–2022); Благотворительного фонда В. Потанина по теме «Разработка и внедрение магистерской программы "Правовое обеспечение использования современных информационных технологий"» (2018–2019); РНФ по теме «Трансформация института местного самоуправления в Российской Федерации в условиях развития современных цифровых технологий: правовые аспекты» (2023–2024).

В рамках указанных работ им, в частности, впервые в российской науке была выдвинута и обоснована (совместно с Р.В. Амелиным) концепция о том, что программный код информационных систем, используемых в государственном и муниципальном управлении, фактически приобретает черты форм (источников) права особого рода, причем это их значение со временем будет возрастать. Потенциальные изменения в системе форм (источников) права в исследовании связываются с приданием юридической силы программному обеспечению определенных цифровых технологий, непосредственно влияющих на общественные отношения.

С.Е. Чаннов также занимался анализом взаимовлияния права и цифровых технологий. Им были выделены следующие основные варианты воздействия цифровых

технологий на право: 1) возникновение новых правоотношений, субъектов и объектов права; 2) появление новых отраслей и институтов в системе права; 3) развитие системы прав человека под воздействием цифровых технологий (появление новых «цифровых» прав; возникновение принципиально новых способов реализации традиционных прав; формирование новых ограничений и угроз правам человека); 4) изменения в государственном управлении и правоприменении, связанные с внедрением «электронного правительства». Было обосновано, что указанные случаи свидетельствуют о происходящей в настоящее время эволюции права под воздействием цифровых технологий. При этом под эволюцией (развитием) права предлагается понимать непрерывное качественное его изменение, характеризующееся возникновением новых правовых явлений и/или исчезновением старых.

Кроме того, впервые в отечественной правовой науке С. Е. Чанновым были выделены этапы придания программному коду свойств регулятора общественных отношений: 1) программный код выполняет функции социального регулятора de facto в силу признания его пользователями; 2) наличие общеобязательных требований, зафиксированных исключительно в программном коде, констатируется и признается субъектами применения права (органами исполнительной власти, судами

и др.); 3) программный код признается субъектами правотворческой деятельности и используется ими для установления общеобязательных требований, признаваемых и гарантируемых со стороны государства. Такой процесс предложено назвать легализацией программного кода как социального регулятора, под которой понимается процесс поэтапного, частичного признания регулирующих свойств программного кода со стороны государства; постепенного придания зафиксированным в нем требованиям свойств правовых норм, а определенным программам для ЭВМ – свойств форм (источников) права. Указанные вопросы нашли отражение, в частности, в монографии «Эволюция права под воздействием цифровых технологий», которая в 2024 г. заняла 1-е место в Международном открытом конкурсе на лучшую научную книгу по юриспруденции в номинации «Теория и практика правового регулирования».

В рамках работы над проблемами правового обеспечения цифровизации муниципальных образований С.Е. Чанновым был обоснован вывод о том, что цифровая трансформация местного самоуправления должна осуществляться с учетом особенностей местного самоуправления, отличающих его от государственного управления. Особенности цифровой трансформации местного самоуправления связаны, во-первых, с его самоуправленческими начала-

ми, которые находят выражение в значительно большем по сравнению с уровнем государственной власти количестве форм непосредственной демократии, используемых в муниципалитетах; во-вторых, с территориальным уровнем местного самоуправления, которое осуществляется в муниципальных образованиях, существенно отличающихся по демографическому, экономическому, кадровому и иному потенциалу.

Кроме того, применительно к цифровой трансформации местного самоуправления Сергеем Евгеньевичем изучались вопросы правового обеспечения внедрения и использования муниципальных информационных систем. Было доказано, что цифровое неравенство и иные различия между муниципальными образованиями объективно обуславливают различия во внедрении и использовании как количества, так и качества муниципальных информационных систем. Однако бóльшей проблемой выступает то, что интеграция муниципальных информационных систем общего назначения различных муниципальных образований предусматривается крайне редко. При этом представляется необходимым обязательно закреплять в законодательстве общие технические требования к муниципальным информационным системам, обеспечивающие в перспективе возможность их интеграции. Итоги данной работы нашли отражение в издан-

ной в 2024 г. под редакцией С. Е. Чаннова и М. А. Липчанской монографии «Институт местного самоуправления в Российской Федерации в условиях цифровой трансформации: правовые аспекты».

В настоящее время в центре внимания С. Е. Чаннова находятся вопросы правового регулирования использования технологии блокчейн и, в частности, правового режима цифровых прав и цифровых валют в Российской Федерации, а также правового обеспечения создания и использования цифровой личности (в том числе такого ее элемента, как цифровой профиль).

Сергей Евгеньевич является экспертом Российской академии наук, Российского научного фонда, входит в Федеральный реестр экспертов научно-технической сферы, а также в редколлегии и редсоветы ряда научных журналов. Его достижения в учебной и научной деятельности были отмечены почетными грамотами Министерства юстиции РФ и Министерства образования РФ, ряда других органов власти, в 2017 г. он был занесен на Доску почета Волжского района г. Саратова.

Под научным руководством С. Е. Чаннова успешно защищено 9 диссертаций на соискание ученой степени кандидата юридических наук (в том числе диссертации по информационному праву Р. В. Амелина на тему «Правовые аспекты разработки и применения автоматизированных информационных систем в государственном



ЧУРИКОВА
Анна Юрьевна

и муниципальном управлении» и И.М. Конобеевской на тему «Правовое регулирование порядка предоставления информации о деятельности Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии», обе в 2010 г.) и 1 диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук. Докторскую диссертацию в 2025 г. защитила еще один яркий представитель саратовской школы информационного права – **Анна Юрьевна Чурикова**, являющаяся с 2023 г. преподавателем кафедры информационного права и цифровых технологий.

Диссертационное исследование А.Ю. Чуриковой на тему «Использование информационных технологий и систем в уголовном

судопроизводстве: возможности, риски, правовое регулирование» во многом уникально для Российской Федерации, поскольку является первым и единственным, подготовленным по двум «укрупненным» научным специальностям: 5.1.4. Уголовно-правовые науки и 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (в связи с этим, помимо С. Е. Чаннова, научным консультантом по диссертации выступила и заведующий кафедрой уголовного процесса СГЮА Н. С. Манова). В данной работе Анна Юрьевна представила концепцию управления рисками внедрения и использования информационных технологий и систем (ИТиС) в уголовном процессе, имеющую принципиальное значение для развития как информационного, так и уголовно-процессуального права. Она основана на системе управления рисками применения ИТиС, а следовательно, позволяет разрешить значимую научную проблему правового регулирования процессов внедрения и использования в уголовном судопроизводстве ИТиС, учитывая множество изменяющихся факторов. Эта концепция применима при быстром темпе технологического развития и одновременно базируется на сохранении целостности системы принципов и нравственных начал уголовного судопроизводства, обеспечении достижения его назначения по защите прав и свобод личности.



Первый выпуск кафедральной магистерской программы «Магистр IT LAW», 2024 г.



Коллектив кафедры информационного права и цифровых технологий, 2025 г.

В рамках данной концепции:

сформулирован целостный терминологический аппарат, позволяющий получить системное представление о процессах внедрения и использования ИТиС в уголовном судопроизводстве (определены компьютеризация, автоматизация, информатизация, цифровизация, цифровая трансформация);

для анализа и учета возможных рисков внедрения и использования информационных технологий и систем при осуществлении уголовно-процессуальной деятельности, а также для решения вопроса о необходимости правового регулирования порядка их применения разработан авторский подход к разделению ИТиС, используемых в уголовном процессе, на группы, позволяющие определить категорию риска их использования;

сформулированы концептуальные подходы к организации электронного документооборота при производстве по уголовному делу, влияющие на качество и порядок его осуществления и имеющие ключевое значение для разрешения вопроса о возможности реализации уголовного судопроизводства в электронной форме;

впервые в доктрине информационного права и уголовного процесса представлен согласованный, теоретически выверенный концептуально-терминологический аппарат, необходимый для полноценного формирования системы управления рисками использования ИТиС в уголовном судопро-

изводстве. Сформулированные положения могут стать основой для новых научных разработок теории управления рисками в уголовно-процессуальной деятельности;

разработан комплекс теоретических положений по внедрению и использованию ИТиС в уголовном судопроизводстве с учетом категорий рисков их применения, что позволяет сформировать эффективную систему нормативного регулирования и правоприменения;

научно обоснован комплекс предложений по возможному перспективному применению ИИ и квантовых технологий в уголовном судопроизводстве, что может способствовать развитию научного потенциала в данной области.

В настоящее время А. Ю. Чурикова занимается исследованием вопросов использования искусственного интеллекта, дополненной и виртуальной реальности, метавселенной, квантовых технологий в уголовном судопроизводстве, а также проблемами минимизации рисков их применения в уголовно-процессуальной деятельности и влияния на транспарентность уголовного процесса.

При активном участии А. Ю. Чуриковой в 2023 г. кафедрой был организован Всероссийский научно-практический круглый стол «Возможности и риски использования информационных технологий при выявлении и расследовании преступлений», в 2024 г. – Всероссийская научно-прак-

тическая конференция «Использование современных цифровых технологий в правоохранительной деятельности». Предполагается, что она станет ежегодной, при этом на 2025 г. она запланирована уже в статусе всероссийской с международным участием. Таким образом, научные исследования на стыке цифровых технологий и правоохранительной деятельности становятся отличительной чертой саратовской школы информационного права.

Под руководством С.Е. Чаннова коллектив кафедры продолжает научную и учебно-методическую деятельность. Так, в 2024–2025 гг. в ведущем отечественном издательстве юридического профиля «Норма» были изданы два фундаментальных коллективных учебника по базовым дисциплинам кафедры: «Информационное право» и «Информационные технологии в юридической (профессиональной) деятельности». В учебнике «Информационное право» под редакцией С.Е. Чаннова раскрываются все важнейшие понятия и институты современного информационного права России с учетом его разделения на общую и особенную части, в частности правовое регулирование информационных технологий и информационных систем, вопросы цифровизации публичного управления, организационно-правовые аспекты обеспечения информационной безопасности, ответственность

за правонарушения в информационной сфере. Учебник «Информационные технологии в юриспруденции» был подготовлен преподавательским составом кафедры под общей редакцией П. В. Ересько и С. Е. Чаннова. В нем рассматривается как собственно различное программное и аппаратное обеспечение, используемое юристами в их профессиональной деятельности, так и правовые основы его применения.

В 2025 г. в издательстве «Юрайт» вышел еще один учебник под редакцией С. Е. Чаннова и с участием преподавателей кафедры «Искусственный интеллект в юридической деятельности».

В эти годы продолжилось участие представителей кафедры (Н. Н. Ковалевой, А. Ю. Чуриковой, П. В. Ересько, Е. В. Варламовой и др.) в научных проектах по различным вопросам цифровизации по заданиям Государственной Думы Федерального Собрания РФ. Указанная работа позволяет эффективно применять академические знания для решения практических задач государственного управления, что способствует укреплению взаимосвязи между научной деятельностью и реальными потребностями правоприменительной практики.

В настоящее время коллектив кафедры продолжает вести активную научную, педагогическую и проектную деятельность. На кафедре функционирует магистерская программа подготовки юристов – специ-

алистов в сфере правового обеспечения информационных технологий – «Магистр IT LAW», аспирантами и соискателями кафедры ведется подготовка целого ряда кандидатских диссертаций по самым актуальным проблемам информационного и цифрового права (правовое регулирование использования блокчейн-технологий в государственном управлении, правовые вопросы внедрения систем искусственного интеллекта в образование и научную деятельность, противодействие информационным войнам правовыми средствами, юридические аспекты обеспечения информационной безопасности как основы технологического суверенитета Российской Федерации и др.), что гарантирует динамичное развитие школы.

Таким образом, саратовская школа информационного права, пройдя за два десятилетия впечатляющий путь от разработки одной учебной программы до создания мощной, признанной на федеральном уровне кафедры, ведущей масштабные научные исследования и готовящей высококлассных специалистов для цифровой экономики, остается динамично развивающимся научно-образовательным хабом, чей вклад в российскую юридическую науку, законодательство и правоприменительную практику является значимым и долговременным.

ГЛАВА 4

НАУЧНАЯ ШКОЛА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА



ФАРБЕР
Исаак Ефимович
1913–1987

История саратовской научной школы конституционного права, Саратовской государственной юридической академии и всей страны неразрывно связана с развитием российского конституционализма. Становление саратовской научной школы конституционного права пришлось на начало 60-х гг. XX в. В конце 1963 г. кафедру государственного и международного права Саратовского юридического института им. Д.И. Курского (СЮИ, впоследствии – СГАП, СГЮА) возглавил видный российский ученый, выдающийся педагог, доктор юридических наук, профессор **Исаак Ефимович Фарбер**, который руководил ею до 1981 г. Он внес большой вклад в разви-

тие теории советского государственного (конституционного) права. Многие разработанные им научные идеи прочно вошли в арсенал теории и практики отечественного конституционализма.

В работах И.Е. Фарбера отражался принципиально новый взгляд на процесс правореализации. Наряду с признанием различных форм реализации права отмечалось, что факультативной формой осуществления права выступает применение. В вопросе структуры правосознания отстаивалась идея о неразрывном единстве правовой идеологии, правовой психологии, правовых идей и правовых чувств.

Заметным явлением в научной жизни кафедры стало опубликование книги И.Е. Фарбера и В.А. Ржевского «Вопросы теории советского конституционного права», в которой было выдвинуто новое понимание предмета отрасли государственного (конституционного) права. Фактические конституционные отношения между классами, нациями, народом и государством по поводу власти, суверенитета и свободы личности служат специфическим предметом регулирования для государственного права. Данная гипотеза получила одобрение и в то же время встретила ряд возражений. Однако впоследствии категория «конституционные отношения» прочно вошла в понятийный аппарат науки конституционного права. И.Е. Фарбер первым выдвинул тезис о необходимости выделения в кон-

ституционном (государственном) праве общей и особенной частей. Такое деление ранее не было известно учебной литературе по государственному праву.

По мнению доктора юридических наук, профессора, заслуженного юриста РФ, заслуженного деятеля науки России Н. С. Бондаря, «многогранность научного таланта И. Е. Фарбера простиралась в различных сферах и направлениях юриспруденции. Все работы И. Е. Фарбера в области конституционного права – результат нового научно-методологического подхода к исследованию как самой конституции в единстве ее фактических и формально-юридических характеристик, так и конституционных проблем власти, суверенитета, свободы личности в обществе и государстве… в буквальном материализованном выражении представляют собой научно-теоретические истоки нового для того времени конституционного мировоззрения»[1].

И. Е. Фарбер отстаивал значимость прямого действия конституционных норм, особенно в деятельности судебных органов, что в современный период проявляется в работе высшего судебного органа конституционного контроля – Конституци-

[1] Цит. по: *Кабышев В. Т.* Фарбер Исаак Ефимович – видный отечественный ученый, юрист и педагог (17.09.1913–03.07.1987) // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2013. № 4(93). С. 242.

онного Суда РФ. Исаак Ефимович подчеркивал социальную значимость категории «права человека» для механизма конституционного обеспечения прав гражданина, определил их природу как социальных благ. Предложенные в середине 1960-х гг. И.Е. Фарбером вопросы теории конституции, конституционных отношений, конституционного регулирования, прав и свобод человека оказали влияние на развитие научного направления саратовской школы конституционного права, определили перспективы научных исследований на несколько десятилетий вперед.

И.Е. Фарбер как ученый-педагог уделял внимание проблемам юридического образования. Им была подготовлена монография «Очерки вузовской педагогики» (1984), посвященная не только образовательной составляющей деятельности педагога, но и воспитательной, морально-этической. Этот труд и по сей день не утратил своей актуальности. Исаак Ефимович был одним из идейных вдохновителей проведения в альма-матер «Педагогических чтений» – методологического семинара для преподавателей, ставшего формой обсуждения актуальных вопросов педагогики высшей школы.

И.Е. Фарбером опубликовано свыше 110 научных работ. Наиболее известные из них монографии: «Правосознание как форма общественного сознания» (1963), «Вопросы теории советского конституци-



КАБЫШЕВ
Владимир Терентьевич
1938–2023

онного права» (совместно с В. А. Ржевским, 1967), «Свобода и права человека в советском государстве» (1974), «Очерки вузовской педагогики» (1984).

Под его руководством было подготовлено 17 кандидатов юридических наук, четверо из которых (Ю. П. Еременко, В. Т. Кабышев, О. О. Миронов, Б. С. Эбзеев) впоследствии защитили докторские диссертации, стали известными учеными-конституционалистами, академиками, государственными деятелями.

В 1981 г. кафедру возглавил ученик профессора И. Е. Фарбера доктор юридических наук, профессор **Владимир Терентьевич Кабышев**. Ему принадлежит важная роль в формиро-

вании творческого коллектива кафедры, воспитании молодого поколения ученых. Владимиру Терентьевичу удалось сплотить вокруг себя коллектив кафедры, определить приоритетные темы для исследований и перспективы научного развития, создать атмосферу взаимоуважения, трудолюбия и научного поиска.

Руководитель и идейный вдохновитель саратовской школы конституционного права В.Т. Кабышев внес значительный вклад в науку отечественного конституционного права. В фокусе его научных исследований были теоретические проблемы российского конституционализма, теории конституции, конституционного обеспечения прав человека, федерализма, конституционного механизма власти и народного суверенитета.

На протяжении нескольких десятилетий ученый уделял особое внимание вопросам народовластия. Кандидатская диссертация В.Т. Кабышева была посвящена правовым институтам и конституционным гарантиям непосредственного народовластия в государстве[1]. В исследовании анализировались понятие и сущность народовластия, правовые формы его осуществления, основы концепции единства представительной и прямой демократии. Конституционное регулирование прямого народовластия в госу-

[1] См.: *Кабышев В.Т.* Правовые институты и конституционные гарантии непосредственного социалистического народовластия в советском государстве: дис. … канд. юрид. наук. Саратов, 1969.

дарстве рассматривалось в контексте выборов, наказов избирателей, отзыва депутата, референдума, общих собраний граждан.

Формулируя авторское определение прямой демократии, Владимир Терентьевич разграничивал понятия «субъекты власти», «субъекты государственной власти» и «субъекты народовластия», раскрывал содержание конституционных принципов народовластия, выявлял юридическую природу и содержание народного суверенитета.

В диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук на тему «Конституционные проблемы народовластия развитого социализма» (1980) В. Т. Кабышев не только провел комплексный анализ конституционных проблем народовластия, но и сформулировал систему конституционных принципов организации власти и конституционных функций представительных органов народовластия, уделил внимание совершенствованию конституционного регулирования осуществления власти народа. Как отмечает Т. Я. Хабриева, в данной работе был представлен системный взгляд на перспективы развития народовластия в нашей стране в широком контексте динамики политической системы[1].

[1] См.: *Хабриева Т. Я.* Владимир Терентьевич Кабышев как ученый-конституционалист, государственный деятель и организатор науки // Учитель, Ученый, Человек! К 85-летию со дня рождения профессора Владимира Терентьевича Кабышева / [сост. Т. В. Заметина; под ред. Е. В. Ильговой]. Саратов: Изд-во Сарат. гос. юрид. акад., 2023. С. 170.

Впервые в науке российского конституционного права профессором В. Т. Кабышевым был поставлен вопрос о необходимости исследования проблемы психологии власти, сформулированы элементы психологии властвования в российском обществе и государстве. Как отмечал Владимир Терентьевич, «логика общественно-экономического развития России объективно требует такого властвования, которое выступает гарантом прав человека, стабильности, прочности, уверенности в обществе», и на переломных этапах развития России «важная роль принадлежит психологической переориентации как отдельных граждан, так и социальных групп»[1]. В. Т. Кабышевым не только проводился институционально-структурный анализ власти, но и исследовались тенденции становления конституционного строя России, обозначались перспективы развития конституционного процесса, роль и влияние Конституции РФ на ход реформ и преобразований, на процесс построения демократического правового государства.

Теоретические изыскания В. Т. Кабышева нашли отражение в его научных трудах. Им опубликовано свыше 200 научных работ, среди которых следует особо выделить монографии «С Конституцией по жизни.

[1] *Кабышев В. Т.* Психология власти в традиции русского конституционализма // Гражданин. Выборы. Власть. 2019. № 2(12). С. 10.

Избранные научные труды» (2013), «Россия – Крым – Севастополь: конституционно-правовое исследование» (в соавторстве, 2016). Научные интересы профессора В. Т. Кабышева поражают многообразием, обладают удивительной притягательностью, вызывают неизменный интерес.

За время научно-педагогической деятельности В. Т. Кабышев воспитал большое количество учеников. Саратовская научная школа конституционного права представлена как маститыми учеными, так и молодыми исследователями. Владимир Терентьевич своим личным примером преданности юридической науке вдохновлял студентов, аспирантов, молодых преподавателей на поиск научной истины. Под его руководством подготовлено 48 кандидатов и 8 докторов юридических наук.

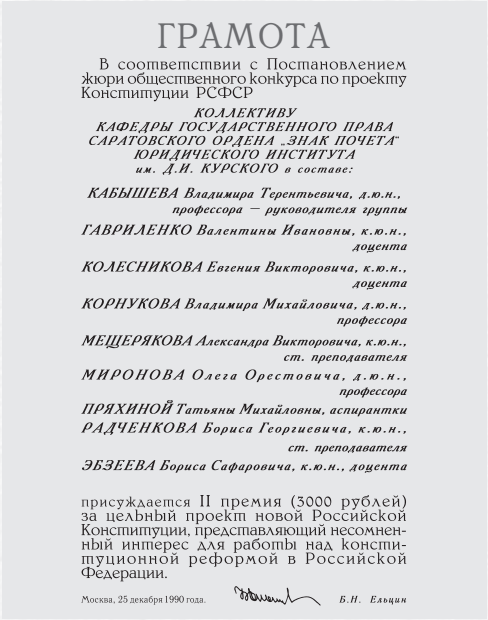
Когда на повестке дня политического развития Российского государства возник вопрос о разработке Конституции РФ, саратовская школа конституционного права уже имела серьезные научные заделы, новые концептуальные подходы. В конце сентября 1990 г. на кафедре государственного права Саратовского ордена «Знак Почета» юридического института им. Д. И. Курского под руководством доктора юридических наук, профессора, заведующего кафедрой государственного права В. Т. Кабышева был подготовлен инициативный проект Конституции Российской Федеративной Республики и отправлен в Конституционную комиссию.

Кроме руководителя проекта, в состав группы ученых – разработчиков проекта от Саратовского юридического института также вошли: кандидаты юридических наук, доценты В.И. Гавриленко, Е.В. Колесников, Б.С. Эбзеев, доктора юридических наук, профессора В.М. Корнуков, О.О. Миронов, кандидат юридических наук, старший преподаватель Б.Г. Радченков, старший преподаватель А.В. Мещеряков, аспирантка Т.М. Пряхина.

На Всероссийский конкурс на лучший проект новой Конституции РСФСР было представлено 38 различных проектов. На заседании Конституционной комиссии 25 декабря 1990 г. саратовский (так его впоследствии стали именовать) проект



Саратовский проект Конституции России состоит из 150 статей, объединенных в 10 разделов



ГРАМОТА

В соответствии с Постановлением жюри общественного конкурса по проекту Конституции РСФСР

КОЛЛЕКТИВУ КАФЕДРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА САРАТОВСКОГО ОРДЕНА „ЗНАК ПОЧЕТА" ЮРИДИЧЕСКОГО ИНСТИТУТА им. Д.И. КУРСКОГО в составе:

КАБЫШЕВА Владимира Терентьевича, д.ю.н., профессора – руководителя группы

ГАВРИЛЕНКО Валентины Ивановны, к.ю.н., доцента

КОЛЕСНИКОВА Евгения Викторовича, к.ю.н., доцента

КОРНУКОВА Владимира Михайловича, д.ю.н., профессора

МЕЩЕРЯКОВА Александра Викторовича, к.ю.н., ст. преподавателя

МИРОНОВА Олега Орестовича, д.ю.н., профессора

ПРЯХИНОЙ Татьяны Михайловны, аспирантки

РАДЧЕНКОВА Бориса Георгиевича, к.ю.н., ст. преподавателя

ЭБЗЕЕВА Бориса Сафаровича, к.ю.н., доцента

присуждается II премия (3000 рублей) за целЬный проект новой Российской Конституции, представляющий несомненный интерес для работы над конституционной реформой в Российской Федерации.

Москва, 25 декабря 1990 года. *Б.Н. Ельцин*

Грамота о присуждении II премии общественного конкурса по проекту Конституции РСФСР коллективу кафедры государственного права СЮИ им. Д. И. Курского, 1990 г.

Конституции России был отмечен жюри второй премией (первая и третья премии не присуждались). Жюри отметило ряд формулировок, предложенных в саратовском проекте, которые целесообразно было учитывать при доработке проекта Конституции.

Как писал в своей рецензии профессор В.Е. Чиркин, «сейчас проще сформулировать разные предложения, потому что накоплен опыт – и позитивный, и негативный. Но много лет назад, когда в российском праве только вырабатывались новые понятия, саратовский проект Конституции РФ был явственным прорывом в этой науке. Таким он и останется в истории». Отдельные идеи и положения саратовско-

го проекта были включены в проект Конституции РФ, вынесенный на референдум, и, соответственно, стали частью действующего Основного Закона.

В.Т. Кабышев внес непосредственный вклад в формирование избирательной системы Саратовской области. В октябре–декабре 1993 г. он был председателем окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, с января 1994 г. по май 1995 г. – председателем избирательной комиссии Саратовской области. В 2013 г. В.Т. Кабышеву была объявлена благодарность Центральной избирательной комиссии РФ в связи с 20-летием избирательной системы Российской Федерации.

В 1994 г. профессор В.Т. Кабышев избран членом Академии гуманитарных наук. В 1999 г. ему присвоено почетное звание «Заслуженный деятель науки Российской Федерации». Награжден нагрудным знаком «Почетный работник высшего образования России», медалью «Ветеран труда», медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени, Почетной грамотой министерства образования Саратовской области, Почетным знаком Губернатора Саратовской области «За любовь к родной земле», орденом Дружбы – за заслуги в научно-педагогической деятельности, подготовку высококвалифицированных специалистов и многолетнюю добросовестную работу.



Встреча Президента России В. В. Путина с заведующими кафедрами государственно-правовых дисциплин российских вузов. В. Т. Кабышев подарил Президенту свое юбилейное издание «С Конституцией по жизни», 2013 г.

В 2013 г. Распоряжением Президента РФ Владимир Терентьевич был включен в состав Организационного комитета по подготовке и проведению празднования 20-летия принятия Конституции РФ. 7 ноября 2013 г. профессор В. Т. Кабышев участвовал во встрече Президента с заведующими кафедрами государственно-правовых дисциплин в Ново-Огарёво, на которой обратил особое внимание на важность соблюдения Конституции РФ, реализации решений Конституционного Суда РФ.

С 1961 по 1993 г. на кафедре работал доктор юридических наук, профессор **Олег Орестович Миронов**. Он принимал участие в работе Конституционного совещания по подготовке проекта Конституции РФ.



МИРОНОВ
Олег Орестович
1939–2020



Встреча Председателя Правительства РФ В. В. Путина и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации О. О. Миронова, 1999 г.

В 1993–1998 гг. О.О. Миронов был депутатом Государственной Думы Федерального Собрания РФ I и II созывов, членом Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе. В 1998 г. был назначен на должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Олег Орестович первым из правозащитников государств бывшего Советского Союза был избран Генеральной ассамблеей Европейского института омбудсмена членом Совета директоров этого органа.

Научные труды ученого посвящены анализу правосубъектности участников конституционно-правовых отношений, вопросам сущности и функциям Конституции как Основного Закона государства, проблемам народовластия, избирательного права. Им опубликовано свыше 200 научных работ (монографии, статьи, главы в учебниках), посвященных проблемам конституционного права, теории государства и права, политологии. Среди них монографии: «Механизм действия Советской Конституции» (1988), «Право на защиту» (1988), «Гражданин России. Историко-правовой очерк» (1997), «Теория и практика защиты прав человека» (2004), «Гражданин Отечества» (2006), «Очерки государственного правозащитника» (2009) и др.

Позже Олег Орестович был избран академиком Академии социальных наук, Международной академии информатизации и Академии адвокатуры. В 1999 г. ему



ЭБЗЕЕВ
Борис Сафарович

присвоено почетное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации». О.О. Миронов – автор более чем 240 научных работ по проблемам теории государства и права, конституционного права и политологии.

Ярким представителем саратовской школы конституционного права также является доктор юридических наук, профессор **Борис Сафарович Эбзеев**. За время работы в вузе Борис Сафарович прошел путь от преподавателя, аспиранта до доктора наук. Он стоял у истоков создания Конституции России. На заре становления новой государственности участвовал в качестве эксперта в работе Конституционного совещания в 1993 г., принимал активное участие в подготовке целого ряда проектов:

Федеральных конституционных законов «О Конституционном Суде Российской Федерации» (1993), «О референдуме Российской Федерации» (1995), Конституции Карачаево-Черкесской Республики (1995) и др. В октябре 1991 г. на V Съезде народных депутатов РСФСР профессор Б. С. Эбзеев был избран судьей Конституционного Суда РФ.

Талант и профессионализм Бориса Сафаровича проявились и на политическом поприще государственного деятеля: в 2008 г. он был назначен Президентом Карачаево-Черкесской Республики. С 2011 г. и по настоящее время – член Центральной избирательной комиссии РФ.

Б. С. Эбзеев – автор более 200 работ, среди которых можно выделить такие труды, как «Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации» (2005), «Государственное единство и целостность Российской Федерации (конституционно-правовые проблемы)» (2005), «Личность и государство в России: взаимная ответственность и конституционные обязанности» (2007), «Конституция, власть и свобода в России: опыт синтетического исследования» (2014), «Конституционное право России: учебник» (2019), «Философия российского конституционализма: очерки» (2023). Работы Бориса Сафаровича разноплановые, пронизаны идеями гуманизма, взаимной ответственности народа и государства.

Многие научные концепции Бориса Сафаровича стали источником научного вдохновения в трудах его многочисленных учеников. Под его научным руководством были защищены 21 кандидатская и 10 докторских диссертаций, авторы которых – сотрудники кафедры конституционного права имени профессора И.Е. Фарбера и профессора В.Т. Кабышева.

В научных трудах и публичных выступлениях Б.С. Эбзеева было сгенерировано множество фундаментальных, прорывных идей и концепций, которые нашли отражение в научных исследованиях российских и зарубежных ученых и получили продолжение в трудах его учеников. В монографии «Личность и государство в России: взаимная ответственность и конституционные обязанности» автор подчеркивает важность создания такой государственно-правовой организации общества, при которой сильное и стабильное государство, правопорядок сочетаются со свободой личности. Магистральная идея с точки зрения ученого состоит в том, что необходимо соблюдать баланс между личными и коллективными интересами, интересами личности и государства.

В работах Бориса Сафаровича отмечается роль Конституции РФ 1993 г. на переломных этапах развития России, обосновывается концепция единства политико-правового пространства России через призму конституционных установ-

лений. По мнению автора, именно функции Конституции обеспечивают государственную целостность. В монографии «Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации» Б.С. Эбзеев подчеркивает, что сущность государственного единства заключается в том, что Российское государство представляет собой не гетерогенное объединение разнородных сочленов, а единый в социальном, экономическом, политическом, духовном и юридическом отношении организм, основанный на взаимодействии институтов государства и гражданского общества, на доверии и солидарности субъектов государства при сохранении государственного единства[1]. Несомненной заслугой ученого можно считать разработку концепции, согласно которой народный суверенитет есть полновластие народа, выраженное в свободе его самоопределения, его прямой связи с правами и свободами.

Предметом научного анализа Бориса Сафаровича был и анализ влияния глобализации на конституционное право. Он подчеркивал, что глобализация требует юридического осмысления и решения, основанного на единых для участников этого процесса организационных и регулятивных стандартах.

[1] См.: *Эбзеев Б.С.* Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации. 2-е изд. М.: Проспект, 2013.

До настоящего времени Б.С. Эбзеев сохраняет тесные связи со своей альма-матер, принимает активное участие в научной и общественной жизни Академии: выступает на научных конференциях, проводимых на базе вуза, читает лекции перед студентами и преподавателями. С 2007 по 2009 г. возглавлял в Академии кафедру прав человека и конституционного правосудия. Значительный вклад в развитие Академии Борис Сафарович внес в качестве председателя правления Ассоциации выпускников СЮИ – СГАП – СГЮА. На протяжении долгого времени является членом редакционной коллегии журнала «Вестник Саратовской государственной юридической академии».

За весомый вклад в российскую науку, государственную и просветительскую деятельность Б.С. Эбзеев отмечен рядом государственных и общественных наград, в числе которых орден Дружбы, орден Почета, орден «За заслуги перед Отечеством» IV степени, медаль «За заслуги» (награжден Советом муфтиев России), медали МВД России, Минюста России, ФСИН России, знаки «За активную работу в комсомоле», «Почетный работник Прокуратуры». Ему присвоены почетные звания «Заслуженный деятель науки Российской Федерации», «Заслуженный юрист Российской Федерации». Поощрялся почетной грамотой и благодарностью Президента РФ. Его имя занесено в Книгу почета Внутренних войск

МВД СССР. В разное время был удостоен высших наград Республики Адыгея, Вологодской и Саратовской областей, отмечен высшими наградами Ассоциации юристов России и Союза юристов России, Профессорским собранием России удостоен звания «Заслуженный профессор России».

Еще одним представителем саратовской школы конституционного права является доктор юридических наук, профессор **Евгений Викторович Колесников**. Сфера научных интересов Е.В. Колесникова включает проблемы теории права, конституционного права. Он принимал участие в работе многих межвузовских, всероссийских и международных научных и научно-практических конференций,



КОЛЕСНИКОВ
Евгений Викторович

опубликовал более 250 научных работ: статей, тезисов, рецензий, обзоров. С общетеоретических позиций в его работах проанализирована система источников российского конституционного права на современном этапе, выяснена особая роль Конституции РФ как основы конституционности, законности и отечественной правовой системы, рассмотрена типология законов и парламентских актов. Совместно с доцентом Н.М. Селезневой в 2008 г. им выпущена монография «Статус суда в Российской Федерации: конституционные вопросы». Е.В. Колесников – один из авторов коллективной 12-томной монографии «Формирование и развитие отраслей права в исторической и современной правовой реальности России» (2021), ряда учебников и учебно-методических пособий.

В последнее время Евгений Викторович уделяет особое внимание проблемам совершенствования законодательства, теоретико-методологическим и конституционным аспектам судебной власти. Е.В. Колесников имеет следующие поощрения: звание почетного работника высшего профессионального образования, благодарственные письма (благодарности) полномочного представителя Президента РФ в Приволжском федеральном округе, Губернатора Саратовской области, председателя Саратовской областной Думы, ректората СГЮА.

На протяжении многих лет (с 1981 по 2022 г.) на кафедре работал доктор юридических наук, профессор **Василий Иванович Радченко**. В 1995 г. в диссертационном совете при Саратовской государственной академии права В.И. Радченко защитил кандидатскую диссертацию на тему «Президент Российской Федерации в системе разделения властей», а в 2003 г. – докторскую диссертацию на тему «Конституционные основы государственной целостности Российской Федерации» (научный консультант – доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ Б.С. Эбзеев).

В сфере научных интересов В.И. Радченко находились вопросы публичной власти,



РАДЧЕНКО
Василий Иванович
1956–2022



ПРЯХИНА
Татьяна Михайловна

статуса президента в конституционном строе, обеспечения государственного единства, территориальной целостности Российской Федерации, роли национальной идеи для конституционного строительства и развития российской государственности. Под его руководством восемь аспирантов кафедры стали кандидатами юридических наук.

Василий Иванович оставил после себя научное наследие в объеме 50 научных работ, среди которых монографии: «Президент Российской Федерации в системе разделения властей» (1996), «Президент в конституционном строе Российской Федерации» (2000), «Публичная власть и обеспечение государственной целост-

ности Российской Федерации (конституционно-правовые проблемы)» (2003), «Государственное единство и целостность Российской Федерации (конституционно-правовые проблемы)» (в соавторстве, 2005), восемь учебников и учебно-методических пособий, научные статьи в различных журналах.

Яркий след в истории научной школы оставила деятельность профессора **Татьяны Михайловны Пряхиной**, которая работала на кафедре с 1991 по 2005 г. В 1991 г. она защитила кандидатскую диссертацию на тему «Юридическая охрана Советской Конституции (государственно-правовой аспект)» (научный руководитель – В. Т. Кабышев), в 2005 г. – докторскую диссертацию на тему «Конституционная доктрина современной России» (научный консультант – В. Т. Кабышев). Сферу ее научных исследований составляют вопросы непосредственной реализации Конституции, ее юридической охраны, а в последнее время – конституционная доктрина современной России. В круг научных интересов Т. М. Пряхиной также входят эстетика конституции, конституция и культура, сорегуляторы права, междисциплинарные исследования в конституционно-правовой науке.

В 1997–2006 гг. на кафедре работал **Вадим Васильевич Мамонов**. После окончания в 1996 г. СГАП поступил в очную аспирантуру на кафедру конституционно-



МАМОНОВ
Вадим Васильевич

го права и в 1999 г. защитил кандидатскую диссертацию на тему «Конституционные основы участия Российской Федерации в Содружестве Независимых Государств» (научный руководитель – В.Т. Кабышев), в 2005 г. – докторскую диссертацию на тему «Конституционные основы национальной безопасности Российской Федерации» (научный консультант – В.Т. Кабышев). Национальная безопасность рассматривается В.В. Мамоновым в системе конституционного строя России и понимается как важнейшая его гарантия. Ученым опубликовано более 60 научных работ. Основными из них являются: «Конституционные основы национальной безопасности Российской Федерации»

(под ред. В.Т. Кабышева, 2002), «Конституционные гарантии национальной безопасности России» (под ред. В.Т. Кабышева, 2004), «Конституционные вопросы благотворительности в Российской Федерации (в соавторстве с В.И. Журавлевым, 2009).

С декабря 1997 г. на кафедре работает доктор юридических наук, профессор **Вероника Сергеевна Хижняк**. В 1998 г. она защитила кандидатскую диссертацию на тему «Конституционное право человека и гражданина на информацию в Российской Федерации» (научный руководитель – В.Т. Кабышев), в 2008 г. – докторскую диссертацию на тему «Конституционно-правовой механизм взаимодействия внутригосударственного права Российской



ХИЖНЯК
Вероника Сергеевна



ЗАМЕТИНА
Тамара Владимировна

Федерации и международного права» (научный консультант – В. Т. Кабышев). В. С. Хижняк является автором более 150 научных публикаций. Основные работы в области конституционного и международного права: «Право человека на информацию: механизм реализации» (1998), «Закономерности, особенности и тенденции развития процесса взаимодействия национального права России и международного права» (2003), «Взаимодействие национального права России и международного права: конституционные основы» (2007).

Существенный вклад в развитие саратовской школы конституционного права вносит доктор юридических наук, профессор **Тамара Владимировна Заметина**, ра-

ботающая на кафедре с 1998 г. 19 октября 1998 г. она защитила кандидатскую диссертацию на тему «Конституционный статус коренных малочисленных народов России» (научный руководитель – В.Т. Кабышев), 25 октября 2010 г. – докторскую диссертацию на тему «Федерализм в системе конституционного строя России» (научный консультант – В.Т. Кабышев). Т.В. Заметина – автор более 250 научных работ, в том числе ряда монографий: «Конституционные основы национальной политики Российской Федерации» (2006), «Конституционные вопросы реализации национальной политики в субъектах Российской Федерации» (2008), «Федерализм в системе конституционного строя России» (2010) и др.

В сфере ее научных интересов находятся принципы российского федерализма, федеративные начала организации государственной власти современной России, конституционно-правовые основы федеративной ответственности, государственная национальная политика РФ, проблемы парламентского контроля. С 2014 по 2017 г. Т.В. Заметина входила в состав Научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ, с 2021 по 2022 г. являлась членом Экспертного совета при Саратовской областной Думе. В настоящее время Т.В. Заметина является заведующим кафедрой конституционного права имени профессора И.Е. Фарбера и профессора В.Т. Кабышева. Лауреат



КОСОЛАПОВ
Михаил Федорович

региональной правовой премии имени Владимира Терентьевича Кабышева, учрежденной Саратовским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» в номинации «За вклад в юридическую науку» (2023).

Михаил Федорович Косолапов трудовую деятельность начал в 1997 г. в должности преподавателя кафедры конституционного и международного права Саратовской государственной академии права. Под руководством профессора Б.С. Эбзеева защитил в 2002 г. кандидатскую диссертацию на тему «Суд в системе государственной власти Российской Федерации (конституционный аспект)»,

в 2024 г. – докторскую диссертацию на тему «Конституционный правопорядок России и международно-правовые стандарты: пределы и механизм рецепции» (научный консультант – профессор Б. С. Эбзеев). Имеет более 80 публикаций.

Инна Николаевна Плотникова с 1988 по 1993 г. являлась научным сотрудником Саратовского юридического института им. Д. И. Курского и членом коллегии Саратовской областной коллегии адвокатов. С 1999 г. И. Н. Плотникова преподавала в СГАП по совместительству. В 2002 г. защитила кандидатскую диссертацию на тему «Конституционное право человека и гражданина на предпринимательскую деятельность в России» (научный ру-



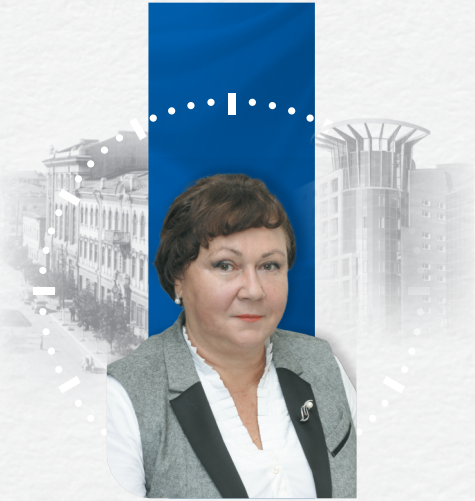
ПЛОТНИКОВА
Инна Николаевна

ководитель – профессор В. Т. Кабышев). В 2018 г. ей присвоено ученое звание доцента по специальности «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право». В 2024 г. защитила диссертацию на соискание ученой степени доктора юридических наук на тему «Экономическая свобода личности в России: конституционно-правовое исследование» (научный консультант – профессор Т. В. Заметина). Именно труды В. Т. Кабышева, посвященные исследованию российского конституционализма, оказали влияние на тематику научных исследований И. Н. Плотниковой. Инна Николаевна – автор более 70 научных работ, лауреат региональной правовой премии имени Владимира Терентьевича Кабышева в номинации «За вклад в юридическую науку» (2024).

Некоторыми из учеников В. Т. Кабышева созданы собственные научные школы, которые берут свое начало, конечно, от кафедры конституционного права СГЮА. Так, доктор юридических наук, профессор **Галина Николаевна Комкова**, будучи сначала заведующим кафедрой конституционного права в Поволжской академии государственной службы, а ныне заведующим кафедрой, деканом юридического факультета Саратовского национального исследовательского государственного университета им. Н. Г. Чернышевского, уже имеет собственных учеников, работы

которых посвящены в основном исследованию прав человека в России.

В начале XXI в. саратовская научная школа конституционного права осталась верна традициям, заложенным ее основателем – выдающимся ученым И.Е. Фарбером. Важнейшим ее направлением были и остаются теоретические проблемы российского конституционализма. Представители школы сосредоточили творческие усилия на разработке теории и методологии источников конституционного права (Е.В. Колесников), исследовании таких проблем, как формирование конституционных основ гражданского общества и избирательной системы (Т.В. Троицкая, С.А. Сусликов, Ю.Я. Дубровина), конституционные



КОМКОВА
Галина Николаевна

основы российского федерализма и государственной национальной политики (Т.В. Заметина, А.В. Шиндина, О.А. Угланова, Ю.В. Ермолаева), основы социального государства (У.А. Старшова), конституционные основы народовластия, системы органов публичной власти (Е.В. Комбарова, Е.Г. Стребкова), взаимное влияние и координация системы международного права и национальной правовой системы России (В.С. Хижняк, М.Ф. Косолапов), политический плюрализм и конституционное правосудие (И.А. Зырянов, Е.В. Корнукова), обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина (Е.А. Отставнова, А.А. Подмарев, А.А. Фролов, Е.В. Каменская, В.С. Украинцева, С.А. Привалов, Т.А. Дураев), реализация экономических основ конституционного строя, основных экономических прав личности в России (И.Н. Плотникова, Н.В. Тупиков).

За последние пять лет преподавателями кафедры были защищены кандидатские (А.А. Фролов, С.А. Привалов, Ю.Я. Дубровина) и докторские (И.Н. Плотникова, М.Ф. Косолапов) диссертации. Спектр исследований ученых составили вопросы реализации и защиты прав граждан, включая защиту избирательных прав в условиях применения новых избирательных технологий, экономической свободы личности в России, конституционного правопорядка России, международно-правовых стандартов, пределов и механизма рецепции последних.

Исследуя реалии российской действительности, саратовские конституционалисты стремятся раскрыть закономерности и тенденции развития общества и государства, исходят из признания высшей ценности – человека, его прав и свобод. Особый научный интерес вызывают проблемы федерализма, суверенитета и государственной целостности в связи с вхождением в состав Российской Федерации новых территорий, переосмысления фундаментальных прав человека и гражданина под влиянием цифровых технологий, укрепления гарантий прав граждан в условиях западных санкций, модернизации системы публичной власти. Результаты научных исследований коллектива кафедры находят свое отражение в монографиях, научных статьях, сборниках конференций.

Профессорско-преподавательским составом кафедры была подготовленна новая редакция учебника «Конституционное право России» (Саратов, 2023), учитывающая итоги конституционной реформы 2020 г., а также учебник «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации» для обучающихся образовательных организаций высшего образования, реализующих обучение по укрупненной группе специальностей и направлений подготовки 40.00.00 Юриспруденция (Саратов, 2025).

Вышли в свет индивидуальные монографии: М.Ф. Косолапов «Международные стандарты прав человека и националь-

ный правопорядок» (2021), И.Н. Плотникова «Экономическая свобода личности в России: конституционно-правовое измерение» (2022), М.Ф. Косолапов «Конституционный правопорядок России и международно-правовые стандарты: пределы и механизм рецепции» (2024) и коллективные монографии и сборники: «Конституционные приоритеты Российской Федерации: генезис и современная интерпретация (к 30-летию Конституции РФ)» (2023), «30 лет Конституции Российской Федерации: конституционный диалог 5 лет спустя» (2023), «Конституционно-правовые основы социальной поддержки рождаемости и укрепления семьи в Российской Федерации и их реализация (на примере Саратовской области)» (2025). Докторантами кафедры были выпущены монографии «Рецепция в конституционном праве: институты публичной власти» (С.А. Сайбулаева, 2021) и «Конституционные права человека и гражданина Российской Федерации в области культуры» (Д.С. Ивакина, 2024).

Кафедра продолжает традицию публикации статей по актуальным проблемам российского конституционализма, заложенную одним из основателей саратовской научной школы конституционного права, доктором юридических наук, профессором В.Т. Кабышевым. За последние пять лет вышли в свет выпуски 20–23 межвузовского научного сборника «Конституционное развитие России» (Саратов, 2021, 2022, 2024, 2025).

Сегодня школа конституционного права является одной из ведущих в Саратовской государственной юридической академии и объединяет как именитых профессоров и доцентов, так и молодых перспективных ученых, которые активно занимаются научно-исследовательской деятельностью.

Кафедра поддерживает тесные научные контакты со многими образовательными организациями Москвы, Санкт-Петербурга, Екатеринбурга, Ростова-на-Дону, Воронежа, Казани, Барнаула, Саранска и других городов. Именно здесь получили путевку в жизнь многие талантливые ученые. В частности, прошли апробацию докторские диссертации Н.С. Бондаря, С.А. Глотова, Т.Д. Зражевской, М.С. Матейковича. Творческие отношения связывают преподавателей кафедры с учеными-конституционалистами других вузов и научных школ, оказавших большое влияние на становление саратовской школы конституционного права. Мы храним светлую память о тех ученых, которые составляют гордость советской и российской юридической науки, таких как В.Ф. Коток, А.И. Ким, В.С. Основин, В.О. Лучин, Ю.Г. Судницын, Л.А. Григорян, Г.В. Барабашев, М.А. Шафир, В.А. Масленников, М.Г. Кириченко, А.И. Лепёшкин, С.Н. Братусь, О.Е. Кутафин, Ф.М. Рудинский, И.М. Степанов, Н.В. Витрук, В.И. Фадеев, В.А. Ржевский, Ю.П. Еременко, Б.А. Страшун, М.И. Кукушкин, В.В. Невинский.



Коллектив кафедры конституционного права
имени профессора И. Е. Фарбера и профессора В. Т. Кабышева, 2025 г.

Преподаватели кафедры гордятся творческим сотрудничеством с профессорами С.А. Авакьяном, П.А. Астафичевым, Н.С. Бондарем, Н.А. Богдановой, А.М. Барнашевым, С.А. Глотовым, И.Г. Дудко, Т.Д. Зражевской, В.А. Кряжковым, А.Н. Кокотовым, В.В. Комаровой, А.А. Ливеровским, М.А. Митюковым, М.С. Матейковичем, В.В. Полянским, М.С. Саликовым, Л.А. Тхабисимовой, Ж.И. Овсепян, А.М. Осавелюком и др.

Продвижению саратовской школы конституционного права способствует участие сотрудников кафедры в разработках федеральных и региональных законопроектов, а также в грантовых исследованиях и государственных заданиях, открытых конкурсах на оказание услуг по проведению экспертно-аналитических исследований, основанием которых является Программа научно-экспертной и исследовательской работы в Государственной Думе Федерального Собрания РФ. Реализация конституционных принципов российского федерализма, законодательная детализация полномочий субъектов РФ активизировали законотворческий процесс на региональном уровне, что обусловило необходимость экспертного сопровождения разработки правовых актов на уровне субъектов Федерации. Ученые кафедры участвуют в подготовке научных заключений на проекты областных законов и иных правовых актов.

Члены кафедры принимают активное участие в избирательном процессе в качестве членов избирательной комиссии Саратовской области и территориальных избирательных комиссий, организуют работу по повышению правовой и политической культуры избирателей (участников референдума), организаторов выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и участников избирательных кампаний.

В 2023 г. кафедра конституционного права имени профессора Исаака Ефимовича Фарбера решением ученого совета СГЮА была переименована в кафедру конституционного права имени профессора И. Е. Фарбера и профессора В. Т. Кабышева. Коллектив кафедры с особым трепетом относится к памяти о своих наставниках, идейных вдохновителях саратовской школы конституционного права, способствует поддержанию и приумножению традиций, выработанных основоположниками научной школы, передает их следующим поколениям исследователей, при этом постоянно развиваясь и двигаясь к новым горизонтам знаний.

ГЛАВА 5

НАУЧНАЯ ШКОЛА ФИНАНСОВОГО ПРАВА



ХИМИЧЕВА
Нина Ивановна
1928–2016

Истоки научной школы финансового права уходят в 60-е гг. XX в., когда одной из первых в Советском Союзе защищала свою диссертацию молодой ученый **Нина Ивановна Химичева**, впоследствии ставшая доктором юридических наук, профессором кафедры финансового, банковского и таможенного права Академии, действительным членом (академиком) Международной академии наук высшей школы, заслуженным работником высшей школы РФ. Нина Ивановна на протяжении долгих лет не только сохранила преданность юридической науке, но и стала основателем научной школы финансового права, широко известной как в России, так и за рубежом.



Н. И. Химичева на научной конференции в Болгарии, 1970-е гг.



Н. И. Химичева на Кипре
после защиты докторской диссертации

Нина Ивановна преподавала финансовое право в Саратовском юридическом институте, в 1961 г. защитила кандидатскую диссертацию, а в 1980 г. – докторскую диссертацию по этой специальности. Многие положения ее исследования, посвященные правовому статусу субъектов бюджетного права, актуальны по сей день.

В тот период немногочисленные представители финансово-правовой науки (Ефим Абрамович Ровинский, Нина Ивановна Химичева, Лидия Константиновна Воронова, Ольга Николаевна Горбунова и некоторые другие) работали в разных вузах, однако их прекрасные человеческие качества, общность интересов, искренняя любовь к науке финансового



Н. И. Химичева на заседании научного студенческого кружка, 1978 г.

права породили сильные дружеские связи между ними. Бесценный дар дружбы и взаимопомощи бережно сохраняется и поныне их учениками: теплые отношения характерны и для современных финансистов-правоведов.



НОВОСЕЛОВ
Владимир Ионович
1937–1999

Существенным стимулирующим фактором в развитии саратовской школы финансового права стало создание в 1996 г. самостоятельной кафедры финансового, банковского и таможенного права. Ее возглавил крупный ученый с широким кругозором, специалист в области административного права, доктор юридических наук, профессор, академик Академии гуманитарных наук **Владимир Ионович Новоселов**, предметом научных интересов которого были и проблемы финансового права. Особым вниманием В.И. Новоселова пользовались проблемы банковского права, что привлекло и молодежь к их разработке. Обозначенная тематика развивалась в аспекте особенностей финансового

права, соответственно признанной на кафедре концепции о вхождении в его систему институтов и норм банковского права, отвечающих признакам предмета и методов финансового права. В связи с этим основную направленность данного блока исследований составляет анализ правовых основ государственного регулирования в различных сферах банковской деятельности. Активная деятельность В.И. Новоселова по организации новой кафедры, повышению ее роли в научно-педагогической и практической сферах, предпринятые им научные разработки финансово-правовых проблем явились важным вкладом в дальнейшее развитие саратовской школы финансового права и повышение ее авторитета в науке. К сожалению, в связи со скоропостижным уходом из жизни Владимир Ионович не успел подготовить учеников именно по финансовому праву.

После смерти В.И. Новоселова в 1999 г. кафедру возглавила **Елена Вячеславовна Покачалова** – ученый, прошедший подготовку в той же научной школе под непосредственным руководством Н.И. Химичевой и продолжающий традиции школы сначала в области изучения особенностей финансовых и налоговых правоотношений, свойственных рыночной экономике, а позднее, в рамках диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук, – в области правового регулирования



ПОКАЧАЛОВА
Елена Вячеславовна

публичного (государственного и муниципального) кредита и долга. Е. В. Покачаловой одной из первых в науке современного финансового права была разработана финансово-правовая теория публичного долга в России и зарубежных странах. Теоретическая и практическая значимость данной работы заключается в ее ориентированности на развитие новых подотраслей российского финансового права, что представляется важным для дальнейшего развития финансово-правовой теории в целом и развития нового направления саратовской школы финансового права.

За время руководства Е. В. Покачаловой кафедра приобрела статус широко известной в российском и международном науч-

ном сообществе, серьезно вырос кадровый потенциал кафедры, ставшей среди кафедр финансово-правовой направленности одной из самых высокоостепенных в стране, где работает 7 докторов наук (Е.В. Покачалова, **О.Ю. Бакаева, Е.Г. Беликов**, Е.Н. Пастушенко, В.В. Попов, М.Б. Разгильдиева, М.Н. Садчиков) и 24 кандидата наук по финансовому праву, которые все без исключения являлись в прошлом аспирантами и соискателями кафедры и успешно защитили диссертации.

Е.В. Покачаловой были продолжены традиции саратовской школы финансового права и при подготовке кандидатов и докторов наук. За годы существования кафедры ею было подготовлено 46 кандидатов и 4 док-



БАКАЕВА
Ольга Юрьевна



БЕЛИКОВ
Евгений Геннадьевич

тора наук. В целом под руководством ученых кафедры было подготовлено более 140 диссертаций на соискание ученых степеней кандидата и доктора юридических наук.

К настоящему времени сложившаяся в Саратовской государственной юридической академии школа финансового права обладает всеми чертами научной школы: единством общих целей, единой методикой, общими подходами к научному анализу в тесной связи с задачами практики финансовой деятельности и реализации результатов научных исследований в учебном процессе, а также в практической деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, в совершенствовании ее правовой основы.



Э. Д. Соколова, Н. И. Химичева, Е. Н. Пастушенко, Е. В. Покачалова, Е. Ю. Грачева, 2008 г.



Встреча с руководителем Федерального казначейства Р. Е. Артюхиным

Этот результат стал возможен прежде всего благодаря неиссякаемой творческой энергии и трудолюбию Н.И. Химичевой, которая не только осуществляла научное руководство «своими» аспирантами и докторантами, но и являлась идейным вдохновителем, направляя в нужное русло исследования всех преподавателей и аспирантов кафедры. Многие научные выводы, а также заложенные ею теоретические концепции нашли продолжение и развитие в последующих работах как самой Нины Ивановны, так и ее учеников.

Ей принадлежит приоритет в обосновании необходимости выделения в системе финансового права раздела, специально посвященного правовому регулированию финансов предприятий и отраслей народного хозяйства, в разработке содержания соответствующих правовых институтов, понятия финансовой деятельности предприятий и т.д. На этой основе в учебниках по финансовому праву прочно утвердился раздел, посвященный финансам государственных и муниципальных предприятий и учреждений.

Н.И. Химичевой была определена стратегия научных изысканий: анализ проблем финансово-правового регулирования сопровождался усиленным вниманием к их общетеоретическим аспектам, что позволило придать проводимым исследованиям целенаправленность, объединение общими идеями. Результатом явилось углубле-

ние положений о понятии финансового права, его предмете и методе; о понятии финансовой деятельности государства; субъектах финансового права и финансовых правоотношений, порядке защиты их прав и законных интересов, особенностях финансово-правового принуждения, о содержании и особенностях государственной финансовой дисциплины и государственного финансового контроля, призванных обеспечить интересы государства в целом и граждан в отдельности.

Многие выводы, обоснованные Н.И. Химичевой либо под ее руководством, имели новаторский характер для своего времени, став к сегодняшнему дню аксиомами финансово-правовой науки. В их числе можно указать положение о вхождении в предмет финансового права отношений, возникающих в сфере финансовой деятельности не только государства (как утверждали некоторые авторы), но и муниципальных образований. Это обусловлено публичным характером этих видов деятельности, единством финансовой системы РФ, включающей и государственные, и муниципальные финансы, их взаимодействием между собой, закреплением в Конституции РФ принципа единства финансовой политики в стране.

Необходимо также отметить выделение среди кредитных отношений группы, обладающей чертами, свойственными финансово-правовым отношениям

в силу их государственно-властного характера, и потому составляющей предмет финансового права. В этом ряду можно назвать обоснование существования отрасли налогового законодательства, а в последующем и законодательства в сфере банковской деятельности, в области страхования, в сфере контрактной системы для обеспечения государственных и муниципальных нужд и др., имеющих комплексный характер, включающих в себя не только финансово-правовые нормы, регулирующие соответствующие финансовые отношения, но и нормы других отраслей права (административного, гражданского, уголовного и др.).

Отмеченные особенности подхода к пониманию предмета финансового права и специфики финансово-правового регулирования обоснованы в монографиях, статьях, выступлениях на конференциях, в том числе международных. В концентрированном виде они сформулированы также в учебниках по финансовому праву, написанных под руководством Н. И. Химичевой, а в дальнейшем с ответственным редактированием ее ученицы – Е. В. Покачаловой. Они изданы крупными тиражами, получили широкое признание как обстоятельные и научно обоснованные произведения, имеющие теоретическое, учебное и практическое значение. В круг их авторов вошли представители саратовской школы финан-



ПАСТУШЕНКО
Елена Николаевна

сового права (А.С. Алимбекова, О.Ю. Бакаева, Е.Г. Беликов, И.В. Бит-Шабо, Н.И. Землянская, В.И. Новоселов, **Е.Н. Пастушенко**, Е.Г. Писарева, А.С. Покачалова, Е.В. Покачалова, **В.В. Попов**, М.Б. Разгильдиева, Д.И. Смирнов, Э.Д. Соколова).

Эти идеи получали распространение и путем участия в защитах диссертаций в качестве официальных оппонентов, отзывов на диссертации и их авторефераты. Н.И. Химичева была официальным оппонентом при защите многих диссертаций по финансовому праву в России и на Украине. Среди них докторские диссертации Л.К. Вороновой, С.В. Запольского, А.Н. Козырина, О.Н. Горбуновой, М.В. Карасевой, С.О. Шохина, Е.Ю. Гра-

чевой, Н.П. Кучерявенко, П.С. Пацуркивского, Г.Ф. Ручкиной. В настоящее время официальными оппонентами по кандидатским и докторским диссертациям выступают ее ученики.

Сегодня в рамках саратовской школы финансового права научные исследования ведутся по проблемам финансового, бюджетного, налогового, банковского и таможенного права, а также в сфере правового регулирования инвестиционной деятельности. Генеральным направлением научно-исследовательской деятельности школы является формирование практико-ориентированной концепции финансово-правового регулирования в перечисленных сферах финансовой де-



ПОПОВ
Василий Валерьевич

ятельности и прежде всего обеспечение прав и интересов не только государства и муниципальных образований, но и иных субъектов финансовых правоотношений.

На уровне докторских исследований были сформированы научные концепции метода финансового права, бюджетного федерализма, теоретических основ налогового права, его принципов и механизма защиты прав и законных интересов субъектов налоговых правоотношений, правовых актов Центрального Банка РФ, финансово-правового статуса таможенных органов, публичного долга, правового регулирования налогового планирования в предпринимательской деятельности, финансово-правового принуждения и финансово-правовых санкций, государственных учреждений, кредитных организаций и государственных социальных внебюджетных фондов, финансово-правового обеспечения развития РФ, налогового суверенитета нашего государства, финансово-правового статуса муниципальных образований. Научные положения были опубликованы в многочисленных монографиях: «Метод финансового права» (И.В. Рукавишникова); «Город как субъект финансового права», «Бюджетное право и российский федерализм» (Ю.А. Крохина); «Теория российского налогового права: современные проблемы», «Гражданин как субъект налогового права в Российской Федерации» (В.В. Гриценко); «Принципы российского

налогового права: понятие, формирование, реализация» (Д. А. Смирнов); «Защита прав субъектов налоговых правоотношений: вопросы теории и практики» (В. В. Попов); «Правовые акты Центрального банка Российской Федерации: финансово-правовые аспекты теории», «Правовые акты Центрального банка Российской Федерации: процессуальные аспекты финансово-правовой теории», «Нормотворческая деятельность Банка России: вопросы теории и практики» (Е. Н. Пастушенко); «Правовое регулирование финансовой деятельности таможенных органов Российской Федерации», «Таможенные фискальные доходы: правовое регулирование» (О. Ю. Бакаева); «Становление и развитие публичного долга и его форм (финансово-правовые аспекты)», «Публичный долг в Российской Федерации: вопросы теории финансового права» (Е. В. Покачалова); «Налоговое планирование в предпринимательской деятельности: правовое регулирование» (Т. А. Гусева); «Правовое убеждение и принуждение: теоретические основы (на примере финансового законодательства)», «Финансово-правовое принуждение» (**М. Б. Разгильдиева**); «Финансово-правовые санкции в системе мер юридической ответственности» (А. З. Арсланбекова); «Социальные учреждения в системе субъектов финансового права», «Правовое положение государственных учреждений в сфере финансов» (Е. Г. Писарева); «Фи-



РАЗГИЛЬДИЕВА
Маргарита Бяшировна

нансовое и банковское право (теоретические аспекты соотношения)» (С.В. Рыбакова); «Финансово-правовое регулирование функционирования государственных внебюджетных фондов», «Государственные социальные внебюджетные фонды как субъекты финансовых правоотношений» (И.В. Бит-Шабо); «Становление Российской Федерации как социального государства: финансово-правовые аспекты», «Финансовое право и его институты: проблемы социальной эффективности» (Е.Г. Беликов); «Налоговый суверенитет государства как категория налогового права», «Налоговый суверенитет Российской Федерации: концептуальные вопросы финансово-правового обеспечения» (**М.Н. Садчиков**); «Уча-

стие граждан в финансовой деятельности муниципальных образований как принцип финансового права», «Доктрина финансово-правового статуса муниципальных образований в Российской Федерации и его реализация» (С.М. Миронова).

В 2020–2025 гг. проводимые на кафедре научные исследования по финансовому праву были посвящены финансово-правовым аспектам правового регулирования банковской деятельности и банковского надзора, бюджетного кредитования, инвестиционной деятельности государства и финансового контроля в этой сфере, выявлению границ и содержания финансово-правового регулирования в сфере закупок товаров, работ и ус-



САДЧИКОВ
Михаил Николаевич

луг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Объектами научного осмысления были межбюджетные отношения с участием публично-правовых образований, вопросы бюджетного контроля и бюджетного процесса. Особое внимание уделялось финансово-правовому регулированию деятельности субъектов обязательного медицинского страхования, а также государственных учреждений здравоохранения, культуры и науки. На уровне исследований на соискание ученой степени кандидата юридических наук указанными вопросами занимались Н. М. Атаева, Л. С. Дорошок, Е. А. Еремина, Н. И. Землянская, А. А. Исайчева, К. П. Кавкаева (Воронина), А. А. Малышева, Е. А. Малыхина, В. В. Меньков, Н. Б. Островская, А. С. Покачалова, Я. А. Скок, И. В. Швецова, Е. В. Юдина (Афонина), Д. И. Яковлев и др.

В сфере финансово-правовых аспектов таможенного регулирования активно продолжается разработка научного представления о финансовой деятельности таможенных органов. Были исследованы проблемы правового регулирования и правоприменения финансового контроля в области таможенного дела; установления, исчисления, уплаты и взимания таможенных платежей и иных фискальных доходов; принципы косвенного налогообложения в области таможенного дела; финансово-правовые аспекты admini-

стрирования таможенных платежей. Кроме того, особое внимание уделялось соотношению частных и публичных интересов в таможенной сфере, особенностям защиты прав участников таможенных отношений (в том числе плательщиков таможенных платежей), финансово-правовым спорам с участием таможенных органов, взаимодействию налоговых и таможенных органов. Научный анализ указанных вопросов проводился с учетом последних изменений действующего законодательства, обусловленных функционированием Евразийского экономического союза, в том числе в рамках кандидатских диссертаций Е.В. Сергеева, А.В. Богатовой (Устиновой), И.С. Галановой (Набируш-

киной), Д.В. Маркова, К.О. Семенова, А.Р. Шамионова и др.

Значительное внимание отводится формированию концептуальных основ налогово-правового регулирования. На уровне исследований на соискание ученой степени кандидата юридических наук разработаны теоретические аспекты общей части налогового права: способов правового регулирования, применяемых в сфере налогового администрирования; статуса субъектов налогового права (налоговых органов, налоговых агентов, налогоплательщиков, взаимозависимых лиц); институтов налоговой тайны, налоговой амнистии, а также проблемы нормативно-правового обеспечения законных ин-

тересов налогоплательщиков, в том числе досудебного урегулирования налоговых споров. Задача формирования доктрины особенной части налогового права решается в части исследования теоретических и практических аспектов отдельных элементов налога на прибыль, уплаты налогов индивидуальными предпринимателями, адвокатскими образованиями, субъектами, оказывающими рекламные услуги, а также особенностей уплаты налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами. На уровне исследований на соискание ученой степени кандидата юридических наук этими вопросами занимались: А. С. Алимбекова, И. А. Жестков, А. С. Жутаев, Д. А. Карамышев, А. С. Кондукторов, Н. Д. Мамедов, А. Ю. Сафонов, А. А. Татоян, С. С. Фомичев и др.

Вопросам финансово-правового регулирования банковской деятельности посвящены кандидатские диссертации М. А. Голубитченко, И. Г. Гугнюка, М. В. Гудковой, Т. С. Дорошок, Д. А. Красикова, Ж. У. Курмангалиева, В. Ю. Миронова, Н. В. Неверовой, Е. А. Сурменевой, Т. Г. Тимаковой и др. Авторами изучены правовые акты Банка России, денежная эмиссия и денежное обращение в Российской Федерации, внутригосударственные безналичные расчеты, доступность банковских услуг, основы валютного регулирования и валютного контроля, контрольная правосубъектность кредитных организаций и др. Отдельное

научное направление формируется в рамках исследований, связанных с деятельностью финансового уполномоченного в системе публично-правовых способов защиты прав и законных интересов потребителей финансовых услуг.

Научным исследованиям, проводимым как на уровне кандидатских, так и докторских диссертаций учеными, принадлежащими к саратовской школе финансового права, свойственны глубокое обоснование проблем с историческим и сравнительно-правовым подходами, использование российской дореволюционной и зарубежной литературы, трудов по общей теории права и смежным отраслевым правовым наукам, экономике, философии и др., обобщение правового материала разных уровней, практического опыта финансовой деятельности различных субъектов права, разработка теоретических положений по рассматриваемой проблеме в связи с рекомендациями по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики. В последние годы практически во всех диссертациях по финансово-правовой тематике затрагиваются различные аспекты цифровизации финансовых правоотношений, новые тренды их функционирования, проблемные вопросы применения прогрессивных технологий в сфере налогообложения, таможенного дела, банковского регулирования и т.д.



III Саратовские финансово-правовые чтения научной школы Н. И. Химичевой, 2018 г.



4.1 Саратовский юридический форум, 2025 г.

В современных условиях перед научной школой финансового права имени Нины Ивановны Химичевой стоят следующие задачи:

обеспечение системного характера исследовательской деятельности в рамках финансово-правовой научной школы, в том числе планирование исследовательской тематики в разрезе ряда диссертационных исследований предстоящего периода;

трансформация методологических подходов к современной исследовательской активности в сфере финансово-правового регулирования: проведение межотраслевых научных исследований коллективом авторов, объединяющих предметы различных наук;

участие в междисциплинарных финансово-правовых исследованиях в сферах комплексного правового регулирования, как правило, связанных с видами деятельности (спортивная, медицинская, добыча и поставка энергоресурсов и т.д.);

формирование обоснованных предложений по решению актуальных социально-экономических проблем на базе разработок доктринального характера.

После смерти в 2016 г. основателя саратовской научной школы финансового права кафедре финансового, банковского и таможенного права было присвоено имя профессора Нины Ивановны Химичевой. Профессорско-преподавательский состав кафедры активно занимается подготовкой

экспертных заключений по различным направлениям финансовой деятельности государства и муниципальных образований, участвует в научных исследованиях в рамках грантов. Так, в 2018–2022 гг. был реализован научный проект «Трансформация правосубъектности участников налоговых, бюджетных и публичных банковских правоотношений в условиях развития цифровой экономики», поддержанный Российским фондом фундаментальных исследований.

На базе кафедры под руководством профессора Е.В. Покачаловой активно работает Центр экспертиз и научных исследований финансового права (Центр финансового права). Деятельность Центра способствует координации научных разработок, анализу актуальных проблем, внедрению результатов исследований в правотворческую и правоприменительную деятельность и подготовке юридических кадров высшей квалификации в финансовой сфере. Теоретические исследования сочетаются с консультативной работой с физическими и юридическими лицами. Для практико-ориентированного обучения студентов на базе Центра разработана методика проведения имитационных игр по профилю деятельности кафедры, которая успешно используется с момента его создания.

Именно Центр способствовал открытию в 2005 г. магистратуры по проблематике

кафедры, в том же году им предлагалось внедрение новых учебных дисциплин для магистрантов и аспирантов «Налогообложение коммерческой и некоммерческой деятельности в Российской Федерации», «Обязательное страхование» и «Рынок ценных бумаг», которые в настоящее время успешно реализуются в рамках магистерской программы кафедры «Юрист в бюджетно-налоговой, таможенной и иных сферах финансовой деятельности».

Специалистами Центра финансового права за годы существования были проведены экспертизы и подготовлены заключения для Суда Евразийского экономического союза, Председателя Верховного Суда РФ, Секретариата Пленума и Президиума Высшего Арбитражного Суда, заместителя Председателя Правительства РФ, Министерства юстиции РФ, президента Российского Союза ректоров. Кроме того, Центр оказывал услуги по запросам различных органов власти регионального уровня, в их числе Саратовская областная Дума, Прокуратура Саратовской области, Управление по борьбе с экономическими преступлениями ГУВД по Саратовской области, Следственное управление Следственного комитета РФ по Тамбовской области, Управление Федерального казначейства по Саратовской области.

В целях дальнейшего развития Центром осуществляется:

координация научных разработок по финансовому праву;

оказание консультационных услуг на договорной основе в правотворческой и правоприменительной деятельности;

участие в разработке законопроектов и анализ актуальных проблем в сфере финансов, анализ действующих законов и иных правовых актов, регулирующих финансовую сферу;

внедрение научных разработок в правотворческую и правоприменительную деятельность;

взаимодействие с правоприменительными органами;

подготовка юридических кадров высшей квалификации;

проведение научно-практических мероприятий, связанных с финансово-правовой проблематикой;

повышение финансовой грамотности населения и др.

Под эгидой Центра ежегодно проводятся международные научно-практические конференции, круглые столы, вебинары, коллоквиумы по различным актуальным вопросам финансового права, в которых принимают участие видные ученые России и стран ближнего зарубежья. Последние несколько лет указанные мероприятия именуются Саратовскими финансово-правовыми чтениями научной школы Н.И. Химичевой и приобретают все более обширный территориальный охват взаи-

модействия ученых по финансовому праву. В 2026 г. Саратовские финансово-правовые чтения научной школы профессора Н.И. Химичевой посвящены триггерным точкам развития современного финансового права.

Проведение данных конференций способствует активному общению и обмену мнениями ученых различных научных школ финансового права.

Научная школа финансового права, действующая при Саратовской государственной юридической академии (именуемая не иначе как саратовская школа финансового права имени Нины Ивановны Химичевой), имеет перспективы дальнейшего развития как крупной научной школы. Они определяются не только ее уже состоявшейся авторитетностью, активностью разработки актуальных теоретических проблем в тесной связи с практическими социально-экономическими задачами государства, но и, что очень важно, – широким притоком молодых ученых, нацеленностью на подготовку магистрантов, кандидатов и докторов наук по данной специальности.

С целью развития научного потенциала при кафедре был создан научный кружок «ФинБиТ», членами которого являются студенты Академии, а также магистранты и аспиранты кафедры. Помимо написания научных статей и подготовки докладов, кружковцы активно участвуют в различных конкурсах, проводимых в том

числе по инициативе правоприменителей. Так, в 2024–2025 гг. члены научного кружка «ФинБиТ» заняли 2-е место во Всероссийском молодежном конкурсе «Стимулирование долгосрочных сбережений граждан через призму развития системы обязательного страхования вкладов в банках Российской Федерации», организованном Московским государственным юридическим университетом им. О.Е. Кутафина (МГЮА) и Агентством по страхованию вкладов. Команда молодых исследователей также стала победителем VI Финансового кубка Южного федерального университета 2024 «FINCUP SFEDU 6.0 2024».

Ученые кафедры активно взаимодействуют с практическими работниками. Наиболее тесные связи сложились у кафедры с Отделением по Саратовской области Волго-Вятского главного управления Центрального банка РФ, Управлением Федерального казначейства по Саратовской области, Саратовской таможней, Управлением Федеральной налоговой службы по Саратовской области, филиалом АНО «Служба обеспечения деятельности финансового уполномоченного» в г. Саратов. Сотрудники указанных органов участвуют в научных мероприятиях, проводимых кафедрой, читают совместно с преподавателями кафедры бинарные лекции, организовывают выездные занятия для студентов и магистрантов Академии, проводят консультации для аспирантов.



Коллектив кафедры финансового права имени Н. И. Химичевой, 2025 г.

Крепкие научные связи кафедры с другими научными школами финансового права России, Беларуси, Казахстана, Армении и других государств способствуют проведению совместных научных мероприятий, написанию научных работ и учебных пособий, взаимному обогащению юридическими знаниями. В настоящее время активное сотрудничество ведется с Белорусским государственным университетом (Республика Беларусь), Гродненским государственным университетом им. Янки Купалы (Республика Беларусь), Институтом права Российско-Армянского (Славянского) университета (Республика Армения), Высшей школой права «Адилет» Каспийского общественного университета (Республика Казахстан). Ряд проектов реализуется в рамках взаимодействия кафедры с Международной ассоциацией финансового права, которой руководит доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой финансового права Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА) Елена Юрьевна Грачёва.

Учеными кафедры в центральных издательствах подготовлены и опубликованы учебники по всем дисциплинам финансово-правового цикла. Так, в 2020 г. вышли в свет учебники «Финансовое право» (шестое издание под редакцией Н.И. Химичевой и Е.В. Покачаловой) и «Банковское право» (отв. ред. Е.В. Покачалова,

Е.Н. Пастушенко). В 2024 г. А.С. Жутаев и М.Н. Садчиков выпустили учебник «Налоговое право» (отв. ред. Е.В. Покачалова). В 2025 г. в третий раз переиздан учебник «Таможенное право» (отв. ред. О.Ю. Бакаева). Кроме того, в 2025 г. по инициативе преподавателей кафедры был подготовлен учебник по финансовой грамотности, который, несомненно, будет востребован в среде студентов-юристов и всеми интересующимися подобными вопросами.

Сегодня кафедра финансового, банковского и таможенного права – это не только крупный, авторитетный в научном сообществе центр, но и круг единомышленников, влюбленных в науку финансового права ученых, продолжателей дела основателя научной школы, легенды финансового права Нины Ивановны Химичевой, чье имя навсегда вписано в историю Саратовской государственной юридической академии.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ СПИСКИ ФУНДАМЕНТАЛЬНЫХ ТРУДОВ НАУЧНЫХ ШКОЛ СГЮА, СОСТАВЛЕННЫЕ В ХРОНОЛОГИЧЕСКОМ ПОРЯДКЕ: ОТ МОМЕНТА СОЗДАНИЯ ШКОЛ ДО НАСТОЯЩЕГО ВРЕМЕНИ

Научные труды школы административного права

Манохин В.М. Органы советского государственного управления. Саратов: Изд-во Сарат. ун-та, 1962. 163 с.

Манохин В.М. Порядок формирования органов государственного управления. М.: Госюриздат, 1963. 183 с.

Манохин В.М. Советская государственная служба. М.: Юрид. лит., 1966. 195 с.

Конин Н.М. Хозяйственные и иные объединения в отраслях государственного управления. Саратов: Изд-во Сарат. ун-та, 1968. 111 с.

Конин Н.М. Основы правовой организации и управления общественным производством. Саратов: Изд-во Сарат. ун-та, 1976. 168 с.

Новоселов В.И. Правовое положение граждан в советском государственном управлении. Саратов: Изд-во Сарат. ун-та, 1976. 217 с.

Адушкин Ю.С. Дисциплинарное производство в СССР / под ред. В.М. Манохина. Саратов: Изд-во Сарат. ун-та, 1986. 125 с.

Административная ответственность в СССР / [В.М. Манохин, В.И. Новоселов, Д.Н. Бахрах и др.]. Саратов: Изд-во Сарат. ун-та, 1988. 168 с.

Манохин В.М. Служба и служащий в Российской Федерации: правовое регулирование. М.: Юристъ, 1997. 296 с.

Манохин В.М. Правотворческая деятельность в субъектах Российской Федерации. Саратов: Изд-во Сарат. гос. акад. права, 2000. 81 с.

Максимов И.В. Административные наказания. М.: Инфра-М, 2009. 464 с.

Абакумов Д.В. Конкурс на государственной службе Российской Федерации / под ред. В.М. Манохина. Саратов: IPR media, 2010. 129 с.

Соколов А.Ю. Административная ответственность за нарушения антимонопольного законодательства / под ред. Н.М. Конина. Саратов: Изд-во Сарат. ун-та, 2010. 140 с.

Соколов А.Ю. Система мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях / под ред. И.В. Максимова. Саратов: Научная книга, 2011. 280 с.

Соколов А.Ю. Меры обеспечения производства по делам об административных

правонарушениях. М.: Норма; ИНФРА-М, 2015. 320 с.

Дехтярь И.Н. Производство по делам о нарушениях антимонопольного законодательства. Саратов: ИП Коваль Ю.В., 2018. 192 с.

Аржанов В.В. Административно-правовые способы обеспечения законности в деятельности органов местного самоуправления. Саратов: Изд-во Сарат. гос. юрид. акад., 2019. 272 с.

Санникова С.С. Административно-правовое обеспечение продовольственной безопасности в Российской Федерации. Саратов: Изд-во Сарат. гос. юрид. акад., 2021. 208 с.

Зайкова С.Н. Транспортная безопасность в Российской Федерации: административно-правовые аспекты. Саратов: Изд-во Сарат. гос. юрид. акад., 2022. 360 с.

Колесников А.В. Органы местного самоуправления в единой системе публичной власти: организационные аспекты. Саратов: Изд-во Сарат. гос. юрид. акад., 2022. 400 с.

Колесников А.В. Органы местного самоуправления в единой системе публичной власти: отдельные теоретико-правовые проблемы статуса и организационного взаимодействия с государством. М.: Проспект, 2024. 376 с.

Кротов К.С. Административная ответственность за правонарушения в сфере защиты конкуренции / под ред. А.Ю. Соколова. Саратов: Изд-во Сарат. гос. юрид. акад., 2025. 223 с.

Научные труды школы земельного, экологического и аграрного права

Павлов И.В. Колхозный двор. М.: Изд-во Акад. наук СССР, 1951. 40 с.

Павлов И.В. Право личной собственности колхозного двора. М.: Изд-во Акад. наук СССР, 1955. 63 с.

Павлов И.В. Правовое положение колхозной собственности. М.: Знание, 1958. 40 с.

Демьяненко В.Н. Формы и методы руководства колхозами со стороны райисполкома. М.: Госюриздат, 1960. 93 с.

Демьяненко В.Н. Государственное руководство и колхозная демократия. Саратов: Приволж. кн. изд-во, 1968. 186 с.

Чубуков Г.В. Правовые вопросы приусадебного хозяйства. М.: Знание, 1989. 61 с.

Чубуков Г.В. Коллективный, семейный, личный и арендный подряд в сельском хозяйстве: правовые аспекты. М.: Наука, 1993. 320 с.

Гушин Н.Э. Аграрно-правовые проблемы современной России. Саратов: Изд-во Сарат. гос. акад. права, 2004. 171 с.

Демьяненко В.В. Крестьянская производственная кооперация в современной России: правовые проблемы становления и развития. Саратов: Аквариус, 2004. 243 с.

Куликова О. В. Правовые вопросы рационального использования и охраны лесов / под ред. К. Г. Пандакова. Саратов: Изд-во Сарат. гос. акад. права, 2004. 152 с.

Пандаков К. Г., Черноморец А. Е. Аграрно-земельная реформа: законодательство, теория, практика. Саратов: Научная книга, 2004. 488 с.

Тимофеев Л. А. Правовые основы предупреждения и ликвидации последствий вредного воздействия вод. Саратов: Изд-во Сарат. гос. агар. ун-та, 2004. 124 с.

Разгельдеев Н. Т., Аверьянова Н. Н. Правовое обеспечение купли-продажи земельных участков. Саратов: Изд-во Сарат. гос. акад. права, 2005. 188 с.

Абанина Е. Н. Правовая охрана лесов Российской Федерации / под ред. Л. А. Тимофеева. Саратов: Изд-во Сарат. гос. акад. права, 2006. 160 с.

Волкова Т. В. Правовое обеспечение управления земельными ресурсами в Российской Федерации: вопросы теории и практики / под ред. С. Б. Суровова. Саратов: Изд-во Сарат. гос. акад. права, 2006. 276 с.

Тимофеев Л. А. Правовое обеспечение использования и охраны внутренних водных путей Российской Федерации. Саратов: Изд-во Сарат. гос. акад. права, 2007. 267 с.

Ганюхина О. Ю. Правовое регулирование экологического контроля в Российской Федерации / под ред. Л. А. Тимофеева. Саратов: Научная книга, 2008. 175 с.

Чмыхало Е.Ю. Государственная политика Российской Федерации в сфере охраны и использования земель: правовые аспекты. Саратов: Изд-во Сарат. гос. юрид. акад., 2016. 216 с.

Абанина Е.Н., Сухова Е.А. Правовое обеспечение экологической безопасности Российской Федерации: состояние и перспективы развития. М.: Юстицинформ, 2022. 222 с.

Природные ресурсы России: качественная и количественная правовая трансформация / [Е.Н. Абанина, Н.Н. Аверьянова, Д.А. Агапов и др.]. Саратов: Изд-во Сарат. гос. юрид. акад., 2024. 432 с.

Научные труды школы информационного права

Ковалева Н.Н. Государственное управление в информационной сфере. Саратов: КУБиК, 2011. 224 с.

Ковалева Н.Н. Информационное обеспечение органов власти на трех уровнях: государственном, региональном и местном. М.: Юрлитинформ, 2012. 264 с.

Амелин Р.В., Чаннов С.Е. Тенденции и перспективы использования государственных информационных систем в государственном управлении: правовые аспекты. М.: ДМК Пресс, 2019. 172 с.

Брянцева О.В., Солдаткина О.Л. Электронное правосудие в России: проблемы

и пути решения // Вестник Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА). 2019. №12 (64). С. 97–104.

Проблемы и вызовы цифрового общества: тенденции развития правового регулирования цифровых трансформаций: в 2 т. / [В.А. Абалдуев, М.А. Агаларова, Р.Н. Адельшин и др.]; под ред. Н.Н. Ковалевой. Саратов: Изд-во Сарат. гос. юрид. акад., 2020. Т. 1. 460 с.

Проблемы и вызовы цифрового общества: тенденции развития правового регулирования цифровых трансформаций: в 2 т. / [Е.Н. Абанина, О.Ю. Авдевнина, Р.В. Амелин и др.]; под ред. Н.Н. Ковалевой. Саратов: Изд-во Сарат. гос. юрид. акад., 2020. Т. 2. 204 с.

Ковалева Н.Н. Правовое регулирование использования информационных технологий в государственном управлении. М.: Проспект, 2021. 280 с.

Ковалева Н.Н., Ересько П.В., Изотова В.Ф. Правовые тенденции цифровизации организаций (на примере вузов) // Информационное право. 2020. № 4. С. 21–26.

Чаннов С.Е. Изменения, эволюция, трансформация права: соотношение понятий // Государство и право. 2021. № 3. С. 24–35.

Вызовы информационного общества: тенденции развития правового регулирования цифровых трансформаций: монография по материалам 3.0 междунар. науч.-практ. конф. (г. Саратов, 15–16 сен-

тября 2022 г.) / [Е. Н. Абанина, М. А. Агалакова, Д. А. Агапов и др.]. Саратов: Изд-во Сарат. гос. юрид. акад., 2022. 432 с.

Амелин Р. В., Чаннов С. Е. Эволюция права под воздействием цифровых технологий. М.: Норма, 2023. 280 с.

Вызовы информационного общества: тенденции развития правового регулирования цифровых трансформаций: монография по материалам 4.0 междунар. науч.-практ. конф. (г. Москва, 24–25 мая 2023 г.) / [А. С. Анисимова, Е. А. Артамонова, Е. В. Архангельская и др.]. Саратов: Изд-во Сарат. гос. юрид. акад., 2023. 501 с.

Институт местного самоуправления в Российской Федерации в условиях цифровой трансформации: правовые аспекты / под общ. ред. М. А. Липчанской, С. Е. Чаннова. М.: Проспект, 2024. 160 с.

Чурикова А. Ю. Информационные технологии в уголовном судопроизводстве / под ред. Н. С. Мановой, С. Е. Чаннова. М.: ДМК Пресс, 2024. 308 с.

Правовое регулирование бережного и устойчивого оборота данных / [Н. Н. Ковалева, Н. А. Жирнова, Э. И. Лескина и др.]; под ред. Н. Н. Ковалевой. М.: ИНФРА-М, 2025. 215 с.

Научные труды школы конституционного права

Фарбер Е.И. Правосознание как форма общественного сознания. М.: Юрид. лит., 1963. 206 с.

Ржевский В.А., Фарбер И.Е. Вопросы теории советского конституционного права. Саратов: Приволж. кн. изд-во, 1967. Вып. 1. 319 с.

Кабышев В.Т. Прямое народовластие в советском государстве. Саратов: Изд-во Сарат. ун-та, 1974. 149 с.

Фарбер И.Е. Свобода и права человека в советском государстве. Саратов: Изд-во Сарат. ун-та, 1974. 190 с.

Миронов О.О. Субъекты советского государственного права / под ред. И.Е. Фарбера. Саратов: Изд-во Сарат. ун-та, 1975. 81 с.

Кабышев В.Т. Народовластие развитого социализма: конституционные вопросы / под ред. И.Е. Фарбера. Саратов: Изд-во Сарат. ун-та, 1979. 145 с.

Фарбер И.Е., Миронов О.О., Кабышев В.Т. Советское государственное право / под ред. И.Е. Фарбера. Саратов: Изд-во Сарат. ун-та, 1979. 324 с.

Эбзеев Б.С. Конституционные основы свободы личности в СССР / под ред. И.Е. Фарбера. Саратов: Изд-во Сарат. ун-та, 1982. 137 с.

Фарбер И.Е. Очерки вузовской педагогики. Саратов: Изд-во Сарат. ун-та, 1984. 252 с.

Эбзеев Б.С. Советское государство и права человека: конституционные вопросы / под ред. И.Е. Фарбера. Саратов: Изд-во Сарат. ун-та, 1986. 184 с.

Хижняк В.С. Право человека на информацию: механизм реализации / под ред. В.Т. Кабышева. Саратов: Изд-во Сарат. ун-та, 1998. 68 с.

Мамонов В.В. Конституционные основы национальной безопасности России / науч. ред. В.Т. Кабышев. Саратов: Изд-во Сарат. ун-та, 2002. 212 с.

Хижняк В.С. Взаимодействие национального права России и международного права: конституционные основы / под ред. В.Т. Кабышева. Саратов: Изд-во Сарат. ун-та, 2002. 170 с.

Хижняк В.С. Закономерности, особенности и тенденции развития процесса взаимодействия национального права России и международного права. Саратов: Научная книга, 2003. 80 с.

Мамонов В.В. Конституционные гарантии национальной безопасности России / под ред. В.Т. Кабышева. Саратов: Изд-во Сарат. гос. акад. права, 2004. 140 с.

Плотникова И.Н. Конституционное право человека и гражданина на предпринимательскую деятельность в России / под ред. В.Т. Кабышева. Саратов: Изд-во Сарат. гос. акад. права, 2004. 192 с.

Заметина Т.В. Конституционные основы национальной политики Российской Федерации / под ред. В.Т. Кабышева. Са-

ратов: Изд-во Сарат. гос. акад. права, 2006. 276 с.

Саратовская научная школа конституционного права: сборник / сост. В.Т. Кабышев. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Формула права, 2006. 251 с.

Саратовский проект Конституции России / [предисл. В.Т. Кабышева]. М.: Формула права, 2006. 63 с.

Хижняк В.С. Взаимодействие национального права России и международного права: конституционные основы / под ред. В.Т. Кабышева. 2-е изд., испр. и доп. Саратов: Научная книга, 2007. 278 с.

Заметина Т.В. Конституционные вопросы реализации национальной политики в субъектах Российской Федерации / под ред. В.Т. Кабышева. Энгельс: РИЦ ПКИ, 2008. 168 с.

Колесников Е.В., Селезнева Н.М. Статус суда в Российской Федерации: конституционно-правовые вопросы. Саратов: Изд-во Сарат. гос. акад. права, 2008. 204 с.

Заметина Т.В. Конституционный статус коренных малочисленных народов России. Энгельс: РИЦ ПКИ, 2010. 224 с.

Заметина Т.В. Федерализм в системе конституционного строя России. М.: ДМК-Пресс, 2010. 304 с.

Дубровина М.А. Защита конституционного права на свободу мысли и слова в современной России / под ред. В.Т. Кабышева. Саратов: Изд-во Сарат. гос. акад. права, 2011. 244 с.

Комбарова Е. В. Конституционно-правовые основы разрешения разногласий в системе органов публичной власти Российской Федерации / под ред. В. Т. Кабышева. Саратов: Изд-во Сарат. гос. акад. права, 2011. 256 с.

20 лет Конституции Российской Федерации: становление, проблемы и тенденции развития / под ред. В. Т. Кабышева. Саратов: Изд-во Сарат. гос. юрид. акад., 2013. 248 с.

Кабышев В. Т. С Конституцией по жизни: избранные научные труды. М.: Формула права, 2013. 318 с.

Отставнова Е. А. Конституционные основы защиты права человека и гражданина на охрану здоровья и медицинскую помощь в современной России / под ред. В. Т. Кабышева. Саратов: Наука, 2013. 188 с.

Кабышев В. Т., Заметина Т. В. Россия – Крым – Севастополь: конституционно-правовое исследование. М.: Городец, 2016. 224 с.

25 лет Конституции Российской Федерации: конституционный диалог / под ред. В. Т. Кабышева. Саратов: Изд-во Сарат. гос. юрид. акад., 2019. 377 с.

30 лет Конституции Российской Федерации: конституционный диалог 5 лет спустя / [Е. А. Абаева, Д. М. Апкаев, Е. Н. Артанова и др.; под общ. ред. В. С. Хижняк]. Саратов: Изд-во Сарат. гос. юрид. акад., 2023. 204 с.

Конституция Российской Федерации как модель конвергенции компонентов отечественной правовой системы. Т. 1: Конституционные приоритеты Российской Федерации: генезис и современная интерпретация (к 30-летию Конституции РФ) / под ред. А. В. Колесникова. М.: ДМК-Пресс, 2023. 385 с.

Ивакина Д. С. Конституционные права человека и гражданина Российской Федерации в области культуры. Старый Оскол: ТНТ, 2024. 484 с.

Косолапов М. Ф. Конституционный правопорядок России и международно-правовые стандарты: пределы и механизм рецепции. Саратов: Изд-во Сарат. гос. юрид. акад., 2024. 228 с.

Конституционно-правовые основы социальной поддержки рождаемости и укрепления семьи в Российской Федерации и их реализация (на примере Саратовской области) / [Е. А. Герасимова, Т. В. Заметина, И. А. Зырянов и др.]; [под ред. Т. В. Заметиной]. Саратов: Изд-во Сарат. гос. юрид. акад., 2025. 156 с.

Научные труды школы финансового права

Химичева Н.И. Бюджетные права областных (краевых) Советов депутатов трудящихся. М.: Юрид. лит., 1966. 119 с.

Химичева Н.И. Бюджетные права районного городского Совета. М.: Юрид. лит., 1973. 96 с.

Химичева Н.И. Субъекты советского бюджетного права / под ред. В.М. Манохина. Саратов: Изд-во Сарат. ун-та, 1979. 222 с.

Неверова Н.В. Валютный контроль в деятельности учреждений Банка России: правовое регулирование и опыт правоприменения / под ред. Е.В. Покачаловой. Саратов: Изд-во Сарат. гос. акад. права, 2003. 143 с.

Бакаева О.Ю. Таможенные фискальные доходы: правовое регулирование / под ред. Н.И. Химичевой. М.: Статут, 2005. 187 с.

Садчиков М.Н. Упрощенная система налогообложения: в вопросах и ответах. М.: Альфа-Пресс, 2005. 83 с.

Тимакова Т.Г. Финансово-правовое регулирование Центральным банком Российской Федерации внутригосударственных безналичных расчетов / под ред. Н.И. Химичевой. Саратов: Изд-во Сарат. гос. акад. права, 2005. 211 с.

Пастушенко Е.Н. Правовые акты Центрального банка Российской Федерации: финансово-правовые аспекты теории / под

ред. Н.И. Химичевой. Саратов: Изд-во Сарат. гос. акад. права, 2006. 372 с.

Пастушенко Е.Н. Правовые акты Центрального банка Российской Федерации: процессуальные аспекты финансово-правовой теории / под ред. Н.И. Химичевой. Саратов: Изд-во Сарат. гос. акад. права, 2006. 256 с.

Покачалова Е.В. Публичный долг в Российской Федерации: вопросы теории финансового права / под ред. Н.И. Химичевой. Саратов: Изд-во Сарат. гос. акад. права, 2007. 293 с.

Покачалова Е.В. Становление и развитие публичного долга и его форм (финансово-правовые аспекты) / под ред. Н.И. Химичевой. Саратов: Изд-во Сарат. гос. акад. права, 2007. 426 с.

Пастушенко Е.Н. Нормотворческая деятельность Банка России: вопросы теории и практики / под ред. Н.И. Химичевой. Саратов: Изд-во Сарат. гос. акад. права, 2008. 232 с.

Яковлев Д.И. Особенности правового регулирования казначейского исполнения бюджетов в Российской Федерации / под ред. Е.В. Покачаловой. Саратов: Изд-во Сарат. гос. акад. права, 2008. 123 с.

Правовое регулирование инвестиционной деятельности: проблемы и перспективы развития / [Е.В. Покачалова, Ф.В. Маркелов, С.В. Журавлева, О.В. Тагашева]; под ред. Е.В. Покачаловой. Саратов: Изд-во Сарат. гос. акад. права, 2009. 238 с.

Рыбакова С.В. Правовое регулирование участия кредитных организаций в финансовой деятельности государства: опыт современной России. Тамбов: Изд-во Тамб. гос. ун-та, 2009. 250 с.

Алимбекова А.С. Налогово-правовые нормы и проблемы их реализации / под ред. Н.И. Химичевой. Саратов: Изд-во Сарат. гос. акад. права, 2011. 312 с.

Писарева Е.Г. Правовое положение государственных учреждений в сфере финансов / под ред. Н.И. Химичевой. М.: Юрлитинформ, 2011. 216 с.

Попов В.В. Защита прав субъектов налоговых правоотношений: вопросы теории и практики. М.: Юрлитинформ, 2011. 168 с.

Разгильдиева М.Б. Финансово-правовое принуждение. Тамбов: Изд-во Тамб. гос. ун-та, 2011. 339 с.

Попов В.В. Принципы защиты прав и законных интересов субъектов отношений в сфере налогообложения / под ред. Н.И. Химичевой. М.: Юрлитинформ, 2012. 159 с.

Разгильдиева М.Б. Правовое убеждение и принуждение: теоретические основы (на примере финансового законодательства) / под ред. Н.И. Химичевой. М.: Юрлитинформ, 2012. 272 с.

Беликов Е.Г. Становление Российской Федерации как социального государства: финансово-правовые аспекты / под ред. Е.В. Покачаловой. М.: Юрлитинформ, 2015. 160 с.

Бит-Шабо И.В. Государственные социальные внебюджетные фонды как субъекты финансовых правоотношений. М.: Юрлитинформ, 2015. 232 с.

Покачалова А.С. Договорные отношения негосударственных пенсионных фондов по обязательному пенсионному страхованию (теоретико-правовые основы). М.: Юрлитинформ, 2015. 176 с.

Беликов Е.Г. Финансовое право и его институты: проблемы социальной эффективности. М.: Юрлитинформ, 2016. 296 с.

Малыхина Е.А. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: особенности финансово-правового регулирования. М.: Юрлитинформ, 2016. 184 с.

Гугнюк И.Г. Доступность банковских услуг как финансово-правовой принцип банковской деятельности. М.: КноРус, 2017. 142 с.

Устинова А.В. Таможенные сборы в системе доходов бюджетной системы Российской Федерации: финансово-правовое регулирование. М.: КноРус, 2018. 158 с.

Беликов Е.Г. Развитие социального государства в России. Финансово-правовые аспекты. СПб.: Лань, 2019. 352 с.

Садчиков М.Н. Налоговый суверенитет Российской Федерации: концептуальные вопросы финансово-правового обеспечения. М.: Русайнс, 2021. 322 с.

Правосубъектность участников финансовых правоотношений и ее трансформация в условиях развития цифровой экономики / [О. Ю. Бакаева, Е. Г. Беликов, М. А. Каткова и др.]. М.: Русайнс, 2022. 236 с.

Деятельность таможенных органов: правовое обеспечение; основные направления; перспективы развития в условиях цифровизации экономики / [С. А. Агамагомедова, О. Ю. Бакаева, Е. Л. Власова и др.]. М.: Русайнс, 2024. 228 с.

Малышева А. А. Финансово-правовое регулирование деятельности субъектов обязательного медицинского страхования /под науч. ред. М. Б. Разгильдиевой. Саратов: Изд-во Сарат. гос. юрид. акад., 2024. 208 с.

Энциклопедия российского финансового права / под ред. Е. Ю. Грачевой, Р. Е. Артюхина. М.: Проспект, 2024. 928 с.

Швецова И. В. Бюджетное кредитование как самостоятельное направление финансовой деятельности публично-правовых образований в Российской Федерации. Саратов: Изд-во Сарат. гос. юрид. акад., 2025. 248 с.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 3

ГЛАВА 1 НАУЧНАЯ ШКОЛА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА 7

ГЛАВА 2 НАУЧНАЯ ШКОЛА ЗЕМЕЛЬНОГО, ЭКОЛОГИЧЕСКОГО И АГРАРНОГО ПРАВА 35

ГЛАВА 3 НАУЧНАЯ ШКОЛА ИНФОРМАЦИОННОГО ПРАВА 75

ГЛАВА 4 НАУЧНАЯ ШКОЛА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА 119

ГЛАВА 5 НАУЧНАЯ ШКОЛА ФИНАНСОВОГО ПРАВА 161

Приложение. Библиографические списки фундаментальных трудов научных школ СГЮА, составленные в хронологическом порядке: от момента создания школ до настоящего времени 197

НАУЧНО-ПОПУЛЯРНОЕ ИЗДАНИЕ

НАУЧНЫЕ ШКОЛЫ СГЮА
Публично-правовые науки

Редакторы *Н. С. Добротворская, Л. П. Насонова, Е. А. Фешина, М. П. Яковлева*
Компьютерная верстка, дизайн – *М. А. Шульпин*

Подписано в печать 26.02.2026. Формат $60\times84_{1/16}$.
Гарнитура Roboto. Бумага офсетная. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 12,56. Уч.-изд. л. 7,18. Тираж 200 экз. Заказ № 61.

Издательство
Саратовской государственной юридической академии.
410028, г. Саратов, ул. им. Чернышевского Н.Г., 135.

Отпечатано в типографии издательства
Саратовской государственной юридической академии.
410056, г. Саратов, ул. им. Чернышевского Н.Г., зд. 104, стр. 3.