ВОЗМОЖНОСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РАБОТЫ ДОМЕНА «НАУКА И ИННОВАЦИИ» (ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД)



Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Саратовская государственная юридическая академия»

Институт правотворчества и правового прогнозирования

ВОЗМОЖНОСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РАБОТЫ ДОМЕНА «НАУКА И ИННОВАЦИИ» (ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД)

Саратов

2026

УДК 001.895
ББК 73в7

Р у к о в о д и т е л ь :
научный консультант научно-образовательной лаборатории
«Доверенный ИИ для государства и бизнеса» Института правотворчества
и правового прогнозирования СГЮА, профессор кафедры информационного права
и цифровых технологий СГЮА, д.ю.н., доцент
Чурикова А.Ю.

И с п о л н и т е л и :
основной исполнитель научно-образовательной лаборатории
«Доверенный ИИ для государства и бизнеса» Института правотворчества
и правового прогнозирования СГЮА, ведущий специалист по защите систем
искусственного интеллекта, руководитель суб-команды мониторинга информационной
безопасности Управления информационной безопасности
ООО «Экосистема недвижимости «Метр квадратный» (Группа-ВТБ)
Олифиренко А.А.
исполнитель научно-образовательной лаборатории «Доверенный ИИ для государства
и бизнеса» Института правотворчества и правового прогнозирования СГЮА
Верхотуров Д.С.

Возможности совершенствования работы домена «наука и инновации» (экспертно-аналитический доклад) / [Чурикова А.Ю., Олифиренко А.А., Верхотуров Д.С.]; Саратовская государственная юридическая академия. – Саратов : Изд-во Сарат. гос. юрид. акад., 2026. – 96 с.

ISBN 978-5-7924-2322-0

Настоящий отчет подготовлен по результатам комплексного анализа домена «Наука и инновации» по состоянию на 5 июля 2026 г. Домен функционирует на базе единой государственной информационной системы учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения. Предметом анализа выступают правовые, организационные и функциональные проблемы домена, выявленные при сопоставлении ранее зафиксированного состояния портала (по состоянию на март–апрель 2026 г.) с обновленной версией его сервисов, пользовательских разделов, форм представления сведений, витрин данных и нормативно закрепленных требований к учету научных, научно-технических и инновационных результатов.

Особое внимание уделено тому, насколько фактическая реализация сервисов соответствует правовой модели, установленной постановлением Правительства РФ от 12 апреля 2013 г. № 327, приказами Минобрнауки России о формах направления сведений, информации и документов в ЕГИСУ НИОКТР, актами о порядке определения уровней готовности технологий, правилами оценки отчетов о выполненных исследованиях, а также отраслевыми актами, регулирующими представление сведений по отдельным направлениям научно-технологической деятельности.

Исследование выполнено на базе Научно-образовательной лаборатории «Доверенный ИИ для государства и бизнеса» Института правотворчества и правового прогнозирования ФГБОУ ВО «СГЮА».

УДК 001.895
ББК 73в7

ISBN 978-5-7924-2322-0

© Саратовская государственная
юридическая академия, 2026

СОДЕРЖАНИЕ

1. Анализ правового регулирования функционирования домена «Наука и инновации» и раздела «Нормативно-правовая информация» домена 4

2. Выводы и предложения по результатам исследования документов, размещенных в разделе «Нормативно-правовая информация» домена «Наука и инновации» 19

3. Анализ изменений в сервисах и интерфейсе домена «Наука и инновации», произошедших с апреля по июль 2026 года 26

4. Исследование остальных компонентов во вкладке «Сервисы» 32

5. Анализ блока «Глобальный поиск» 47

6. Анализ блока «Отраслевые и специальные сегменты» 52

7. Исследование блока «Аналитика» 65

8. Технический анализ домена «Наука и инновации» 75

9. Предложения по устранению выявленных технических недостатков и совершенствованию домена «Наука и инновации» 85

9.1. Технические меры 85

9.2. Архитектурные меры 85

9.3. Меры информационной безопасности 85

9.4. UX и эксплуатационная наблюдаемость 86

Заключение 87

1. АНАЛИЗ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ДОМЕНА «НАУКА И ИННОВАЦИИ» И РАЗДЕЛА «НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ИНФОРМАЦИЯ» ДОМЕНА

Первоначально представляется необходимым проанализировать нормативные правовые акты, лежащие в основе функционирования домена «Наука и инновации». Следует учитывать, что данный домен не является самостоятельным объектом законодательного регулирования. Его функционирование обеспечивается совокупностью нормативных правовых актов, регулирование которых направлено на государственный учет результатов науки, деятельности единой государственной информационной системы учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (далее – ЕГИСУ НИОКТР), а также функционирование платформы «ГосТех». В связи с этим анализ нормативной базы целесообразно осуществлять через исследование правовых механизмов, посредством которых обеспечивается функционирование ЕГИСУ НИОКТР как базовой государственной информационной системы, информационные ресурсы которой используются доменом «Наука и инновации».

В разделе «База знаний» → «Нормативно-правовая информация» выделяются три основных блока нормативного обеспечения: 1) федеральные законы, где установлены правовые основания возникновения обязательного государственного учета результатов научной деятельности; 2) акты Правительства Российской Федерации; 3) подзаконные нормативные правовые акты[1].

Основания для возникновения обязательного государственного учета

В ст. 15.1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 270-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О науке и государственной научно-технической политике” в части совершенствования финансовых инструментов и механизмов поддержки научной и научно-технической деятельности в Российской Федерации»[2] регулируется деятельность фондов поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности. В соответствии с п. 7 указанной статьи на фонды возлагается обязанность размещать сведения о деятельности на своем официальном сайте и (или) в государственных информационных системах, определяемых Правительством РФ.

Определение государственной информационной системы, о которой идет речь, закреплено в ст. 7.1 Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (в ред.

[1] См.: Домен «Наука и инновации»: нормативно-правовая информация // Официальный портал домена «Наука и информация». URL: https://гиснаука.рф/information/legal-info (дата обращения: 06.07.2026).

[2] СЗ РФ 2015. № 29, ч. 1, ст. 4396.

от 31 июля 2025 г.)[3] (далее – Федеральный закон № 127-ФЗ). В соответствии с ней ЕГИСУ НИОКТР признается государственной информационной системой, предназначенной для обеспечения управления научной, научно-технической и инновационной деятельностью, планирования и проведения экспертизы научных исследований, осуществления мониторинга и оценки результатов научной деятельности.

Следующим документом, регламентирующим возникновение обязательного государственного учета, является Федеральный закон от 27 сентября 2013 г. № 253-ФЗ «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. от 31 июля 2025 г.)[4] (далее – Федеральный закон № 253-ФЗ). В нем за Российской академией наук (далее – также РАН) закрепляются функции по экспертизе научно-технических программ и проектов (п. 3 ст. 7), научному и научно-методическому руководству научными организациями и образовательными организациями высшего образования (п. 6.1 ст. 7), а также устанавливается обязанность указанных организаций ежегодно представлять в РАН отчеты о проведенных исследованиях (ч. 3 ст. 16).

Заключительным актом, имеющимся в данном разделе, является Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» (в ред. от 31 июля 2025 гю)[5] (далее – Федеральный закон № 77-ФЗ). Законом определяются виды документов, входящих в состав обязательного экземпляра, среди которых выделяются неопубликованные документы – диссертации, отчеты о научно-исследовательских и опытно-конструкторских работах, депонированные научные работы, алгоритмы и программы (п. 1 ст. 5). Статьей 10 устанавливается обязанность производителей документов доставлять обязательный экземпляр неопубликованных документов в соответствующие органы научно-технической информации и библиотеки.

Как сведения, возникающие при реализации функций РАН, так и реферативно-библиографические описания неопубликованных документов, предусмотренных Федеральным законом № 77-ФЗ, размещаются в ЕГИСУ НИОКТР на основании п. 4 ст. 7.1 Федерального закона № 127-ФЗ.

Из проведенного исследования федерального законодательства следует вывод, что нормативными правовыми актами, размещенными в разделе «Основания для возникновения обязательного государственного учета», не регулируется функционирование домена «Наука и инновации». Их предмет охватывает организацию научной деятельности, государственный учет результатов научных исследований, деятельность Российской академии наук и вопросы, касающиеся обязательного экземпляра

[3] СЗ РФ 1996. № 35, ст. 4137; 2025. № 26, ч. 1, ст. 3489.
[4] СЗ РФ 2013. № 39, ст. 4883; 2025. № 31, ст. 4682.
[5] СЗ РФ 1995. № 1. ст. 1; 2025. № 31, ст. 4658.

документов. При этом объединяющим элементом выступает ЕГИСУ НИОКТР, посредством которой реализуются предусмотренные законодательством механизмы государственного учета научной информации. В рамках анализа раздела не даются пояснения относительно характера связи указанных законов с функциональными возможностями домена «Наука и инновации»; не раскрывается, по каким причинам именно эти нормативные правовые акты включены в соответствующий раздел и каким образом их положения соотносятся с возникновением обязанностей по представлению сведений и осуществлению государственного учета.

Акты Правительства Российской Федерации

Постановлением Правительства РФ от 12 апреля 2013 г. № 327 «О единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения» (вместе с «Положением о единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения») (в ред. от 28 ноября 2025 г.)[6] (далее – Постановление №327) создана ЕГИСУ НИОКТР и утверждено Положение о ней. В постановлении определяются организационно-правовые основы функционирования системы. В соответствии с пп. 1 и 3 Положения оператором и государственным заказчиком ЕГИСУ НИОКТР является Министерство науки и высшего образования РФ.

В п. 2 Положения определяется круг субъектов, обязанных представлять сведения в систему. Такая обязанность возлагается на субъектов научной, научно-технической и инновационной деятельности в отношении работ, выполняемых с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в рамках государственных заданий, соглашений о предоставлении субсидий (грантов), государственных контрактов (договоров), а также работ, финансируемых фондами поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Кроме того, в Положении комплексно регламентируется информационное взаимодействие участников системы. В частности, определяется состав сведений, подлежащих размещению в ЕГИСУ НИОКТР, включая информацию о научных работах, полученных результатах, правах на объекты интеллектуальной собственности, проектах научных исследований, заключениях Российской академии наук и отчетных документах (п. 3). Одновременно устанавливаются сроки представления сведений (п. 5), категории пользователей и объем доступной им информации (п. 4(1)), а также порядок подтверждения заказчиками полноты и достоверности представляемых сведений (п. 7).

Порядок представления отчетов и сведений о результатах, упомянутых в п. 3 Положения, определяется постановлением Правительства РФ от 14 ноября 2014 г. № 1195 (далее – Постановление № 1195). Постановление

[6] СЗ РФ. 2013. № 16, ст. 1956; 2025. № 48, ч. 4, ст. 7370.

издано во исполнение ч. 3 ст. 16 Федерального закона № 253-ФЗ[7]. Утвержденными им Правилами закрепляется порядок представления научными и образовательными организациями в Российскую академию наук отчетов о проведенных фундаментальных и поисковых исследованиях. Согласно п. 3 Правил, организации направляют отчеты в Министерство науки и высшего образования РФ для последующего размещения в ЕГИСУ НИОКТР в порядке, предусмотренном Постановлением № 327. Одновременно Постановлением № 1195 вносятся изменения в Положение о ЕГИСУ НИОКТР, утвержденное Постановлением № 327, в части уточнения перечня сведений, подлежащих обязательному включению в систему, и порядка их представления. Таким образом, Постановлением № 1195, с одной стороны, конкретизируется порядок реализации обязанности, установленной Федеральным законом № 253-ФЗ, а с другой – вносятся изменения в акт, непосредственно регулирующий функционирование ЕГИСУ НИОКТР.

Формирование государственного задания, в рамках которого выполняются научные исследования (разработки), устанавливается постановлением Правительства РФ от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Постановление № 640)[8]. Постановлением утверждено Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания. Положением определяется порядок формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания федеральными бюджетными, автономными и казенными учреждениями (п. 1).

---

[7] Постановление Правительства РФ от 14 ноября 2014 г. № 1195 «О представлении научными организациями и образовательными организациями высшего образования, осуществляющими за счет бюджетных средств фундаментальные научные исследования и поисковые научные исследования, в Российскую академию наук отчетов о проведенных фундаментальных научных исследованиях и поисковых научных исследованиях, о полученных научных и (или) научно-технических результатах» (вместе с «Правилами представления научными организациями и образовательными организациями высшего образования, осуществляющими за счет бюджетных средств фундаментальные научные исследования и поисковые научные исследования, в Российскую академию наук отчетов о проведенных фундаментальных научных исследованиях и поисковых научных исследованиях, о полученных научных и (или) научно-технических результатах») (в ред. от 30 декабря 2018 г.) // СЗ РФ. 2014. № 47, ст. 6555; 2019. № 2, ст. 189.

[8] См.: Постановление Правительства РФ от 26 июня 2015 г. № 640 (ред. от 10.12.2025) «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (вместе с «Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания») // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 28. – ст. 4226; 2025. – № 50. – ст. 7863.

В соответствии с п. 8 Положения государственное задание на выполнение работ по проведению научных исследований (разработок) формируется федеральными органами исполнительной власти в отношении подведомственных федеральных государственных учреждений только по тем научным темам, целесообразность финансирования за счет средств федерального бюджета которых определена Российской академией наук. Государственное задание на выполнение научных исследований должно содержать запланированные к достижению результаты выполнения научных тем.

Сведения о научных темах, включаемых в государственное задание, а также отчеты о выполнении научных исследований и заключения РАН по ним подлежат размещению в ЕГИСУ НИОКТР на основании п. 4 ст. 7.1 Федерального закона № 127-ФЗ. Указанные сведения предусмотрены п. 3 Положения о ЕГИСУ НИОКТР, утвержденного Постановлением № 327 (проекты и темы научных исследований, заключения РАН, отчеты).

Проведение Российской академией наук оценки научных тем и экспертизы научных результатов, упомянутых в п. 8 Положения о государственном задании, конкретизируется постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2018 г. № 1781[9] (далее – Постановление № 1781). Постановление издано во исполнение п. 6.1 ч. 2 ст. 7 Федерального закона № 253-ФЗ. Утвержденными Правилами определяется порядок осуществления РАН научного и научно-методического руководства научной и научно-технической деятельностью научных организаций и образовательных организаций высшего образования, а также экспертизы научных и научно-технических результатов, полученных этими организациями (п. 1).

В соответствии с п. 5 Правил проекты научных тем, планов научных работ и отчеты о проведенных исследованиях представляются в РАН путем их размещения в ЕГИСУ НИОКТР в порядке и сроки, установленные Положением о ЕГИСУ НИОКТР, утвержденным Постановлением № 327. Заключения РАН по результатам оценки и экспертизы также размещаются в ЕГИСУ НИОКТР (пп. 8–9). Таким образом, Постановлением № 1781

[9] Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2018 г. № 1781 «Об осуществлении федеральным государственным бюджетным учреждением “Российская академия наук” научного и научно-методического руководства научной и научно-технической деятельностью научных организаций и образовательных организаций высшего образования, а также экспертизы научных и научно-технических результатов, полученных этими организациями, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами осуществления федеральным государственным бюджетным учреждением “Российская академия наук” научного и научно-методического руководства научной и научно-технической деятельностью научных организаций и образовательных организаций высшего образования, а также экспертизы научных и научно-технических результатов, полученных этими организациями») (в ред. от 28 ноября 2025 г.) // СЗ РФ. 2019. № 2, ст. 189; 2025. № 48, ч. 4, ст. 7369.

закрепляется механизм взаимодействия между научными организациями, РАН и ЕГИСУ НИОКТР при осуществлении руководства и экспертизы.

Подводя итог, следует отметить, что исследованные акты Правительства РФ формируют последовательный механизм реализации государственного учета результатов научной деятельности: определяют порядок функционирования ЕГИСУ НИОКТР, регламентируют представление сведений, проведение научной экспертизы и взаимодействие участников научной деятельности. Вместе с тем анализ показал, что нормативная регламентация на данном уровне сосредоточена исключительно на базовой государственной информационной системе ЕГИСУ НИОКТР. Домен «Наука и инновации» в исследованных постановлениях не рассматривается как самостоятельный объект правового регулирования, вследствие чего сохраняется неопределенность относительно его правового статуса, функционального назначения и характера соотношения с ЕГИСУ НИОКТР.

Подзаконные акты

Третий блок нормативного обеспечения составляют приказы федеральных органов исполнительной власти, а также отдельные протоколы коллегиальных органов.

Приказ Министерства здравоохранения РФ от 10 ноября 2025 г. № 658н «Об утверждении форм направления сведений, информации и документов в единую государственную информационную систему учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, учитывающих отраслевые особенности научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, выполняемых в интересах здравоохранения, и требований к их заполнению»[10] (далее – Приказ № 658н). Приказ № 658н издан во исполнение абз. 3 п. 4 Положения о ЕГИСУ НИОКТР, утвержденного Постановлением № 327. Указанной нормой закрепляется полномочие федеральных органов исполнительной власти определять отраслевые особенности работ и утверждать по согласованию с Минобрнауки России соответствующие формы направления сведений.

Приказом № 658н вводятся формы направления сведений о проектах научных тем и о результатах научных работ, выполняемых в интересах здравоохранения, а также требования к их заполнению. Формы учитывают отраслевую специфику медицинских исследований, включая виды медицинской деятельности, дизайн исследований, коды заболеваний по МКБ, уровни готовности технологий, типы продуктов и прогнозируемые эффекты.

Приказ № 658н не содержит упоминаний о домене «Наука и инновации» и не регулирует его функционирование. Предмет ограничен утверждением специализированных форм для учета отраслевых особенностей научных работ в сфере здравоохранения при представлении

[10] См.: Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru, 21.01.2026.

сведений в ЕГИСУ НИОКТР. Связь с доменом является опосредованной и реализуется через ЕГИСУ НИОКТР.

В отличие от отраслевых форм, утверждаемых федеральными органами исполнительной власти, универсальные формы направления сведений в ЕГИСУ НИОКТР устанавливаются Приказом Министерства науки и высшего образования РФ от 6 февраля 2023 г. № 108 «Об утверждении форм направления сведений, информации и документов, указанных в пункте 3 Положения о единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 г. № 327, требований к заполнению и направлению указанных форм» (далее – Приказ № 108)[11].

Актуализация форм, утвержденных Приказом № 108, осуществляется приказами Минобрнауки России. В частности, приказом Минобрнауки России от 16 апреля 2025 г. № 349 «О внесении изменений в приложения к приказу Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 6 февраля 2023 г. № 108» (далее – Приказ № 349) внесены изменения в формы и требования к их заполнению в целях приведения их в соответствие с Указами Президента Российской Федерации от 28 февраля 2024 г. № 145 (Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации) и от 18 июня 2024 г. № 529 (приоритетные направления научно-технологического развития и важнейшие наукоемкие технологии). Внесенные изменения коснулись актуализации справочников (приоритеты СНТР, приоритетные направления, важнейшие наукоемкие технологии), уточнения сведений о руководителях и исполнителях работ (в том числе идентификаторы исследователей: СНИЛС, ИНН, РИНЦ, ORCID, «Белый список»), введения понятия «квалифицированный заказчик» и корректировки требований к заполнению заключений РАН. Одновременно Приказом Минобрнауки России от 13 августа 2025 г. № 637[12] вносятся дополнительные изменения в части уточнения форм направления сведений, информации и документов, указанных в п. 3 Положения о ЕГИСУ НИОКТР.

[11] См.: Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: https://docs.cntd.ru/document/1300953634?jsid=mrbxr5925m325871813.

[12] См.: Приказ Минобрнауки России от 13 августа 2025 г. № 637 «О внесении изменений в приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 6 февраля 2023 г. № 108 “Об утверждении форм направления сведений, информации и документов, указанных в пункте 3 Положения о единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 г. № 327, требований к заполнению и направлению указанных форм”» (Зарегистрировано в Минюсте России 29 августа 2025 г. № 83388) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru, 29.08.2025.

Наряду с формами направления сведений подзаконное регулирование охватывает также процедуры подтверждения соответствия НИОКР перечню, дающему право на применение налогового коэффициента. Приказ Министерства науки и высшего образования РФ от 31 июля 2024 г. № 504 «Об утверждении Правил формирования реестра организаций, уполномоченных осуществлять оценку отчета о выполненных научных исследованиях и (или) опытно-конструкторских разработках...»[13] (далее – Приказ № 504) издан во исполнение абз. 2 п. 2 постановления Правительства РФ от 21 декабря 2023 г. № 2235. Указанным постановлением устанавливается порядок подтверждения соответствия НИОКР перечню, утвержденному Правительством РФ в соответствии с п. 7 ст. 262 НК РФ. Нормой НК РФ предусмотрено включение расходов на НИОКР в состав прочих расходов с коэффициентом 1,5 (налоговая преференция).

Приказом № 504 утверждены Правила формирования реестра организаций, уполномоченных осуществлять оценку отчетов о выполненных НИОКР, а также подготовку экспертных заключений. Правилами закрепляются: порядок формирования реестра в ЕГИСУ НИОКТР (п. 1); требования к организациям-заявителям (п. 17); перечень документов, представляемых для включения в реестр (п. 18); порядок работы комиссии Минобрнауки России (п. 11–16); основания для включения в реестр, отказа во включении, внесения изменений и исключения из реестра (пп. 20, 24, 30); состав сведений, указываемых в реестре об экспертной организации (п. 26).

На главной странице домена «Наука и инновации» в перечне сервисов присутствует элемент «Налоговые преференции на выполнение научных исследований». Согласно описанию, сервис предназначен для получения налоговых льгот и преференций организациями, выполняющими научные исследования, и способствует снижению налоговой нагрузки на налогоплательщиков, осуществляющих НИОКТР, расходы на которые признаются в размере фактических затрат с применением установленного коэффициента (рис. 1). Сервис доступен для просмотра на главной странице без авторизации.

[13] См.: Приказ Минобрнауки России от 31 июля 2024 г. № 504 «Об утверждении Правил формирования реестра организаций, уполномоченных осуществлять оценку отчета о выполненных научных исследованиях и (или) опытно-конструкторских разработках (отдельных этапах работ) в целях подтверждения соответствия выполненных научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок перечню научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок, утвержденному Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 7 статьи 262 Налогового кодекса Российской Федерации, а также осуществлять в рамках указанной оценки подготовку экспертных заключений» (зарегистрировано в Минюсте России 26 сентября 2024 г. № 79591) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru, 27.09.2024.

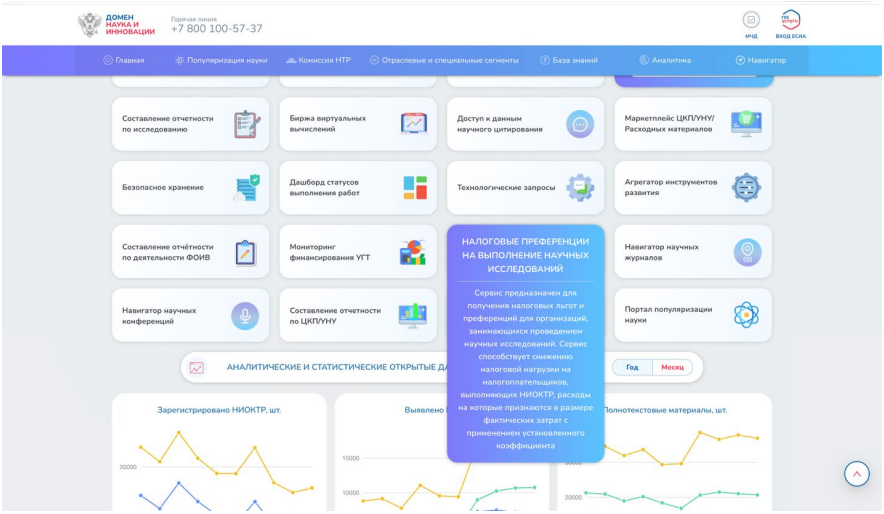


Рис. 1. Налоговые преференции на выполнение исследований

В ходе анализа интерфейса установлено, что после авторизации пользователя (входа в личный кабинет) сервис «Налоговые преференции на выполнение научных исследований» перестает отображаться в общем перечне сервисов (рис. 2).

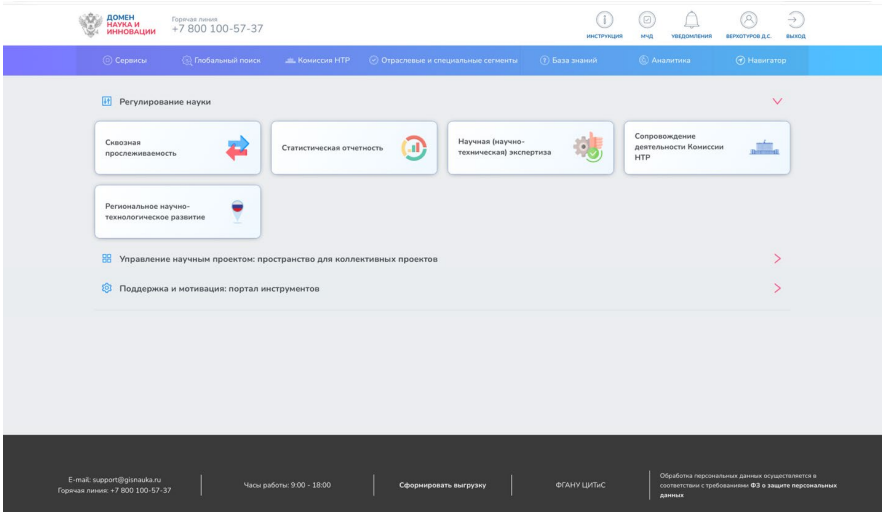


Рис. 2. Главная страница домена «Наука и инновации» в авторизованном состоянии

Сервис «Налоговые преференции на выполнение научных исследований» вынесен в подраздел «Поддержка и мотивация: портал инструментов» (рис. 3). Вместе с тем при переходе в сервис пользователь не обнаруживает содержательного наполнения: отсутствуют сведения о порядке получения налоговых льгот, реестр уполномоченных организаций, а также возможность подачи заявления (рис. 4). В соответствии с Приказом № 504 формирование реестра организаций, уполномоченных проводить оценку, осуществляется в ЕГИСУ НИОКТР, а протоколы заседаний комиссии размещаются на официальном сайте ЕГИСУ НИОКТР (п. 21 Правил). Сервис «Налоговые преференции» является интерфейсной точкой доступа к этой информации. Отсутствие информации в сервисе приводит к тому, что пользователи лишаются возможности получать сведения о реестре и процедуре подтверждения соответствия, что снижает практическую ценность сервиса.

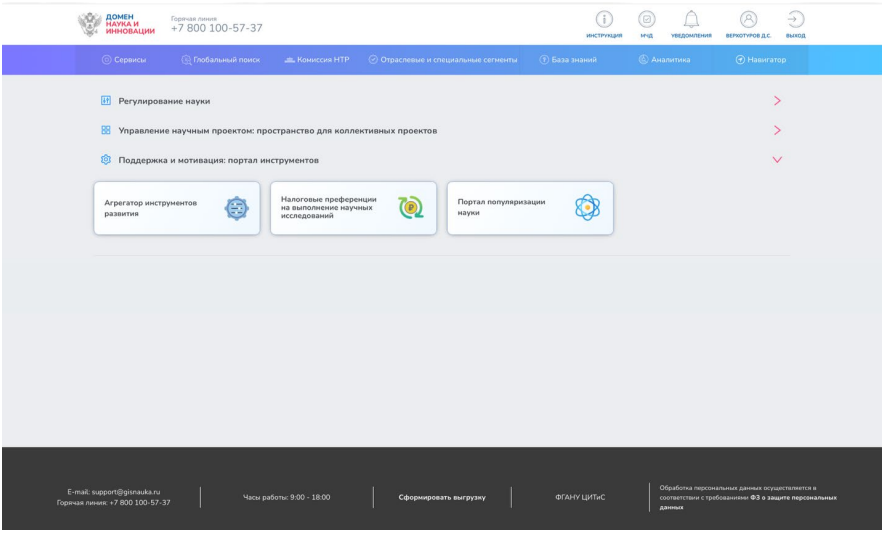


Рис. 3. «Налоговые преференции»

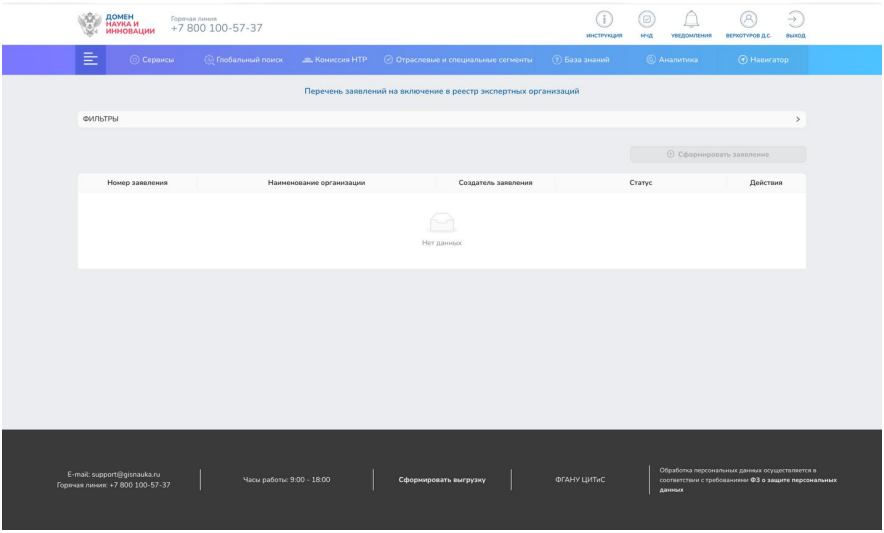


Рис. 4. Содержание раздела «Налоговые преференции»

Заслуживает внимания размещение в разделе «Подзаконные акты» протокола заседания комиссии Министерства науки и высшего образования РФ по формированию реестра организаций, уполномоченных осуществлять оценку отчетов о выполненных научных исследованиях и (или) опытно-конструкторских разработках (рис. 3). По своей юридической природе данный документ не является нормативным правовым актом, поскольку не содержит общеобязательных правил поведения, рассчитанных на неоднократное применение, а представляет собой правоприменительный акт индивидуального действия, фиксирующий решения комиссии по конкретным вопросам. Его содержание соответствует положениям Приказа № 504, поскольку отражает результаты рассмотрения заявок организаций и принятые комиссией решения о включении 13 организаций в соответствующий реестр, а также об отказе 7 организациям в связи с представлением неполного комплекта документов. Вместе с тем размещение указанного протокола в разделе «Подзаконные акты» представляется дискуссионным, поскольку его содержание связано не с нормативным регулированием, а с реализацией процедур, предусмотренных Приказом № 504. Более логичным видится размещение данного документа в тематическом разделе, посвященном налоговым преференциям либо правоприменительной практике, что позволило бы обеспечить единообразие структуры нормативно-правовой информации и разграничить нормативные и индивидуальные правовые акты.

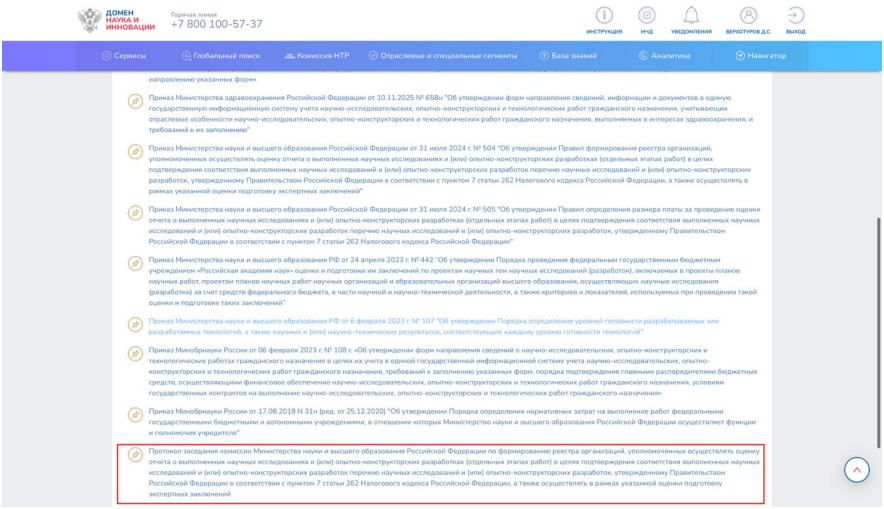


Рис. 5. Протокол заседания комиссии по формированию реестра экспертных организаций

Дополнительно приказом Министерства науки и высшего образования РФ от 31 июля 2024 г. № 505[14] утверждены Правила определения размера платы за проведение оценки отчета о выполненных НИОКР (отдельных этапах работ) в целях подтверждения соответствия выполненных НИОКР перечню, утвержденному Правительством РФ в соответствии с п. 7 ст. 262 Налогового кодекса РФ (в ред. приказа Минобрнауки России от 11 февраля 2025 г. № 95). Правилами устанавливается формула расчета размера платы, включающая объем трудозатрат (с применением коэффициентов трудоемкости), стоимость человеко-часа, а также накладные расходы экспертной организации. Размер платы установлен в диапазоне от 10 тыс. до 100 тыс. рублей (без НДС).

Следующим документом является приказ Министерства науки и высшего образования РФ от 24 апреля 2023 г. № 442 «Об утверждении Порядка проведения федеральным государственным бюджетным учреждением “Российская академия наук” оценки и подготовки

[14] Приказ Минобрнауки России от 31 июля 2024 г. № 505 «Об утверждении Правил определения размера платы за проведение оценки отчета о выполненных научных исследованиях и (или) опытно-конструкторских разработках (отдельных этапах работ) в целях подтверждения соответствия выполненных научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок перечню научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок, утвержденному Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 7 статьи 262 Налогового кодекса Российской Федерации» (в ред. от 11 февраля 2025 г.) зарегистрировано в Минюсте России 18 сентября 2024 г. № 79505) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru, 18.09.2024.

им заключений по проектам научных тем научных исследований (разработок), включаемых в проекты планов научных работ, проектам планов научных работ научных организаций и образовательных организаций высшего образования, осуществляющих научные исследования (разработки) за счет средств федерального бюджета, в части научной и научно-технической деятельности, а также критериев и показателей, используемых при проведении такой оценки и подготовке таких заключений» (в ред. от 3 февраля 2025 г.)[15] (далее – Приказ № 442).

Приказ № 442 издан во исполнение п. 4 Правил осуществления РАН научного и научно-методического руководства и экспертизы, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2018 г. № 1781. Указанной нормой закрепляется полномочие Минобрнауки России утверждать формы проектов научных тем, планов научных работ, отчетов и заключений РАН, порядок проведения оценки и подготовки заключений, а также критерии и показатели, используемые при такой оценке.

Приказом утверждены:

Порядок проведения РАН оценки и подготовки заключений по проектам научных тем и планам научных работ (приложение 1);

критерии и показатели, используемые при проведении указанной оценки (приложение 2).

В приложении 1 устанавливается, что проекты научных тем и проекты планов представляются в РАН путем их размещения в ЕГИСУ НИОКТР в порядке и сроки, установленные Положением о ЕГИСУ НИОКТР (п. 2). Оценка, подготовка и размещение заключений РАН также осуществляются в ЕГИСУ НИОКТР (п. 4). В заключении содержится вывод о целесообразности (нецелесообразности) финансирования научных тем за счет средств федерального бюджета (п. 5). Критерии оценки включают актуальность, научную новизну, значение для развития направления, научное сотрудничество, достижимость показателей, потенциал практического применения; показатели включают публикационную активность, патентные заявки, долю молодых исследователей и др. (приложение 2).

Далее указан приказ Министерства науки и высшего образования РФ от 6 февраля 2023 г. № 107 «Об утверждении Порядка определения уровней готовности разрабатываемых или разработанных технологий, а также научных и (или) научно-технических результатов, соответствующих каждому уровню готовности технологий»[16] (далее – Приказ № 107).

Приказ № 107 издан во исполнение п. 3(1) Положения о ЕГИСУ НИОКТР, утвержденного Постановлением № 327. Указанной нормой устанавливается, что сведения о работах представляются в ЕГИСУ НИОКТР

[15] Зарегистрировано в Минюсте России 1 июня 2023 г. № 73686. См.: Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru, 11.03.2025.

[16] Зарегистрировано в Минюсте России 5 апреля 2023 г. № 72887). См.: Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru, 05.04.2023.

по уровням готовности технологий (УГТ), а порядок определения УГТ и научных результатов, соответствующих каждому уровню, утверждается Минобрнауки России.

Приказом № 107 утвержден Порядок определения уровней готовности разрабатываемых или разработанных технологий, а также научных и (или) научно-технических результатов, соответствующих каждому уровню готовности технологий. Порядок содержит:

– шкалу УГТ с описанием их основных характеристик для каждого из девяти уровней (п. 3);

– этапы планируемых и (или) проводимых работ, соответствующих каждому УГТ (п. 4);

– рубрикатор научных и (или) научно-технических результатов с указанием видов результатов и документального подтверждения для каждого УГТ (п. 5);

– правила расчета УГТ (пп. 26–30);

– порядок размещения сведений об УГТ в ЕГИСУ НИОКТР (п. 36).

Заключительным документом является приказ Министерства науки и высшего образования РФ от 17 августа 2018 г. № 31н «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых Министерство науки и высшего образования Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя» (в ред. от 28 февраля 2025 г.)[17] (далее – Приказ № 31н).

Приказ № 31н издан в соответствии с п. 28 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640. Указанной нормой устанавливается, что особенности расчета нормативных затрат на выполнение работ определяются федеральными органами исполнительной власти.

Приказом № 31н утвержден Порядок определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых Минобрнауки России осуществляет функции и полномочия учредителя. Порядок устанавливает правила расчета нормативных затрат на выполнение работ.

Изучение подзаконных нормативных правовых актов свидетельствует о том, что данный раздел ориентирован преимущественно на практическую реализацию предусмотренных законодательством процедур: утверждение форм представления сведений, определение порядка проведения научной экспертизы, формирования реестров, оценки научных результатов

[17] Зарегистрировано в Минюсте России 24 сентября 2018 г. № 52236. См.: Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru, 04.04.2025.

и применения налоговых преференций. Вместе с тем содержание раздела характеризуется недостаточной системностью. В одном разделе объединены нормативные правовые акты, регулирующие различные по своей правовой природе общественные отношения, а также размещен протокол заседания комиссии Минобрнауки России, являющийся индивидуальным правоприменительным актом. Подобный подход затрудняет восприятие нормативной информации, не обеспечивает четкого разграничения нормативного и правоприменительного материала и снижает логическую последовательность построения раздела.

2. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ИССЛЕДОВАНИЯ ДОКУМЕНТОВ, РАЗМЕЩЕННЫХ В РАЗДЕЛЕ «НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ИНФОРМАЦИЯ» ДОМЕНА «НАУКА И ИННОВАЦИИ»

Исследование правовых документов, размещенных в разделе «Нормативно-правовая информация» домена «Наука и инновации», позволяет прийти к выводу о том, что действующим регулированием не предусматривается самостоятельное нормативное закрепление домена «Науки и инновации» как объекта государственного управления. В федеральных законах, постановлениях Правительства РФ и подзаконных нормативных правовых актах предметом правового регулирования во всех случаях выступает ЕГИСУ НИОКТР: определяются порядок функционирования системы, состав размещаемых сведений, полномочия участников информационного взаимодействия и механизмы государственного учета результатов научной деятельности. Домен «Наука и инновации» ни в одном из исследованных нормативных правовых актов не упоминается, вследствие чего его правовой статус, функциональное назначение и место в системе государственных информационных ресурсов нормативно не определены.

Вместе с тем из проведенного анализа следует, что домен «Наука и инновации» фактически выполняет функции цифровой сервисной оболочки (интерфейса), обеспечивающей взаимодействие пользователей с ЕГИСУ НИОКТР и предоставление соответствующих государственных сервисов. Однако по действующему законодательству невозможно однозначно установить, представляет собой данный домен самостоятельную государственную информационную систему, составную часть ЕГИСУ НИОКТР либо исключительно пользовательский интерфейс доступа к ее информационным ресурсам. Подобная неопределенность свидетельствует о наличии пробела в нормативном регулировании и не обеспечивает достаточной правовой определенности при использовании соответствующей цифровой инфраструктуры.

При исследовании структуры раздела «Нормативно-правовая информация» выявлена недостаточная системность представления нормативного материала. В одном разделе объединены нормативные правовые акты различной юридической силы и предмета регулирования, а также индивидуальные правоприменительные документы, в частности протокол заседания комиссии Минобрнауки России по формированию реестра экспертных организаций. Кроме того, вместе с базовыми нормативными правовыми актами размещаются отдельные акты о внесении в них изменений, что требует от пользователя самостоятельного определения действующей редакции соответствующего нормативного регулирования. Подобный подход снижает доступность правовой информации и не способствует формированию целостного представления о системе нормативного регулирования.

Наряду с выявленными недостатками нормативного характера в ходе исследования установлены отдельные особенности организации пользовательского интерфейса домена. Сервис «Налоговые преференции на выполнение научных исследований», доступный на главной странице до авторизации пользователя, после входа в систему исключается из перечня основных сервисов и переносится в подраздел «Поддержка и мотивация: портал инструментов». При этом содержательное наполнение сервиса отсутствует: пользователю не предоставляются сведения о порядке получения налоговых льгот, реестр уполномоченных организаций, а также возможность подачи заявления. Указанная особенность отрицательно влияет на доступность государственных сервисов и снижает эффективность взаимодействия пользователей с информационной системой.

Совокупностью выявленных обстоятельств демонстрируется, что в настоящее время сформировалась ситуация, при которой нормативное регулирование в полном объеме охватывает функционирование ЕГИСУ НИОКТР, однако фактически используемый домен «Наука и инновации» остается вне самостоятельного правового регулирования. Представляется целесообразным нормативно определить его правовой статус, место в системе государственных информационных ресурсов, цели создания, состав предоставляемых сервисов и характер соотношения с ЕГИСУ НИОКТР. Одновременно представляется необходимым усовершенствовать структуру раздела «Нормативно-правовая информация» посредством разграничения нормативных и правоприменительных документов, размещения актуальных редакций нормативных правовых актов и устранения выявленных недостатков пользовательского интерфейса, влияющих на доступность государственных сервисов.

Из содержания раздела «Часто задаваемые вопросы» на сайте домена следует вывод о практической реализации нормативных требований. Вопросы пользователей касаются заполнения форм, утвержденных Приказом № 108 (сроки предоставления сведений, работа с картами), и взаимодействия с реестром экспертных организаций, предусмотренным Приказом № 504. Установлено, что доступ к сервису «Налоговые преференции на выполнение научных исследований» предоставляется только пользователям с соответствующими ролями («НОО» и «Физическое лицо (под организацией)»), чем объясняется техническая особенность, при которой сервис не отображается после авторизации для пользователей без данных ролей. Указанная ролевая модель, однако, не является очевидной для пользователей, о чем свидетельствует наличие вопросов о порядке работы с сервисами и о причинах отсутствия доступа к отдельным функциям системы. Наличие технических вопросов пользователей (ошибки при подписании, заполнении форм, работе с отчетами) обосновывает

необходимость дальнейшего совершенствования интерфейса и информационного сопровождения системы[18].

Еще одним недостатком, выявленным в ходе исследования, является отсутствие актуализации отдельных нормативных правовых актов, размещенных в разделе «Нормативно-правовая информация». Так, Федеральный закон от 27 сентября 2013 г. № 253-ФЗ «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», представленный на сайте домена «Наука и инновации», размещен в редакции от 19 июля 2018 г. (рис. 6).

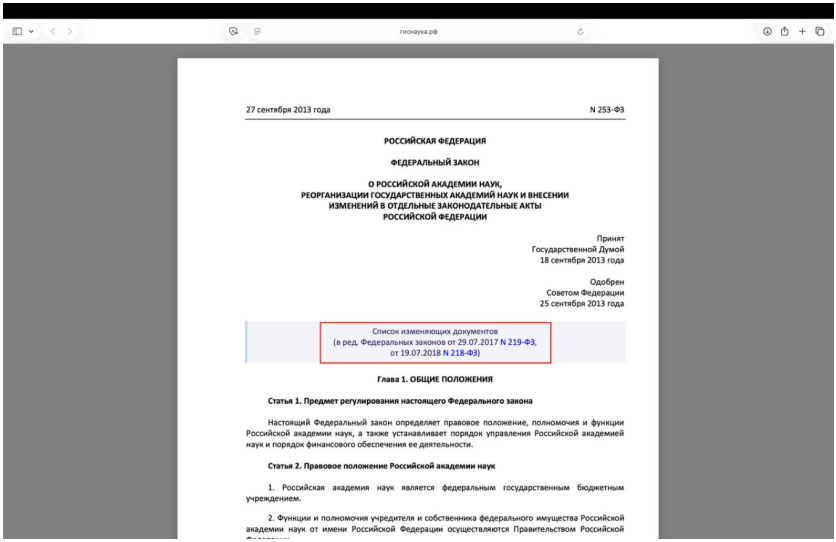


Рис. 6. Редакция Федерального закона от 27 сентября 2013 г. № 253-ФЗ на сайте домена «Наука и инновации»

Вместе с тем из анализа указанного Федерального закона в СПС «КонсультантПлюс» следует, что на момент проведения исследования действовала редакция от 31 июля 2025 г. Из обзора изменений, внесенных в документ, усматривается, что после редакции от 19 июля 2018 г. в Федеральный закон № 253-ФЗ изменения вносились четыре раза (рис. 7). Следовательно, пользователям домена предоставляется доступ к нормативному правовому акту, содержание которого не соответствует его актуальной редакции.

[18] См.: Домен наука и инновации: часто задаваемые вопросы // Официальный портал Домена «Наука и информация». URL: https://гиснаука.рф/information/faq (дата обращения: 06.07.2026).

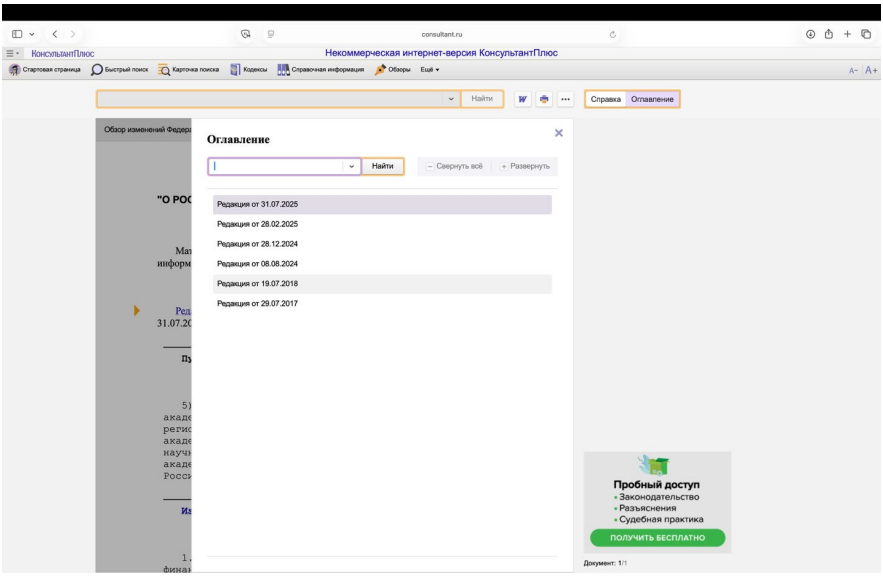


Рис. 7. Обзор изменений Федерального закона от 27 сентября 2013 г. № 253-ФЗ

Выявленная закономерность носит не единичный характер, аналогичная ситуация установлена в отношении семи из 16 исследованных нормативных правовых актов. Подобное состояние нормативно-правовой базы не отвечает требованиям обеспечения актуальности и достоверности правовой информации, поскольку использование устаревших редакций способно сформировать у пользователей ошибочное представление о действующем правовом регулировании и снизить практическую ценность соответствующего раздела домена.

Другим недостатком структуры раздела «Нормативно-правовая информация» выступает способ представления нормативных правовых актов. В ряде случаев наряду с основным нормативным правовым актом пользователю предлагаются акты о внесении в него изменений. Так, что касается приказа Минобрнауки России от 6 февраля 2023 г. № 108 в разделе размещены как сам приказ, так и два последующих приказа о внесении в него изменений. При этом единый актуализированный текст документа с учетом внесенных изменений отсутствует. Подобный подход требует самостоятельного сопоставления нескольких документов для установления действующей редакции правового регулирования, что снижает доступность нормативной информации и создает риск применения недействующих норм (рис. 8).

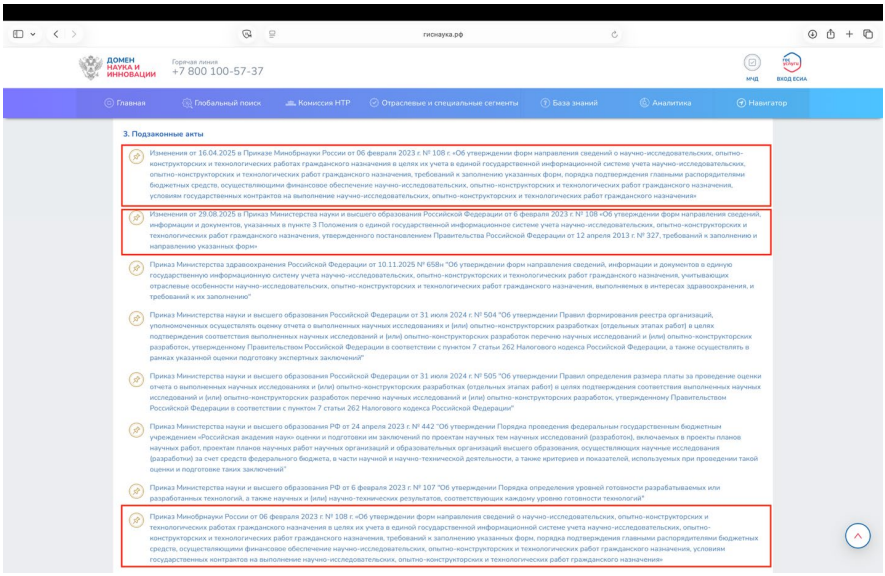


Рис. 8. Дублирование законодательных актов

В целях устранения выявленных недостатков представляется целесообразным принятие комплекса мер, направленных на совершенствование нормативно-правового обеспечения информационного сопровождения домена «Наука и инновации».

Прежде всего необходимо поддерживать раздел «Нормативно-правовая информация» в актуальном состоянии посредством систематического мониторинга изменений законодательства и своевременного размещения действующих редакций нормативных правовых актов. Одновременно целесообразно отказаться от практики опубликования отдельных актов о внесении изменений и обеспечить размещение нормативных правовых актов в актуальной редакции с учетом всех внесенных изменений. Реализация такого подхода позволит обеспечить принципы достоверности, актуальности и доступности официальной правовой информации.

Кроме того, обоснованным представляется совершенствование структуры раздела «Нормативно-правовая информация» путем разграничения нормативных правовых актов и индивидуальных правовых актов, а также систематизации нормативного материала по предмету правового регулирования. В частности, целесообразно выделение самостоятельных разделов, посвященных вопросам государственного учета результатов научной деятельности, научной экспертизы, применения налоговых преференций, определения уровней готовности технологий и иным направлениям нормативного регулирования. Подобная систематизация будет способствовать более последовательному восприятию

действующего правового регулирования и обеспечению доступности правовой информации.

Наряду с этим представляется необходимым обеспечение нормативно обусловленной доступности сервиса «Налоговые преференции на выполнение научных исследований». В случае если доступ к сервису обусловлен наличием определенных пользовательских ролей, соответствующие ограничения и порядок получения доступа должны доводиться до сведения пользователей посредством официальных разъяснений, размещенных на домене. Одновременно следует предусмотреть возможность перехода в сервис из личного кабинета пользователя либо обеспечить информирование о причинах отсутствия соответствующего функционала.

Существенным пробелом в формировании раздела «Нормативно-правовая информация» является отсутствие в нем документов стратегического планирования и иных актов Правительства РФ, непосредственно определяющих роль, место и перспективы развития домена «Наука и инновации» в системе государственного управления. Между тем именно на уровне стратегического планирования данный домен получает наиболее последовательное нормативное закрепление.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2025 г. № 1805-р[19] утверждено Стратегическое направление в области цифровой трансформации науки и высшего образования до 2030 года. В паспорте указанного стратегического направления домен «Наука и инновации» рассматривается в качестве одного из ключевых проектов цифровой трансформации отрасли. Документом предусматриваются проектирование и развитие сервисов домена, их интеграция с отраслевыми государственными информационными системами и информационными ресурсами, устанавливается показатель цифровой трансформации, выраженный в доле научных и образовательных организаций, использующих сервисы домена «Наука и инновации», а также определяются основные направления его дальнейшего развития как элемента государственной цифровой инфраструктуры.

Концепцией создания и функционирования единой цифровой платформы Российской Федерации «ГосТех» (утверждена распоряжением Правительства РФ от 21 октября 2022 г. № 3102-р)[20] предусмотрена разработка архитектуры домена «Наука» в рамках платформы «ГосТех».

[19] Распоряжение Правительства РФ от 5 июля 2025 г. № 1805-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации науки и высшего образования до 2030 года и признании утратившим силу распоряжения Правительства РФ от 21.12.2021 № 3759-р» // СЗ РФ. 2025. № 28, ст. 4024.

[20] Распоряжение Правительства РФ от 21 октября 2022 г. № 3102-р «Об утверждении Концепции создания и функционирования единой цифровой платформы Российской Федерации “ГосТех”, плана мероприятий (“дорожной карты”) по созданию единой цифровой платформы Российской Федерации “ГосТех”» (в ред. от 8 сентября 2025 г.) // СЗ РФ. 2022. № 44, ст. 7594.

Документом определяются архитектурные и организационные основы создания домена как элемента цифровой экосистемы «ГосТех».

Не менее значимым является распоряжение Правительства РФ от 19 декабря 2025 г. № 3876-р[21], которым федеральное государственное автономное научное учреждение «Центр информационных технологий и систем органов исполнительной власти имени А.В. Старовойтова» определено единственным исполнителем закупок работ по развитию ЕГИСУ НИОКТР в целях создания и развития сервисов цифровой платформы организации и управления наукой, в том числе домена «Наука и инновации».

Вместе с тем указанные распоряжения отсутствуют в разделе «Нормативно-правовая информация» исследуемого домена. В результате пользователю предоставляется неполная система нормативного регулирования: размещенные документы позволяют ознакомиться преимущественно с текущим правовым регулированием функционирования ЕГИСУ НИОКТР, однако не раскрывают государственную политику, стратегические цели и перспективы развития домена «Наука и инновации». Фактически между документами текущего нормативного регулирования и документами стратегического планирования создается искусственный разрыв, вследствие чего нарушается принцип системности официальной правовой информации и затрудняется формирование целостного представления о правовых основах функционирования исследуемого цифрового ресурса.

Представляется, что раздел «Нормативно-правовая информация» должен отражать не только нормативные правовые акты, регламентирующие текущее функционирование ЕГИСУ НИОКТР, но и документы стратегического планирования, определяющие государственную политику в сфере цифровой трансформации науки. В связи с этим целесообразно дополнить структуру раздела.

[21] Распоряжение Правительства РФ от 19 декабря 2025 г. № 3876-р «Об определении федерального государственного автономного научного учреждения “Центр информационных технологий и систем органов исполнительной власти имени А.В. Старовойтова” единственным исполнителем осуществляемых Минобрнауки России в 2025 и 2026 годах закупок работ по развитию единой государственной информационной системы учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения в целях создания и развития сервисов цифровой платформы организации и управления наукой на базе действующих информационных ресурсов» // СЗ РФ. 2025. № 51, ст. 8252.

3. АНАЛИЗ ИЗМЕНЕНИЙ В СЕРВИСАХ И ИНТЕРФЕЙСЕ ДОМЕНА «НАУКА И ИННОВАЦИИ», ПРОИЗОШЕДШИХ С АПРЕЛЯ ПО ИЮЛЬ 2026 ГОДА

Аналитическая работа по исследованию сервисов домена «Наука и инновации» была разбита на два основных этапа: первичный анализ сервисов по состоянию на апрель 2026 г. и повторный анализ в июле 2026 г., что позволило отследить наполняемость сервисов домена и его развитие в динамике. В апреле 2026 г. было установлено, что при формальном наличии цифровых сервисов их фактическое наполнение оставалось ограниченным. После авторизации пользователь получал доступ к отдельным разделам портала, однако большинство из них имело справочный либо демонстрационный характер. Полноценные пользовательские сценарии, связанные с поиском проектов, анализом сведений, отслеживанием результатов, работой с уровнями готовности технологий, экспертизой и внедрением результатов НИОКТР, реализованы не были.

По результатам анализа в июле 2026 г. существенных изменений пользовательского опыта не выявлено. Интерфейс домена сохранил прежнюю структуру: пользователю доступны отдельные разделы и сервисные карточки, однако их содержание по-прежнему не образует единой цифровой среды для работы с научными и научно-техническими проектами. Пользовательский маршрут остается фрагментарным. Переход между учетом проекта, подтверждающими документами, экспертными заключениями, уровнем готовности технологии, результатами интеллектуальной деятельности и внедрением результата в системе не обеспечен.

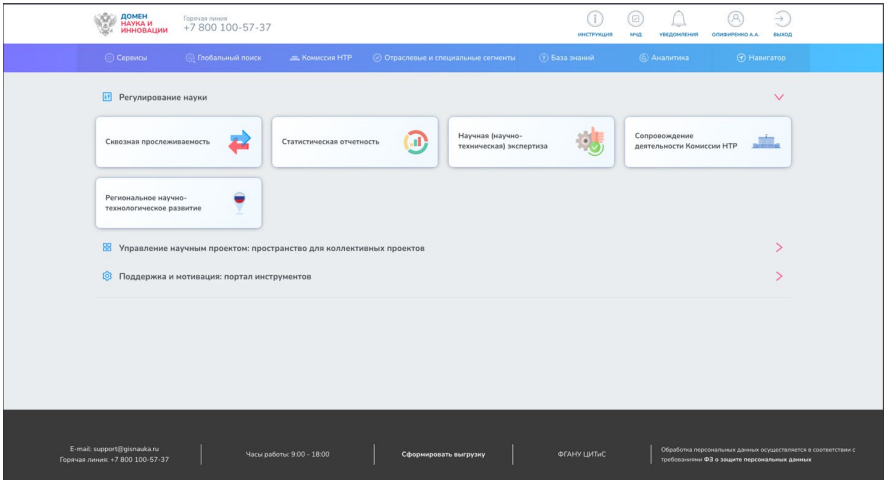


Рис. 9. Сервисы (главная страница)

При анализе в апреле 2026 г. было отмечено, что в разделе «Сквозная прослеживаемость» фактически открывался только «Каталог технологических решений по ликвидации последствий разлива мазута, успешно прошедших апробацию в зоне чрезвычайной ситуации в Краснодарском крае». При повторном анализе установлено, что добавлено «Справочное пособие по технологиям реагирования и очистки акваторий при разливах тяжелых углеводородов». Раздел не обеспечивает прослеживание жизненного цикла НИОКТР от планирования и финансирования до получения результата, его экспертизы и последующего внедрения. Связь между проектом, бюджетными средствами, документами, уровнем готовности технологии и результатами использования в интерфейсе не раскрыта.

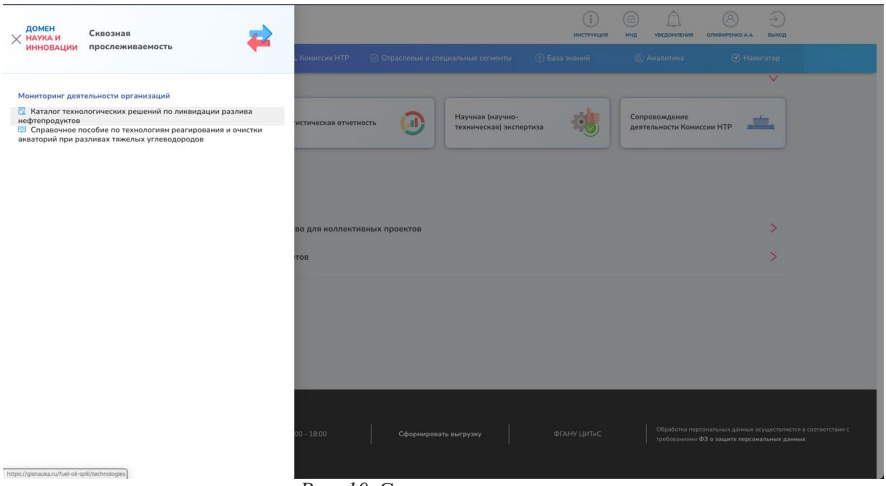


Рис. 10. Сквозная прослеживаемость

Сохраняется проблема в разделе «Статистическая отчетность». В апреле 2026 г. было зафиксировано, что пользователю доступны четыре опроса без возможности ознакомиться с их результатами. Текущий анализ демонстрирует, что раздел не преобразован в полноценный аналитический сервис. Пользователь не получает доступ к агрегированным показателям, динамике, результатам обработки сведений и выводам по представленным данным. Функционал раздела ограничен заполнением отдельных форм, что снижает его значение для анализа состояния научной и инновационной деятельности.

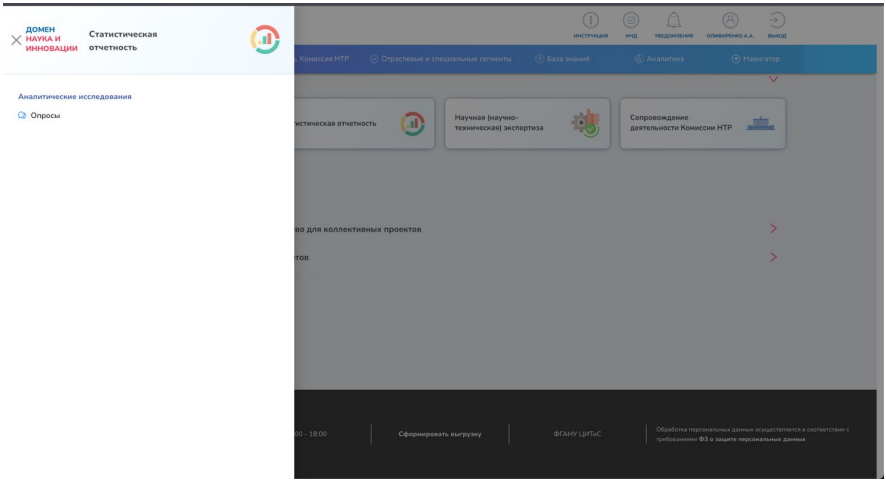


Рис. 11. Статистическая отчетность

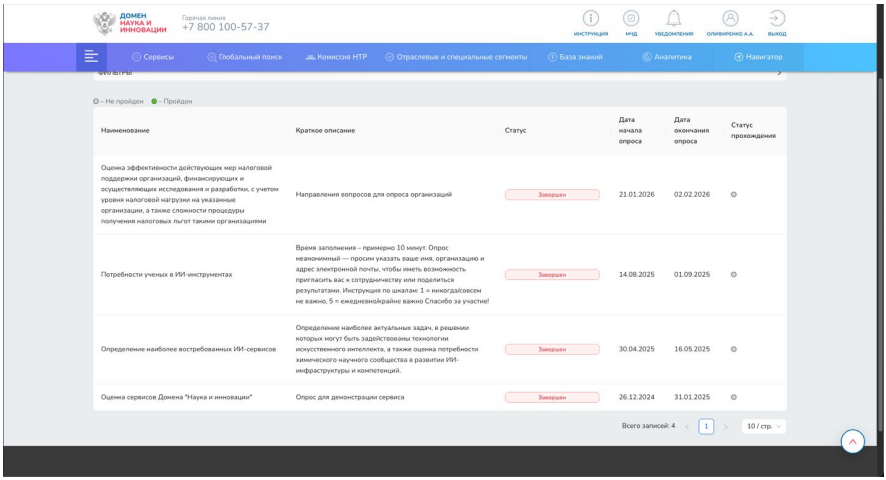


Рис. 12. Экспертные мнения и опросы (Статистическая отчетность)

В сервисе «Региональное научно-технологическое развитие» по-прежнему преобладает «База знаний НТР». Наличие методических материалов имеет самостоятельную ценность, однако не заменяет собой сервис регионального развития. В разделе отсутствует системное представление сведений о научных проектах субъектов РФ, региональных программах, мерах поддержки, заказчиках, исполнителях и результатах. Пользователь не имеет возможность сопоставить научно-технологическую активность регионов и получить целостную картину регионального развития.

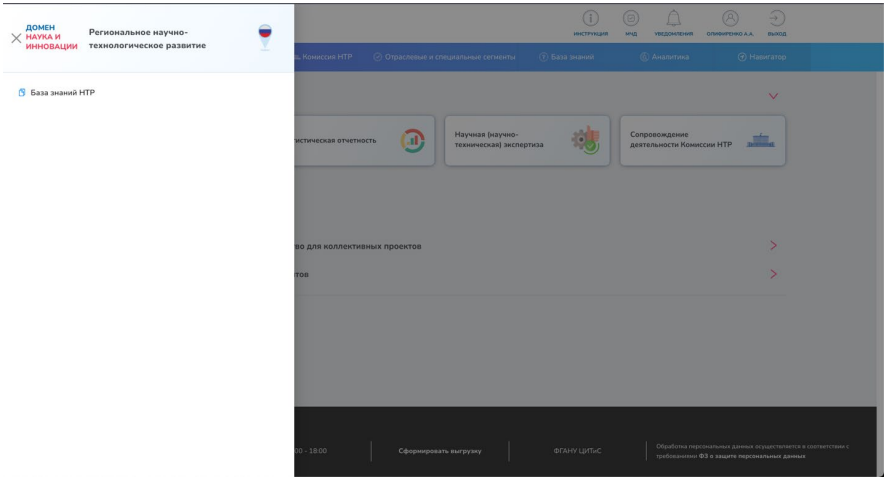


Рис. 13. Раздел «База НТР» (Региональное научно-технологическое развитие)

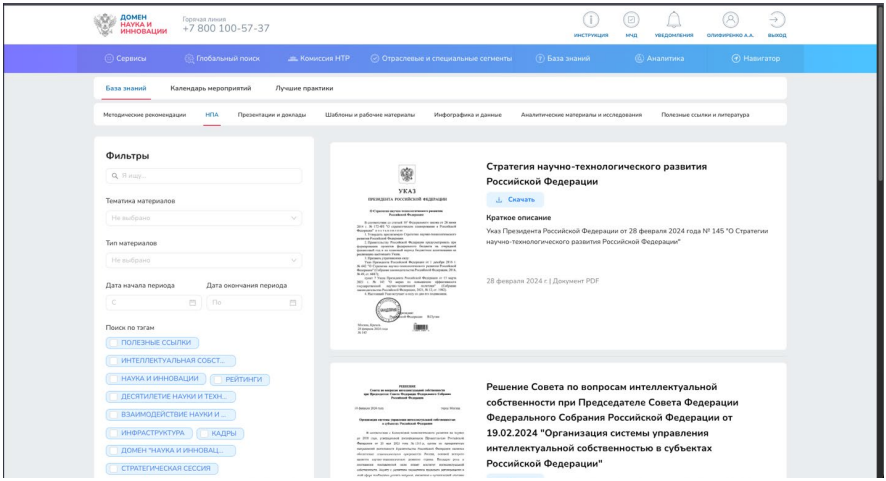


Рис. 14. Раздел «База знаний» (Региональное научно-технологическое развитие)

Сервис «Управление научным проектом» с апреля по июль 2026 г. также не претерпел содержательных изменений. Его функциональность сводится преимущественно к размещению файлов и работе с отдельными материалами. В системе отсутствует полноценная карточка проекта с юридически значимыми реквизитами, статусами, сроками, участниками, подтверждающими документами и связью с результатами интеллектуальной деятельности. Возможность загрузки файлов не образует самостоятельного механизма управления научным проектом.

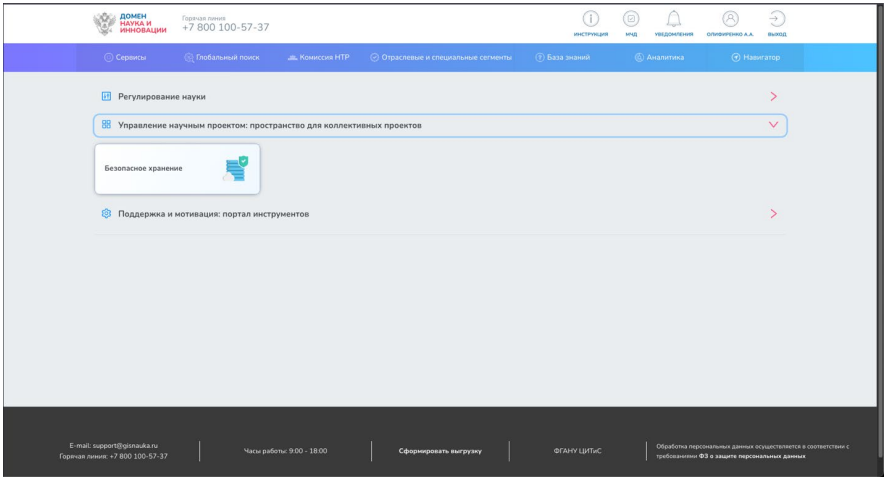


Рис. 15. Управление научным проектом: пространство для коллективных проектов

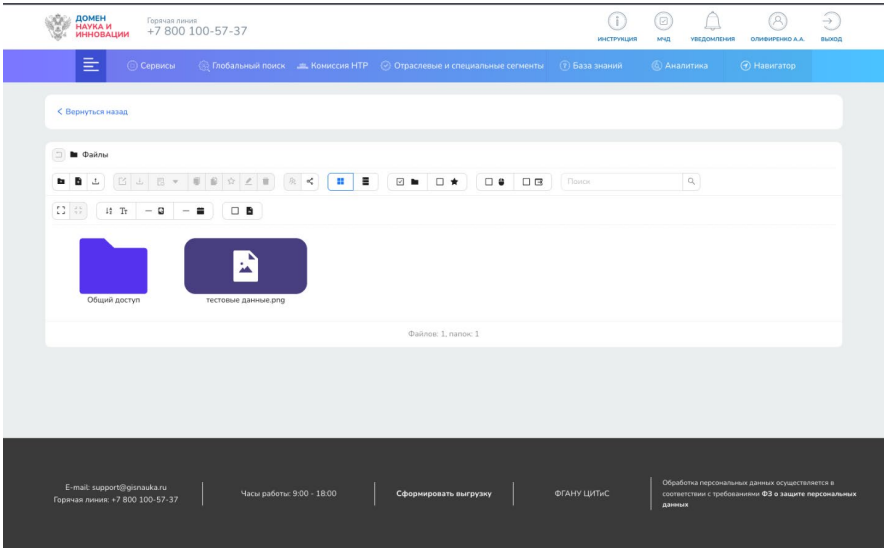


Рис. 16. Безопасное хранение (Управление научным проектом: пространство для коллективных проектов)

Ролевая модель домена сохраняет прежний вид. Пользователь может выбрать роль представителя НТС комиссии НТР, исследователя, заказчика или представителя бизнеса, а также подать заявку на вступление в корпус экспертов. При этом правовые последствия выбора роли раскрыты недостаточно. Интерфейс не показывает полный объем доступных действий, обязанностей, ограничений, статусов документов и последствий направления

сведений. В результате ролевая модель выполняет преимущественно навигационную функцию и не формирует завершенный правовой режим участия в работе домена.

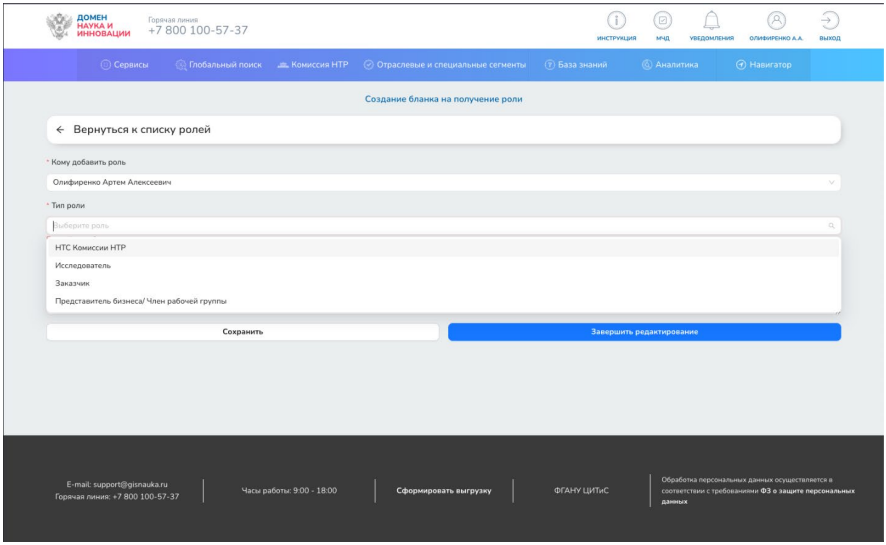


Рис. 17. Создание бланка на получение роли (Пользователь → Бланки на получение роли)

Можно заключить, что единственное изменение по сравнению с апрелем 2026 г. связано с добавлением в раздел «Сквозная прослеживаемость» Справочного пособия по технологиям реагирования и очистки акваторий при разливах тяжелых углеводородов. По остальным пунктам нет изменений.

4. ИССЛЕДОВАНИЕ ОСТАЛЬНЫХ КОМПОНЕНТОВ ВО ВКЛАДКЕ «СЕРВИСЫ»

Раздел «Поддержка и мотивация: портал инструментов» заявлен как сервисный контур, предназначенный для поиска мер поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности. В его структуре выделены «Агрегатор инструментов развития», блок «Налоговые преференции на выполнение научных исследований» и «Портал популяризации науки». По смыслу домена, данный раздел должен обеспечивать пользователю практический маршрут: выявление подходящей меры поддержки, оценку условий участия, подготовку заявления, отслеживание статуса, получение результата и последующую связь меры поддержки с проектом НИОКТР.

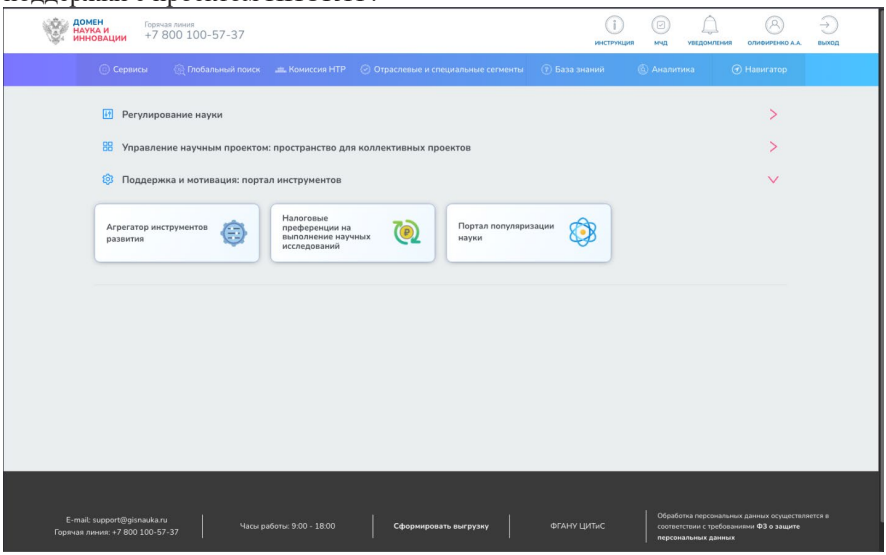


Рис. 18. Поддержка и мотивация: портал инструментов (главная страница)

Фактическое содержание раздела не обеспечивает указанной модели. В «Агрегаторе инструментов развития» отображается перечень рекомендованных мер, однако значительная часть позиций относится к категории «Другое» и включает мероприятия, слабо связанные с профессиональной научной и инновационной деятельностью. Среди таких позиций указаны Всероссийский конкурс юных чтецов «Живая классика», межрегиональная научно-практическая конференция школьников имени Туфана Миннуллина, конкурс юных поэтов и писателей, отдельные премии и региональные мероприятия. При этом в перечень включены также меры с признаками научно-технологической поддержки, например внедрение научных разработок и инновационных технологий в области

энергосбережения, международные премии в области органической химии, гранты для молодых ученых и иные региональные меры.

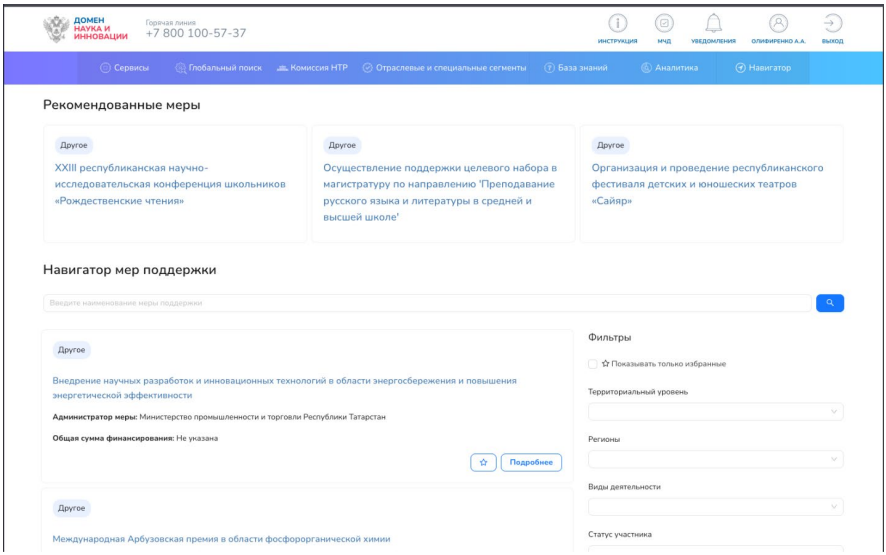


Рис. 19. Агрегатор инструментов развития (Поддержка и мотивация: портал инструментов), верхняя часть

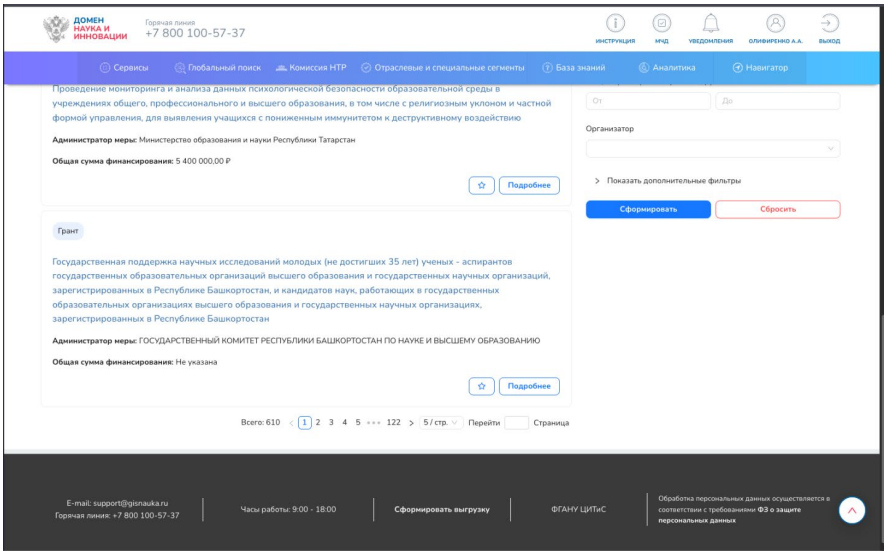


Рис. 20. Агрегатор инструментов развития (Поддержка и мотивация: портал инструментов), нижняя часть

Наличие 610 мер поддержки формально свидетельствует о наполнении сервиса, однако пользовательский опыт указывает на отсутствие правовой и содержательной иерархии таких мер. В одном массиве размещены конкурсы школьников, региональные премии, научные гранты, мероприятия мониторинга образовательной среды и инструменты внедрения разработок. Такая структура затрудняет определение правовой природы меры: из интерфейса не следует, относится ли она к гранту, субсидии, премии, конкурсу, государственному заданию, налоговой льготе, закупочной процедуре, программе поддержки внедрения либо информационному мероприятию. Следовательно, агрегатор выполняет функцию перечня и не обеспечивает квалификацию меры поддержки как самостоятельного правового инструмента.

Фильтры в разделе представлены достаточно широко: территориальный уровень, регионы, виды деятельности, статус участника, форма поддержки, тип меры поддержки, сроки приема заявок, регулярность, общая сумма финансирования, организатор, дополнительные фильтры. Однако сам набор фильтров не решает проблему правовой определенности. В интерфейсе отсутствует обязательная карточка меры поддержки с указанием нормативного основания, уполномоченного органа, категории получателей, условий участия, перечня документов, срока рассмотрения, оснований отказа, порядка обжалования и связи с конкретным проектом НИОКТР. Без этих сведений пользователь не может использовать агрегатор как юридически значимый инструмент выбора и получения поддержки.

Отдельная проблема связана с отсутствием унифицированного статуса меры. В перечне одновременно отображаются мероприятия, премии, гранты, конкурсы, аналитические работы и меры внедрения технологий. Категория «Другое» используется чрезмерно широко и фактически подменяет правовую классификацию. В результате пользователю приходится самостоятельно устанавливать, имеет ли соответствующая позиция финансовый, организационный, информационный, экспертный или стимулирующий характер. Для государственного цифрового сервиса такая неопределенность является существенным недостатком, поскольку мера поддержки должна иметь проверяемую правовую природу.

Блок «Налоговые преференции на выполнение научных исследований» также реализован неполно. По действующему регулированию налоговые преференции в сфере НИОКР связаны, в частности, с подтверждением соответствия выполненных исследований и разработок установленному перечню для целей применения п. 7 ст. 262 Налогового кодекса РФ. Для этого предусмотрены процедуры оценки отчетов, реестр уполномоченных организаций и подготовка экспертных заключений. На портале имеется раздел «Перечень заявлений на включение в реестр экспертных.

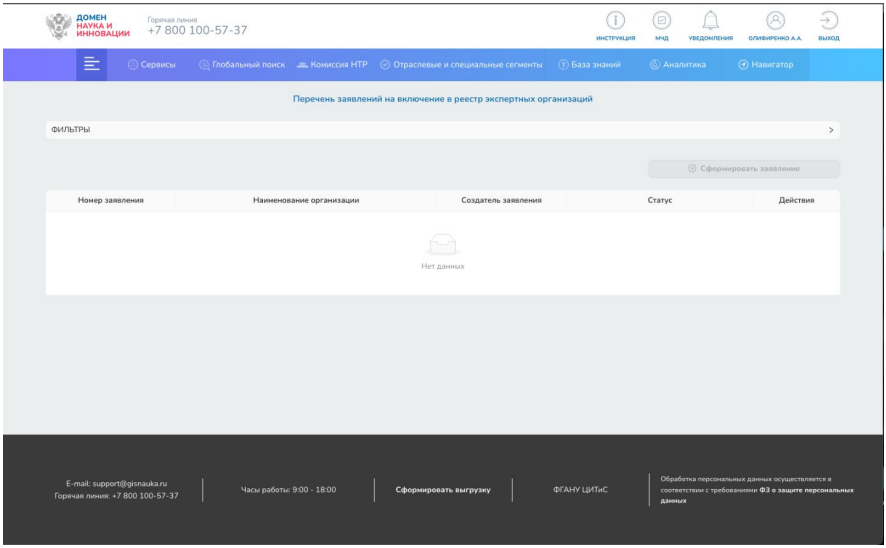


Рис. 21. Налоговые преференции на выполнение научных исследований (Поддержка и мотивация: портал инструментов)

На странице инструкций домена размещены два связанных документа: «Инструкция по работе с сервисом Налоговые преференции»[22] и «Инструкция по формированию заявлений для вступления в реестр экспертных организаций»[23]. Оба документа описывают работу с одним пользовательским сценарием – подачу заявления для включения организации в реестр экспертных организаций, уполномоченных проводить оценку отчетов о выполненных НИОКР для целей применения п. 7 ст. 262 Налогового кодекса РФ.

Согласно инструкции по сервису «Налоговые преференции», перед началом работы пользователь должен авторизоваться в домене как представитель организации и иметь роль «Физическое лицо» под организацией, которая подает заявление в реестр. Аналогичное требование содержится в инструкции по формированию заявлений для реестра экспертных организаций: работа начинается только после входа через ЕСИА в качестве представителя организации. Следовательно, проверка полного сценария невозможна при авторизации только как физического лица без привязки к юридическому лицу в ЕСИА.

Инструкция предусматривает следующий маршрут: вкладка «Сервисы» → раздел «Поддержка и мотивация: портал инструментов» →

[22] Инструкция по работе с сервисом Налоговые преференции / Домен «Наука и инновации» // URL: https://gisnauka.ru/api/egisu/base/instruction/SYSOOQYASR005NJIDPZ8YDAT

[23] Инструкция по формированию заявлений для вступления в реестр экспертных организаций / Домен «Наука и инновации» // URL: https://gisnauka.ru/api/egisu/base/instruction/XM9F0CXHSH3JPDNS2GUXOX48

сервис «Налоговые преференции на выполнение научных исследований» → подраздел «Заявления для реестра экспертных организаций». Далее пользователь должен открыть перечень заявлений и воспользоваться кнопкой «Сформировать заявление». На практике данный шаг выполнить не удалось, поскольку у проверяющего отсутствует юридическое лицо, от имени которого можно авторизоваться через ЕСИА. Изменение доступных ролей в интерфейсе не привело к активации кнопки формирования заявления.

С учетом указанных инструкций выявлено ограничение доступности сценария для пользователя без подтвержденной связи с юридическим лицом. Пользователь, вошедший только как физическое лицо, видит раздел и перечень заявлений, однако лишен возможности сформировать заявление. Интерфейс при этом не содержит достаточного пояснения о том, что действие заблокировано вследствие отсутствия авторизации в качестве представителя юридического лица.

Теперь перейдем к последнему сервису с главной страницы – Порталу популяризации науки, который включает информационные блоки, связанные с новостями, анонсами, календарем мероприятий, достижениями, публикациями, журналами, препринтами, статьями и докладами. Дополнительно предусмотрено распределение материалов по отраслям науки, включая естественные, технические, медицинские, сельскохозяйственные, общественные и гуманитарные. По внешней структуре раздел ориентирован на сопровождение научной коммуникации и информирование пользователей о событиях, публикациях и результатах научной деятельности.

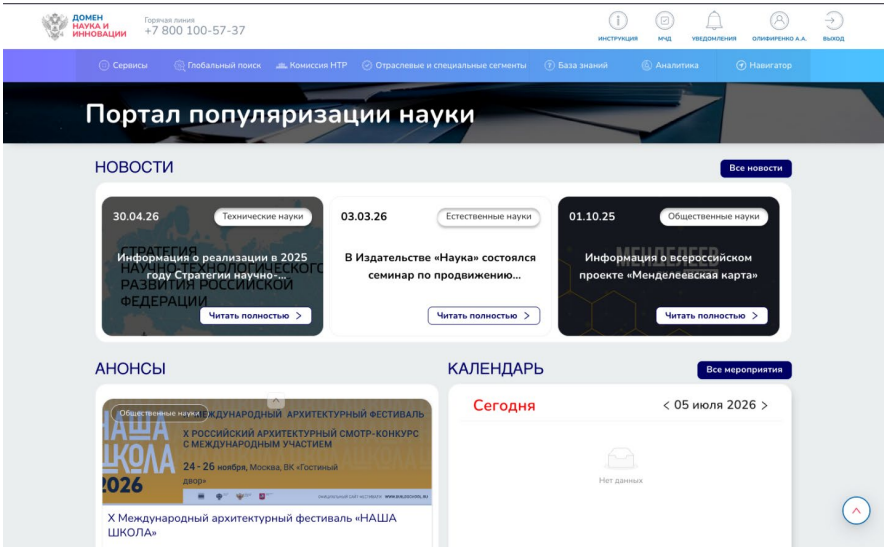


Рис. 22. Портал популяризации науки (Поддержка и мотивация: портал инструментов)

Фактическое наполнение раздела имеет неоднородный характер. Часть подразделов содержит значительные массивы данных, часть остается пустой либо не связана с иными пользовательскими сценариями. Такое состояние снижает прикладную ценность портала, поскольку пользователь получает доступ к отдельным информационным массивам без понятной связи между мероприятием, публикацией, автором, организацией, проектом и результатом научной деятельности.

В блоке «Новости» размещаются материалы информационно-аналитического характера. В частности, представлена новость по техническим наукам от 30 апреля 2026 г., посвященная реализации в 2025 г. Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации. Материал содержит сведения о росте инновационной активности организаций, доле инновационной продукции, использовании результатов интеллектуальной деятельности российских правообладателей и формировании контура взаимодействия «запрос бизнеса – государственное задание – исполнитель».

По содержанию данный материал выходит за пределы обычного новостного сообщения. Он фактически выполняет функцию аналитической справки о реализации государственной научно-технологической политики. При этом в интерфейсе не указано, является ли такая публикация официальным сообщением органа власти, материалом оператора домена, выдержкой из отчета либо справочной публикацией. Отсутствует также реквизит первоисточника, дата утверждения документа, сведения об ответственном лице или органе и механизм перехода к официальному тексту.

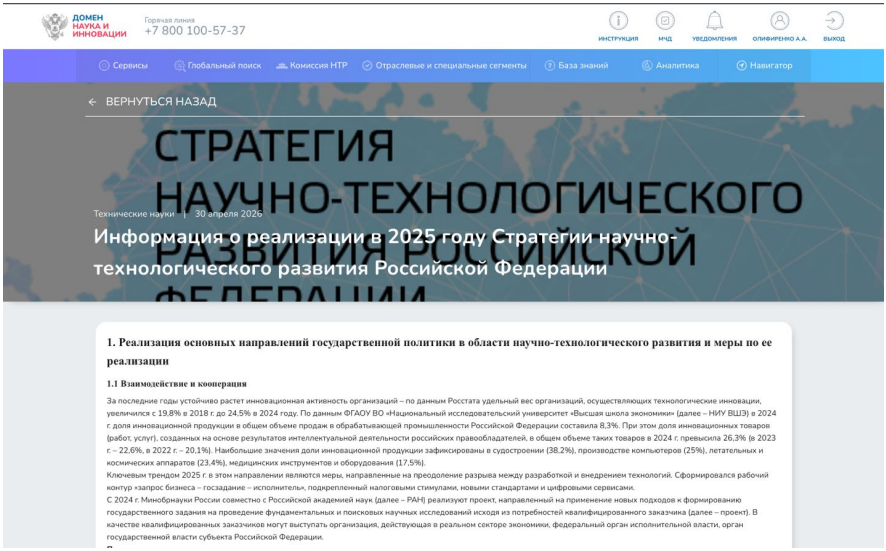


Рис. 23. Блок «Новости» (Портал популяризации науки)

Блок «Анонсы» содержит сведения о мероприятиях. В качестве примера размещена карточка X Международного архитектурного фестиваля «НАША ШКОЛА», запланированного на период с 3 по 5 ноября 2026 г. В карточке указаны тип мероприятия, отрасль, дата проведения, публичный статус, организатор, аннотация, описание мероприятия и ключевые слова. Указанный состав сведений позволяет получить общее представление о мероприятии, однако не формирует завершенный пользовательский маршрут участия.

В карточке мероприятия отсутствуют сведения об условиях регистрации, порядке подачи заявки, сроках допуска участников, требованиях к участникам, положении о мероприятии, контактном лице, правилах обработки персональных данных и порядке использования материалов, создаваемых или размещаемых по итогам мероприятия. Не раскрыт также правовой статус организатора в рамках домена. Вследствие этого карточка мероприятия имеет значение преимущественно как описание события и не позволяет определить правовой и организационный механизм участия в нем через Домен.

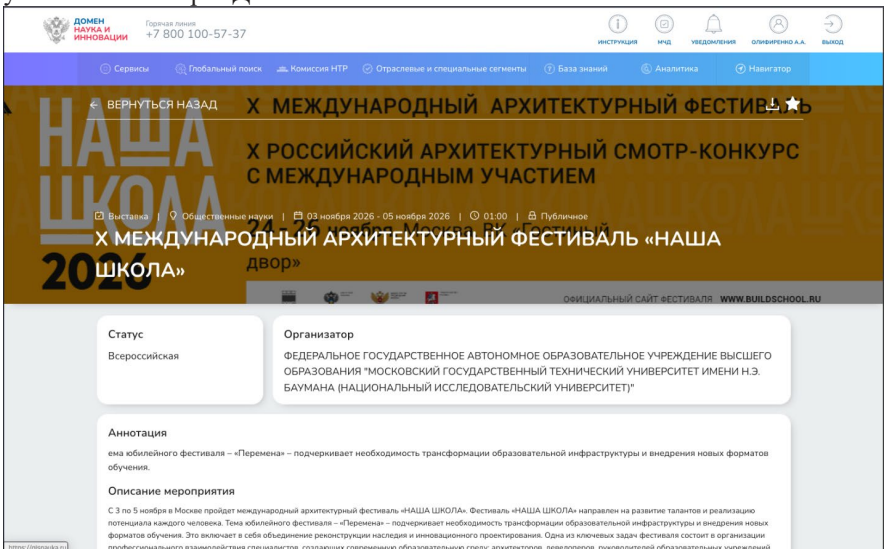


Рис. 24. Блок «Анонсы» (Портал популяризации науки)

Календарный блок реализован ограниченно. При выборе даты 5 июля 2026 г. (или любой другой даты) система отображает отсутствие данных. Раздел «Мои мероприятия» также не содержит сведений. При наличии отдельных анонсов такая ситуация указывает на отсутствие устойчивой связи между карточками мероприятий, календарем и личным кабинетом пользователя. Пользователь не может добавить мероприятие в персональный календарь, направить заявку, получить подтверждение участия, отследить статус или сохранить мероприятие в своем профиле.

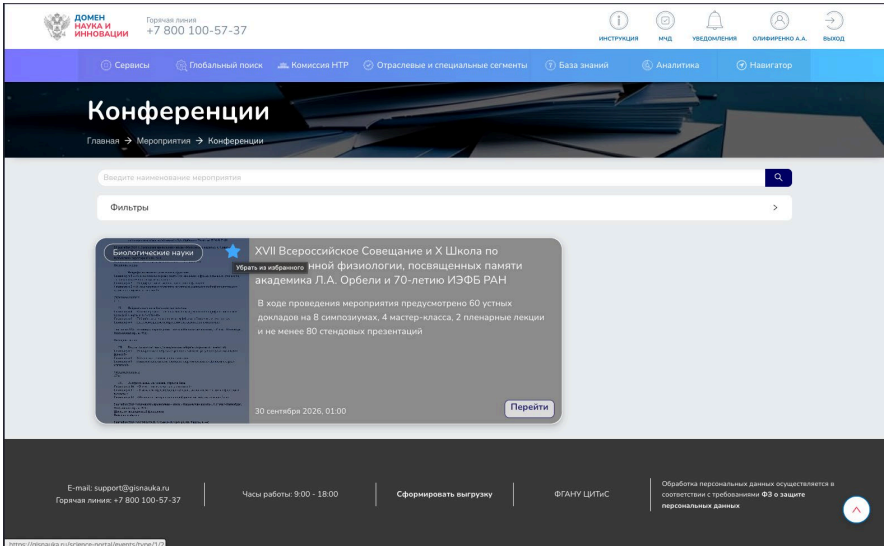


Рис. 25. Конференция (Портал популяризации науки → Мероприятия → конференции)

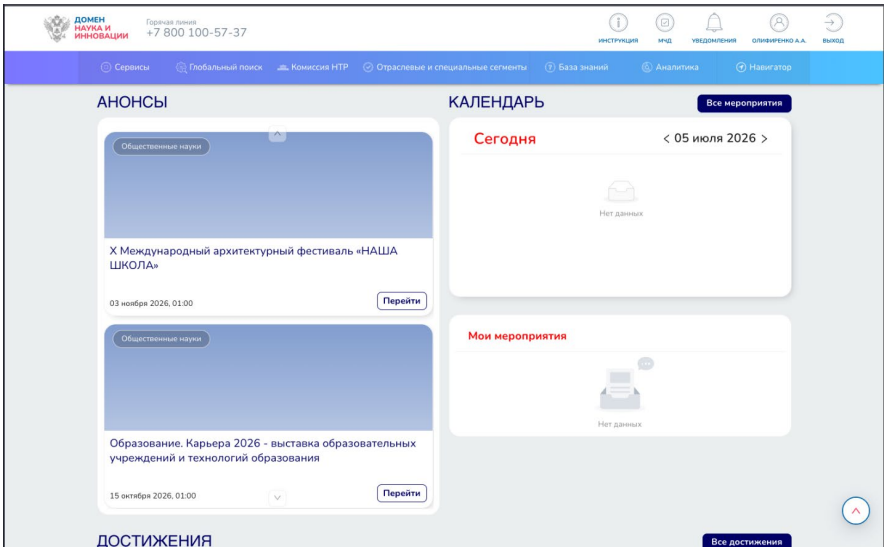


Рис. 26. Календарь и Мои мероприятия (Портал популяризации науки)

Раздел «Журналы» содержит значительный массив сведений. В интерфейсе предусмотрены фильтры по наличию статей в реестре и индексированию в Web of Science, Scopus и RSCI. Общее количество журналов составляет 49 537. В карточках указываются наименование

журнала, издательство и ISSN. Такой массив может использоваться как справочный каталог научных изданий, однако его правовой статус в интерфейсе не раскрыт.

Пользователь получает сведения об источнике формирования перечня и дате последнего обновления, однако критерии включения журнала в базу, порядок исправления ошибок и ответственность за достоверность информации не раскрываются.

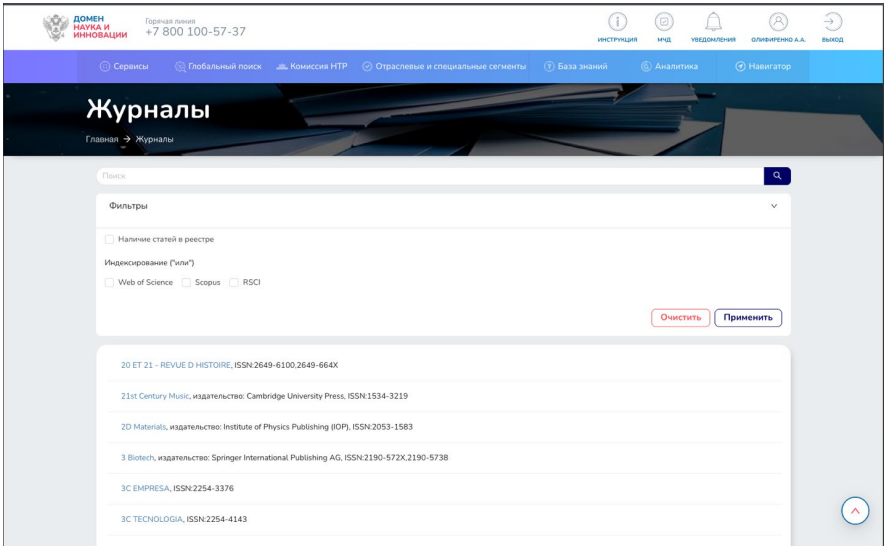


Рис. 27. Раздел «Журналы» (Портал популяризации науки)

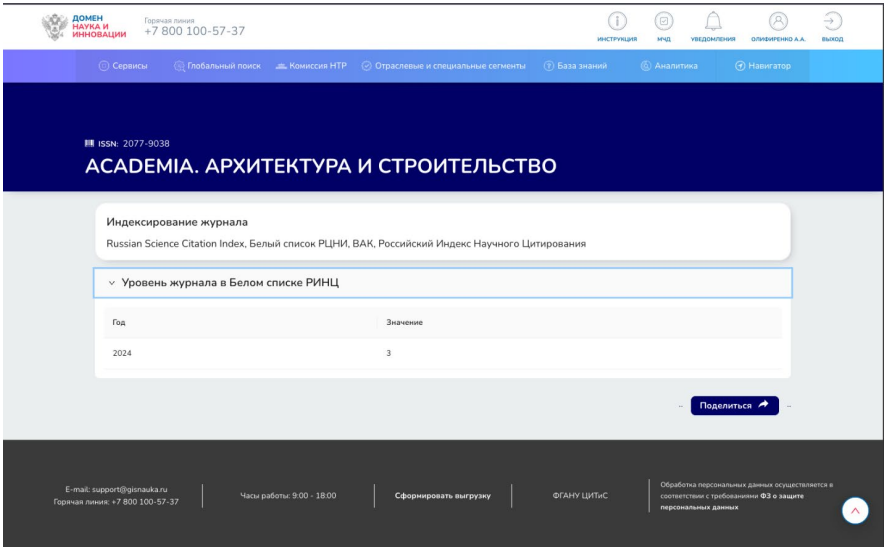


Рис. 28. Журнал ACADEMIA. АРХИТЕКТУРА И СТРОИТЕЛЬСТВО (раздел «Журналы» при параметрах «Наличие статей в реестре» и «индексирование в RSCI»)

Раздел «Препринты» содержит 323 записи. В карточках указываются дата размещения, название работы, авторы, DOI и издательство. Наличие DOI повышает проверяемость сведений, однако раздел не содержит пояснения о предварительном характере препринта. Пользователь не информируется о том, прошел ли материал рецензирование, существует ли последующая журнальная версия, какая версия препринта размещена в карточке и на каких условиях допускается использование текста.

Такой подход может привести к смешению препринта с окончательной научной публикацией, поскольку препринт имеет особый статус, он может использоваться для предварительного распространения результатов, но требует отдельного указания на отсутствие либо наличие экспертной оценки, версионность и лицензионные условия.

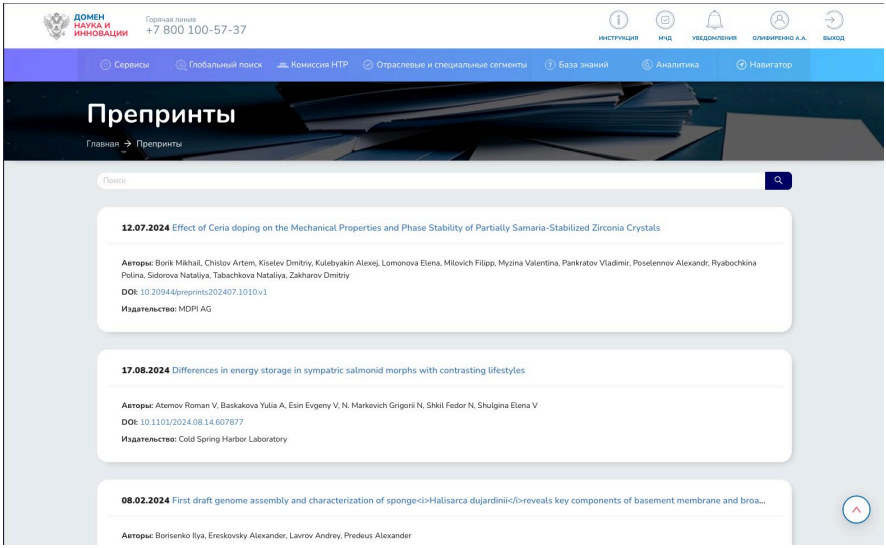


Рис. 29. Раздел «Препринты» (Портал популяризации науки)

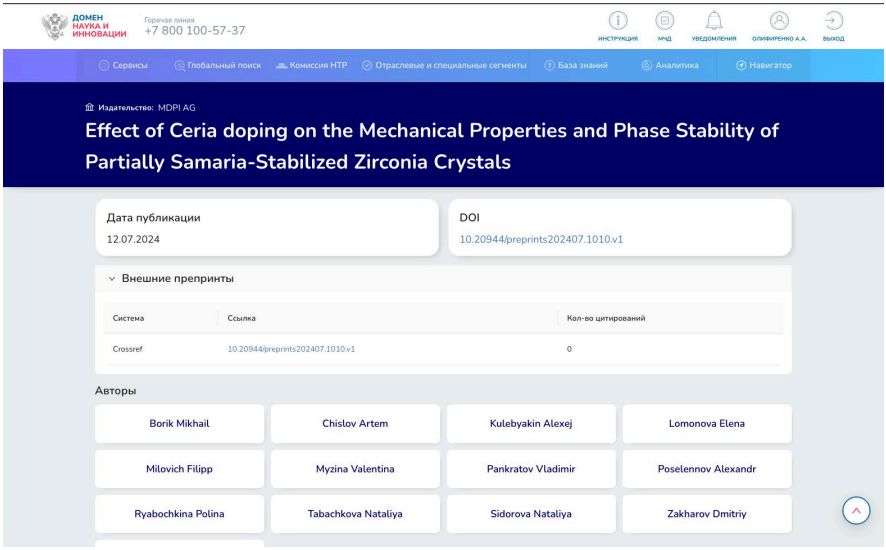


Рис. 30. Препринт Effect of Ceria doping on the Mechanical Properties and Phase Stability of Partially Samaria-Stabilized Zirconia Crystals (раздел «Препринты»)

Раздел «Статьи» содержит 355 756 записей. В интерфейсе предусмотрены фильтры по виду публикации, включая статью в журнале, статью в сборнике и главу в книге. Также доступны фильтры по индексированию журнала в Web of Science, Scopus и RSCI, а также

по наличию полного текста. В карточках публикаций указываются авторы, источник опубликования, DOI, EDN, сведения о внешних системах и, в отдельных случаях, данные о цитировании.

Вместе с тем требует дополнительного прояснения отсутствие в карточке публикации сведений о правовом режиме полного текста, лицензии, источнике формирования библиографической записи и дате ее актуализации. Наличие библиографического описания, DOI или ссылки на внешнюю систему само по себе не позволяет пользователю определить, вправе ли он использовать текст публикации за пределами простого ознакомления: воспроизводить его, цитировать в расширенном объеме, размещать в образовательной среде, включать в базы данных, использовать для машинной обработки или анализа.

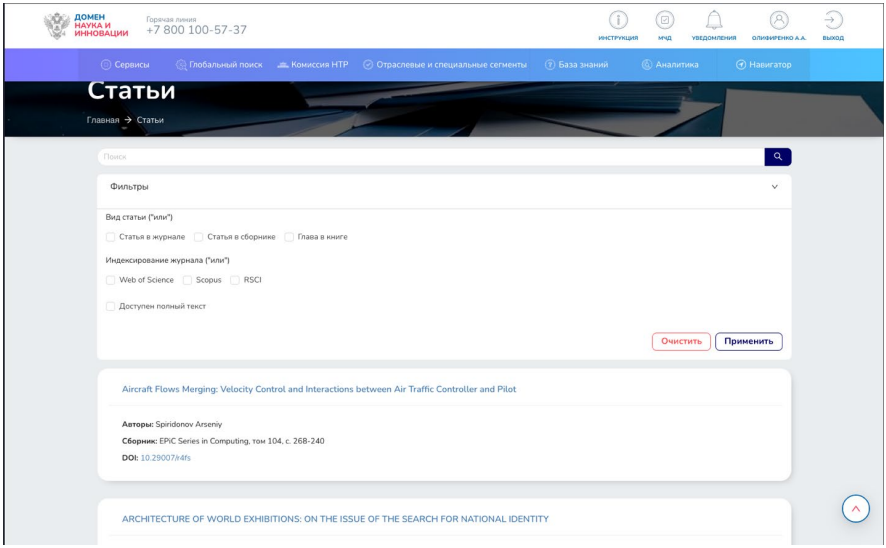


Рис. 31. Раздел «Статьи» (Портал популяризации науки)

Показательным примером является карточка публикации «Aircraft Flows Merging: Velocity Control and Interactions between Air Traffic Controller and Pilot», отнесенная к виду «статья в сборнике». В карточке указан DOI (10.29007/r4fs), приведена связь с внешней системой (Crossref), отражено количество цитирований, а также отображены различия между данными из регистрационной карты и импортированной статьи. В частности, по полю «Год публикации» в регистрационной карте указан 2024 г., тогда как в импортированной статье значение отсутствует. Дополнительно карточка содержит библиографическое описание публикации в EPiC Series in Computing, сведения об авторе (Spiridonov Arseniy) и местонахождении материала (т. 104 на с. 268–294).

Однако из приведенных сведений не следует, на каком основании пользователь может обращаться к полному тексту и использовать его далее. Не указано, распространяется ли материал на условиях открытой лицензии, имеются ли ограничения правообладателя, допускается ли загрузка, копирование, переработка или автоматизированная обработка текста. Неясно также, какая именно запись является приоритетной при наличии расхождений между регистрационной картой и импортированными данными, когда такие сведения были обновлены и кто несет ответственность за их актуальность.

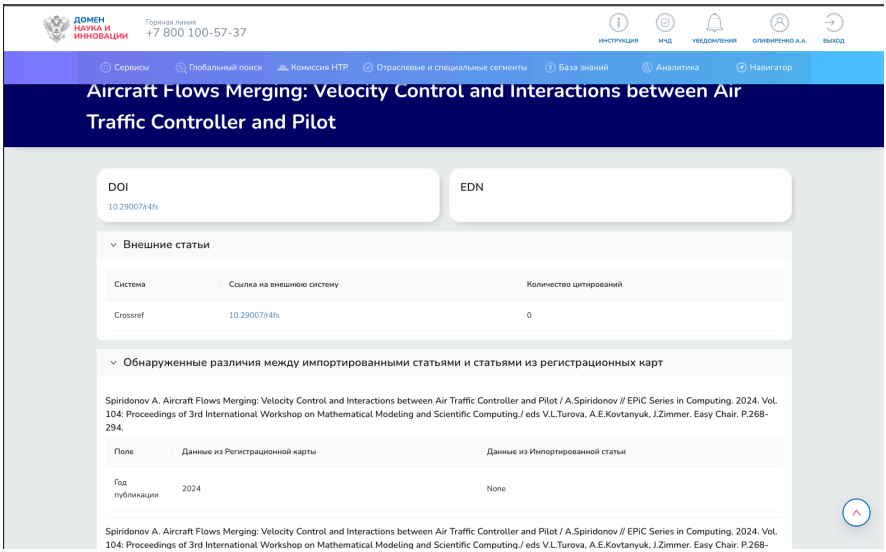


Рис. 32. Статья Aircraft Flows Merging: Velocity Control and Interactions between Air Traffic Controller and Pilot (раздел «Статьи» – самая первая из выборки)

Раздел «Доклады» содержит сообщение об отсутствии данных. При наличии анонсов мероприятий, публикаций, препринтов и статей такое состояние указывает на разрыв между событийным и публикационным контуром портала. Пользователь не может проследить связь между мероприятием, докладом, автором, организацией и последующей публикацией, что снижает значение портала как инструмента популяризации науки и представления результатов научной деятельности.

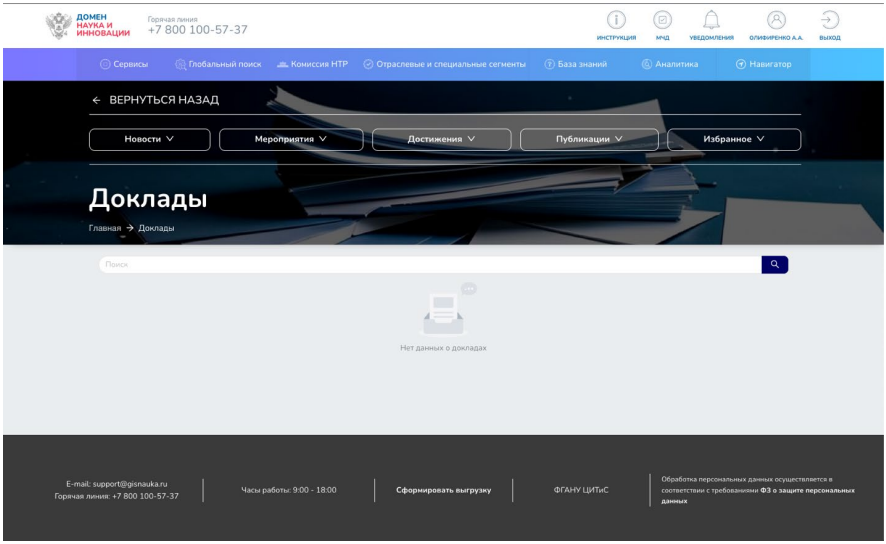


Рис. 32. Раздел «Доклады» (Портал популяризации науки)

Основная проблема раздела состоит в отсутствии нормативно закрепленного режима размещаемой информации. В одном сервисе объединены официальные сообщения, справочные сведения, библиографические записи, анонсы мероприятий, препринты, статьи, доклады и сведения о достижениях. Эти категории имеют различную правовую природу. Новости могут быть официальной информацией органа власти или оператора домена. Анонсы мероприятий связаны с условиями участия и обработкой персональных данных. Журналы, статьи и препринты относятся к сфере библиографической информации, авторского права и научной коммуникации. Сведения о достижениях могут включать данные о результатах интеллектуальной деятельности, авторах и организациях.

При отсутствии правил проверки, актуализации, исправления и удаления сведений возникает риск смешения официальной информации со справочными материалами. Пользователь не получает достаточных оснований для оценки достоверности, актуальности и правовых последствий использования таких данных. Для государственного цифрового сервиса это является значимой проблемой, поскольку размещение сведений на домене воспринимается как подтверждение их официального характера.

Для устранения указанной проблемы требуется закрепить специальный правовой режим информационных материалов портала популяризации науки. В положении о функционировании домена следует определить категории размещаемых сведений, источники их формирования, ответственных лиц, сроки обновления, порядок проверки, основания исправления ошибок и условия ограничения доступа. Для новостей и аналитических материалов должно указываться происхождение информации и статус публикации.

Для анонсов мероприятий необходимо закрепить обязательные сведения об условиях участия, регистрации, обработке персональных данных и правилах использования материалов.

Для журналов, статей и препринтов необходимо установить обязательное указание источника библиографических данных, идентификатора DOI (при наличии), сведений об индексировании, лицензии, условий доступа к полному тексту и даты последней актуализации. Препринты должны сопровождаться указанием на их предварительный характер, версию материала и сведения о рецензировании при наличии таких данных.

Отдельного регулирования требует связь портала популяризации науки с личным кабинетом пользователя. Анонсы мероприятий должны быть связаны с календарем, возможностью регистрации, статусом участия и разделом «Мои мероприятия». Публикации, препринты, статьи и доклады должны соотноситься с профилем автора, организацией, проектом НИОКТР и результатами интеллектуальной деятельности при наличии такой связи.

5. АНАЛИЗ БЛОКА «ГЛОБАЛЬНЫЙ ПОИСК»

Блок «Глобальный поиск» является наиболее наполненным сервисом домена. Система отображает 4 110 226 документов и выдает результаты по научным отчетам, диссертациям, НИОКТР, РИД и организациям. Для уточнения запроса предусмотрены фильтры по приоритетным направлениям, областям знаний, тематическим рубрикам, критическим технологиям, полнотекстовым отчетам, экспертной оценке РАН и статусу правовой охраны РИД.

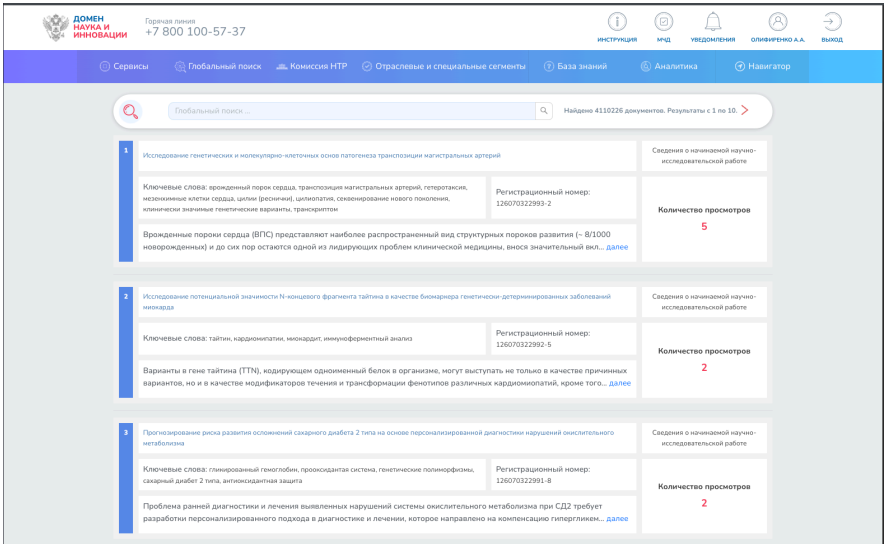


Рис. 33. Глобальный поиск

По объему данных указанный раздел заметно отличается от иных сервисов портала. В выдаче представлены начинаемые научно-исследовательские работы, отчеты о результатах НИОКТР, регистрационные номера, ключевые слова, краткие описания и сведения о просмотрах. Пользователь получает возможность первичного поиска по большому массиву научных и научно-технических материалов.

Поиск реализован преимущественно как реестровая выдача. При наличии более четырех миллионов документов пользователь видит только постраничный список без раскрытия правил ранжирования и логики сортировки. Поля «Искать в» и «Сортировать по» присутствуют, однако порядок формирования результатов не поясняется.

Пользователю необходимы, помимо расширенной фильтрации, экспорт результатов, сохранение поискового запроса и точная настройка параметров отбора. Без этих функций глобальный поиск остается инструментом предварительного просмотра.

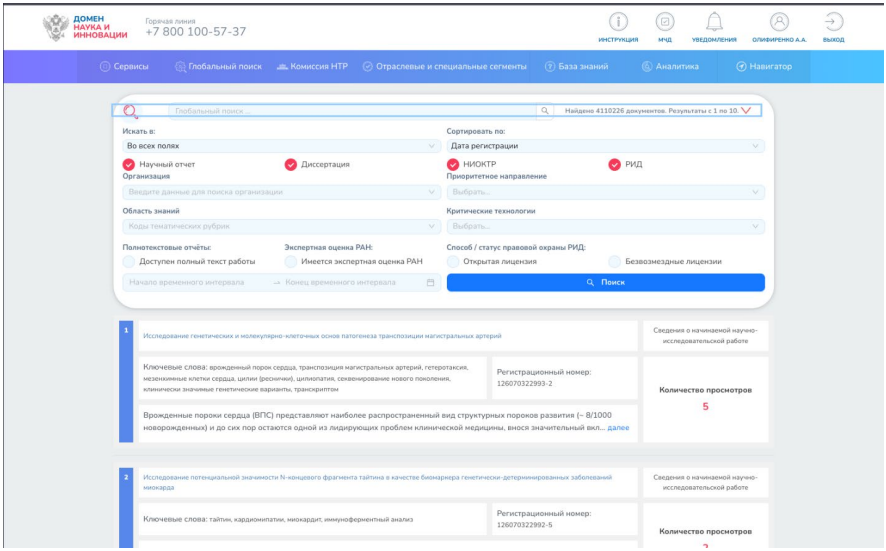


Рис. 34. Глобальный поиск (раскрыт Фильтр)

Карточка НИОКТР содержит значительный набор сведений. На примере работы «Исследование генетических и молекулярно-клеточных основ патогенеза транспозиции магистральных артерий» отображаются статус, дата регистрации, регистрационный номер, аннотация, код научной темы, ключевые слова, классификаторы, сведения о финансировании, этапах, планируемых результатах, уровне готовности технологий, исполнителе и заказчике. Такой состав данных соответствует задачам государственного учета НИОКТР.

Положительно оценивается связь проекта с этапами, финансированием и уровнем готовности технологий. В карточке показано, какой результат планируется получить, на каком этапе он достигается и за счет какого источника финансируется. Такой элемент может использоваться как основа для сквозного прослеживания НИОКТР.

Одновременно часть полей в карточках остается пустой. Это касается сведений о государственных программах, соисполнителях, связанных РИД, связанных отчетах и отдельных направлениях научно-технического сотрудничества. Система не поясняет причину отсутствия данных. Пользователь не может понять, сведения отсутствуют у заявителя, закрыты для просмотра, не применимы к проекту или не загружены из связанного источника.

В некоторых карточках указано, что доступ к подтверждающему файлу ограничен. Такое ограничение может быть допустимым, если документ содержит сведения с ограниченным доступом, персональные данные или материалы, связанные с правами на результат. Однако интерфейс

не раскрывает основание ограничения, категорию доступа и порядок получения разрешения. Для государственного сервиса это снижает правовую определенность.

Карточки отчетов НИОКТР также содержат неоднородные сведения. На примере отчета «Тепло- и массоперенос в осциллирующих силовых полях» отображаются экспертное заключение, публикации, количество страниц, иллюстрации, библиография, ключевые слова и реферативное описание. Вместе с тем отдельные блоки содержат отметку «Нет данных», включая сведения о РИД, защищенных диссертациях, уникальных научных установках, ЦКП, оборудовании и ресурсах. Причина отсутствия таких сведений не раскрывается.

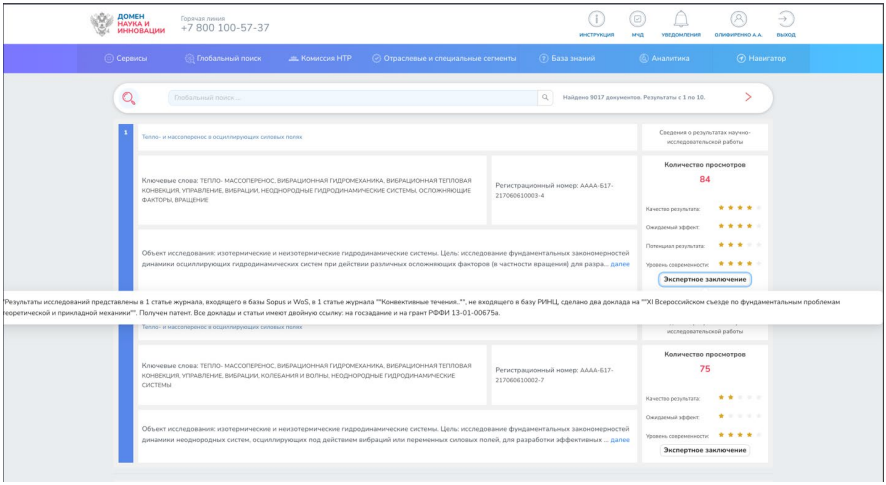


Рис. 35. Отчет «Тепло- и массоперенос в осциллирующих силовых полях» (Глобальный поиск с параметром «Имеется экспертная оценка РАН»)

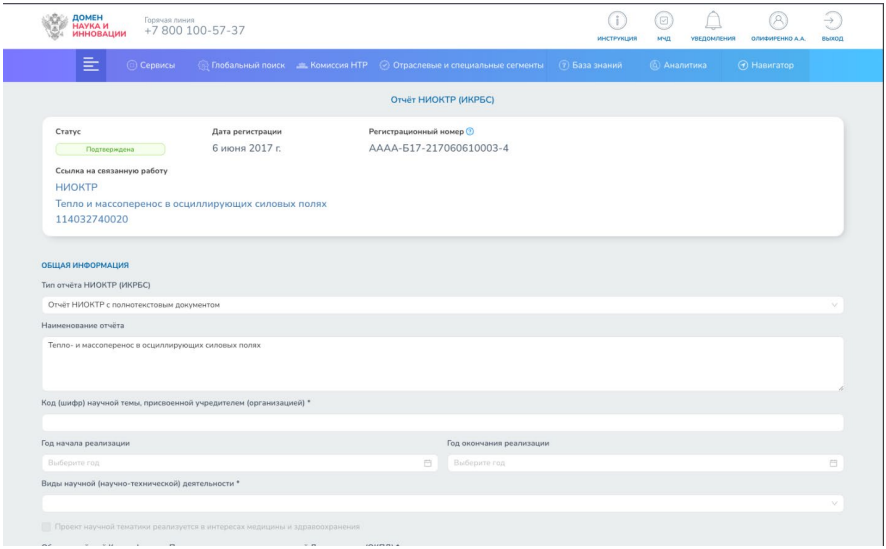


Рис. 36. Отчет «Тепло- и массоперенос в осциллирующих силовых полях» (Глобальный поиск)

Экспертная оценка РАН отображается в виде текстового заключения. При этом отсутствуют сведения о дате оценки, статусе заключения, связи с конкретным этапом, порядке пересмотра и правовых последствиях. В результате пользователь получает экспертный текст без достаточных данных для определения его юридического значения при подтверждении результата, финансировании или дальнейшем использовании работы.

Отдельного регулирования требует блок лицензирования. В поиске доступны признаки «открытая лицензия» и «безвозмездные лицензии», однако сервис не раскрывает конкретный вид лицензии, правообладателя, срок действия и разрешенные способы использования материала. Пользователь не понимает, допускается ли копирование, распространение, переработка, машинная обработка или коммерческое использование.

Связь между НИОКТР, РИД, отчетами, публикациями, финансированием и внедрением реализована неполно. Карточки содержат отдельные сведения о заказчике, исполнителе, фонде, уровне технологической готовности (УГТ) и связанных отчетах, но единое дерево жизненного цикла проекта не формируется. Пользователь вынужден самостоятельно сопоставлять разные элементы.

Главный правовой недостаток глобального поиска выражается в неопределенности статуса отображаемых сведений. В интерфейсе не разграничены подтвержденные данные государственного учета, сведения заявителя, справочные материалы, экспертные заключения, внешние библиографические данные и документы с ограниченным доступом.

При наличии статуса «Подтверждена» необходимо указывать, кем, когда и в рамках какой процедуры сведения подтверждены.

Для устранения указанных недостатков целесообразно закрепить в подзаконных актах требования к глобальному поиску как к реестровому сервису. В карточке каждого результата должны отображаться источник данных, дата актуализации, статус проверки, режим доступа, наличие полного текста, лицензия, связь с РИД, отчетами, экспертной оценкой РАН и финансированием.

Пустые поля следует заменить установленными статусами. Возможны формулировки «сведения отсутствуют», «не применимо», «доступ ограничен», «на проверке», «не представлено заявителем». Это позволит отличать отсутствие данных от ограничения доступа и технической неполноты карточки.

Для полнотекстовых отчетов требуется указывать правовой режим использования. При открытом доступе должны отображаться условия лицензии и правообладатель. При ограниченном доступе необходимо указывать основание ограничения и порядок запроса доступа.

Сведения о РИД следует связать с НИОКТР, отчетами, публикациями и правообладателями. Поиск должен позволять отбирать результаты по виду РИД, способу правовой охраны, наличию лицензии и возможности использования. Это придаст сервису значение инструмента поиска результатов, пригодных для внедрения.

6. АНАЛИЗ БЛОКА «ОТРАСЛЕВЫЕ И СПЕЦИАЛЬНЫЕ СЕГМЕНТЫ»

Блок «Отраслевые и специальные сегменты» заявлен как самостоятельный контур домена, ориентированный на отраслевую детализацию исследований, разработок, компетенций, производственных возможностей и запросов индустрии. По результатам проверки в блоке фактически представлен один сегмент, связанный с исследованиями и разработками в интересах медицины и здравоохранения. Иные отраслевые направления в пользовательском интерфейсе отсутствуют.

Такое содержание показывает выборочную отраслевую реализацию. Сегмент медицины и здравоохранения наполнен данными существенно больше, чем большинство иных разделов домена, однако его структура остается внутренне неоднородной. В одном контуре объединены приоритеты исследований, витрины производителей, реестры компетенций, перспективные разработки, запросы индустриальных партнеров, статистика и опросы. Связь между этими элементами выражена слабо, что снижает правовую определенность сведений и усложняет использование сервиса для принятия управленческих решений.

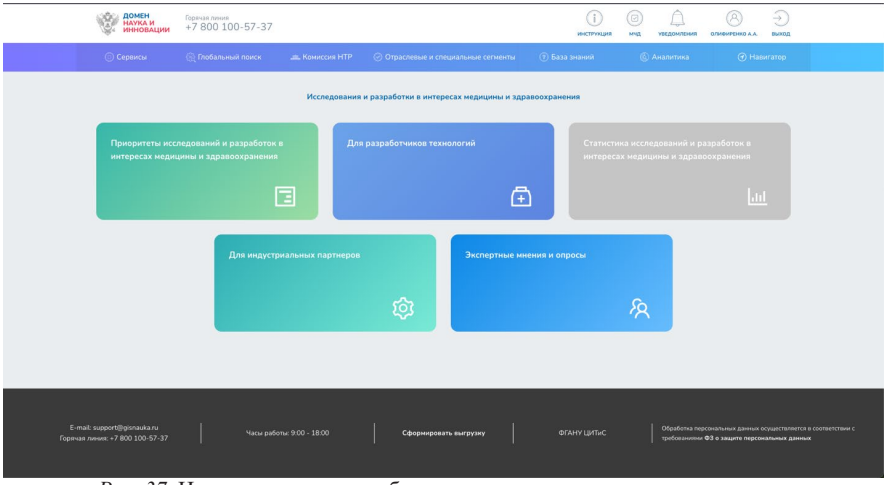


Рис. 37. Исследования и разработки в интересах медицины и здравоохранения (Отраслевые и специальные сегменты)

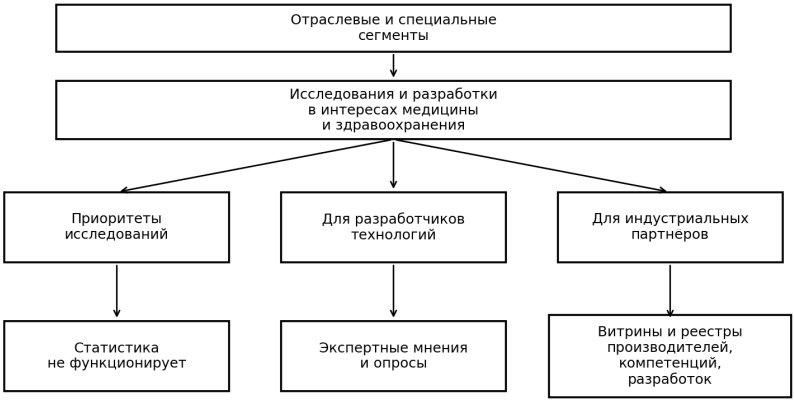


Рис. 38. Структура блока «Отраслевые и специальные сегменты»

Элемент раздела	Фактическое состояние	Вывод
Приоритеты исследований и разработок	Размещены типы приоритетов и витрина приоритетов в сфере медицины и здравоохранения	Требуется закрепить источник, статус, срок действия и порядок актуализации приоритетов
Для разработчиков технологий	Доступны витрины производителей, компетенций и реестр организаций для доклинических исследований	Не определен порядок подтверждения сведений и правовые последствия включения в витрину
Статистика исследований и разработок	Раздел заявлен, при проверке не обеспечил получение данных	Нужны требования к составу отраслевой статистики и закрепление обязанности ее публикации
Для индустриальных партнеров	Размещены витрины перспективных разработок и запросы индустриальных партнеров	Не установлен маршрут от запроса к заявке, соглашению, экспертизе и результату
Экспертные мнения и опросы	Показаны опросы, в том числе завершенные	Не раскрыт статус результатов опросов и порядок использования выводов

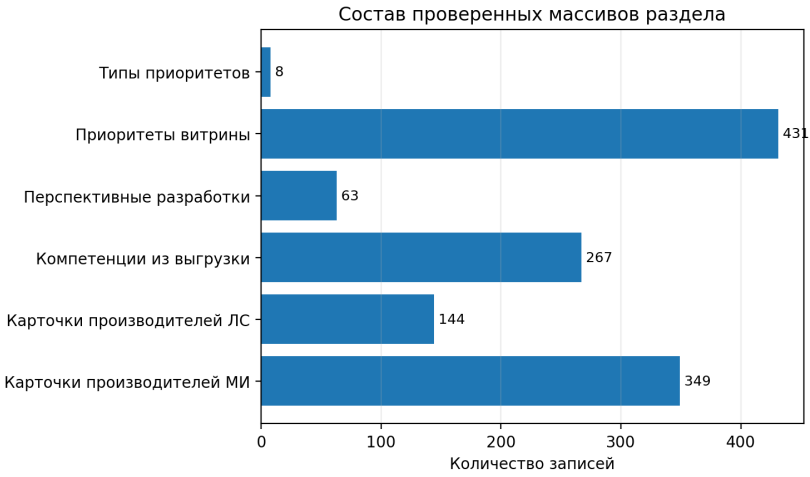


Рис. 39. Объем проверенных выгруженных данных по разделу

Подраздел приоритетов включает два уровня данных. Первый уровень содержит типы приоритетов. В выгрузке за 04.07.2026 зафиксировано восемь типов, включая снижение смертности, снижение инвалидизации, снижение сроков временной нетрудоспособности, повышение качества жизни, орфанные заболевания, технологические тренды, импортозамещение и рыночное превосходство. Для всех типов в выгрузке отсутствует дата ликвидации, что указывает на действующий характер записей.

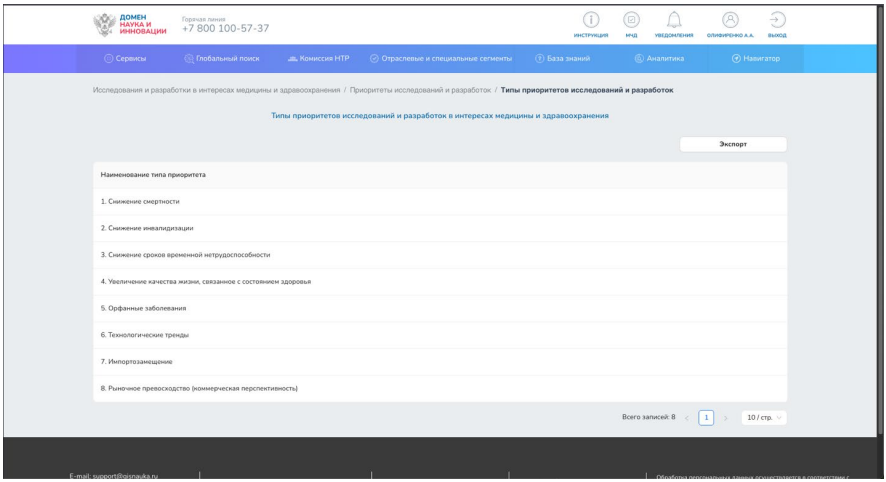


Рис. 40. Типы приоритетов исследований и разработок в интересах медицины и здравоохранения (Исследования и разработки в интересах медицины и здравоохранения → Приоритеты исследований и разработок)

Витрина приоритетов содержит 431 запись. По структуре выгрузки в ней выделяются 26 записей первого уровня и 405 вложенных записей. Такая модель позволяет представить укрупненные направления и связанные с ними детализированные направления исследований. Однако интерфейс оставляет за пределами раскрытия нормативное основание каждого приоритета, орган или организацию, ответственную за его установление, дату начала действия и порядок пересмотра. Вследствие этого пользователь получает перечень приоритетов, недостаточный для оценки юридической силы соответствующей классификации.

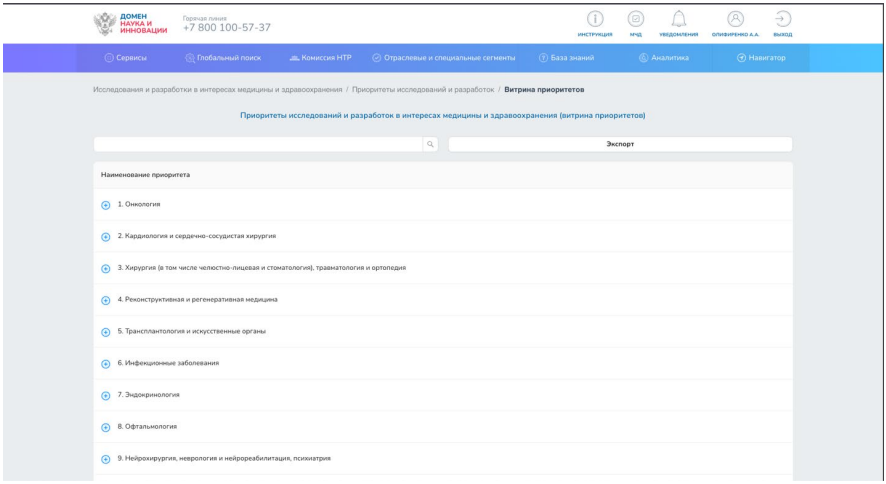


Рис. 41. Приоритеты исследований и разработок в интересах медицины и здравоохранения (витрина приоритетов) (Исследования и разработки в интересах медицины и здравоохранения → Приоритеты исследований и разработок)

Приоритеты используются как основание для отбора, навигации и сопоставления проектов. Если приоритет влияет на статус разработки, возможность включения в витрину, получение поддержки или интерес индустриального партнера, его правовая природа должна быть раскрыта в карточке записи. Текущее представление приоритетов не позволяет установить, является запись нормативно установленной категорией, ведомственным ориентиром или справочной классификацией оператора портала.

Показатель	**Значение**
Типы приоритетов	8
Записи витрины приоритетов	431
Записи первого уровня	26
Вложенные записи	405

Контур для разработчиков технологий включает витрину ландшафта производителей, витрину ландшафта компетенций и реестр организаций, проводящих доклинические исследования лекарственных средств. Витрина производителей разделена на производителей лекарственных средств и производителей медицинских изделий.

По выгрузкам установлено 144 карточки производителей лекарственных средств и 349 карточек производителей медицинских изделий. Паспортные выгрузки показывают 150 записей по лекарственным средствам и 349 записей по медицинским изделиям.

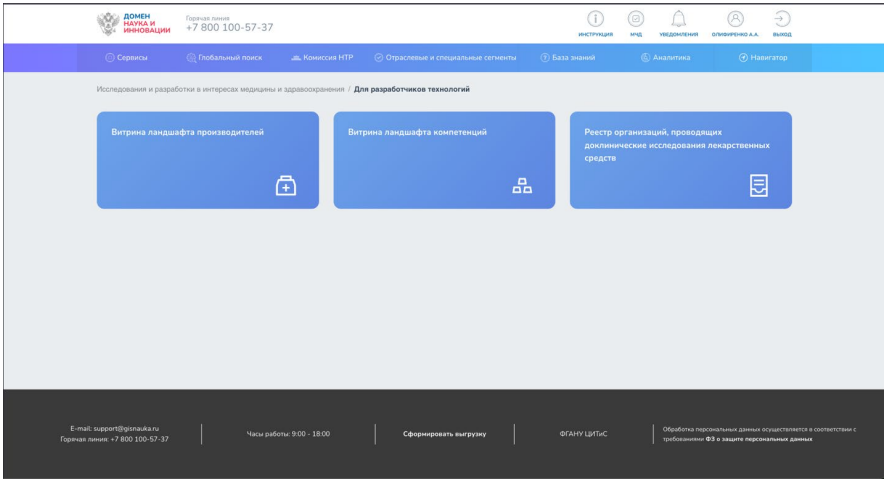


Рис. 42. Для разработчиков технологий (Исследования и разработки в интересах медицины и здравоохранения)

Небольшое расхождение между карточками и паспортами производителей лекарственных средств требует отдельной проверки. В интерфейсе пользователь не видит, чем отличается карточка производителя от паспорта, какая запись является основной и какие сведения прошли подтверждение. Для реестрового сервиса такой разрыв нежелателен, поскольку сведения о производителях могут использоваться разработчиками, индустриальными партнерами и заказчиками при выборе контрагента.

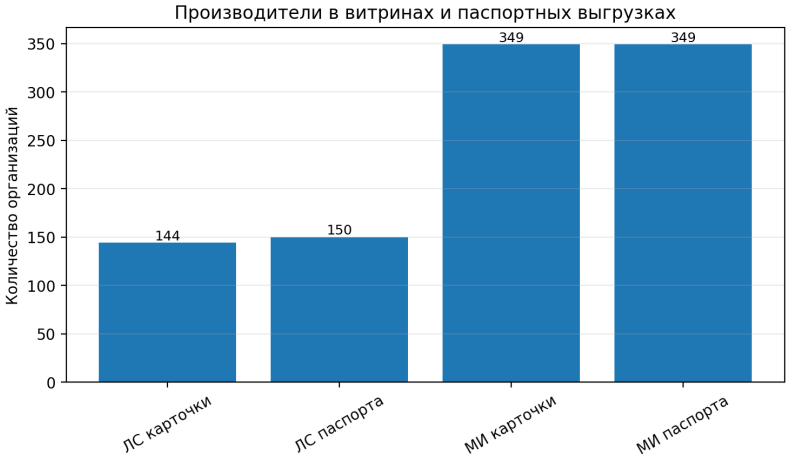


Рис. 43. Сопоставление карточек и паспортов производителей

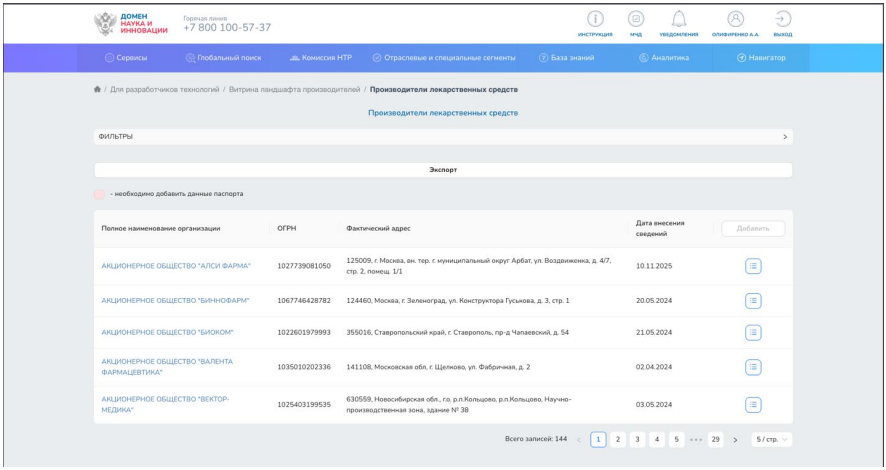


Рис. 44. Витрина производителей лекарственных средств (Для разработчиков технологий → Витрина ландшафта производителей)

Витрина компетенций содержит продуктивную часть для разработки лекарственных препаратов, медицинских изделий и материалов медицинского назначения, а также непродуктовые компетенции. По сведениям интерфейса, общее количество компетенций составляет 1 646, из них 673 относятся к продуктовым и 973 – к непродуктовым. Загруженная выгрузка продуктовых компетенций по лекарственным препаратам содержит 267 записей. Внутри нее зафиксированы категории АФС, ГЛФ и БМКП.

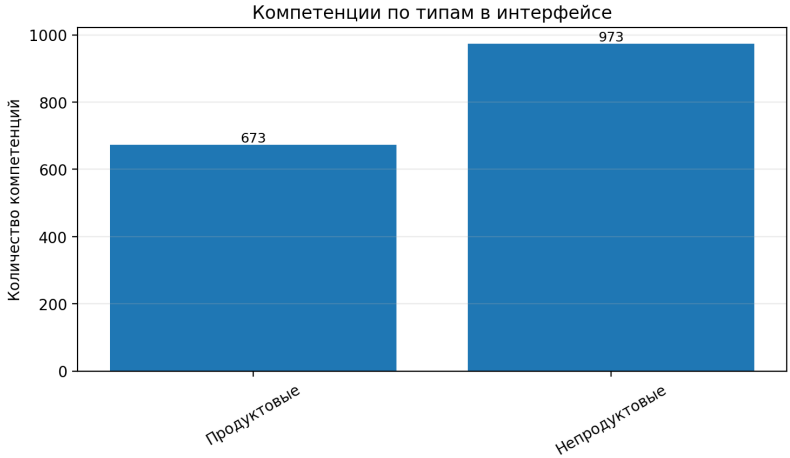


Рис. 45. Соотношение продуктовых и непродуктовых компетенций



Рис. 46. Категории продуктовых компетенций в загруженной выгрузке

Наибольшее количество продуктовых компетенций в выгрузке связано с онкологией. Далее следуют COVID-19, цереброваскулярные болезни, грипп и пневмония, бактериальные и вирусные агенты. Данная структура соответствует медицинской тематике сегмента, но требует подтверждения источника классификации и даты актуализации. В карточке компетенции необходимо указывать основание ее включения, организацию, подтвердившую сведения, набор подтверждающих НИР, сведения о руководителях, правовой режим использования результата и дату последней проверки.

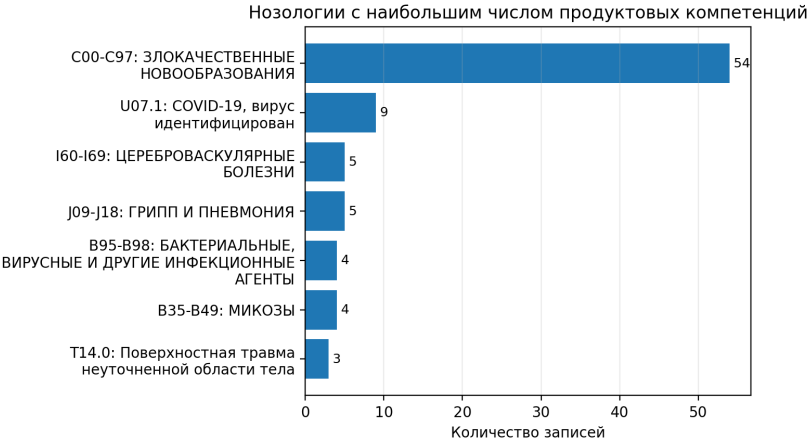


Рис. 47. Нозологии с наибольшим числом продуктовых компетенций

Подраздел для индустриальных партнеров включает витрины перспективных разработок в сфере лекарственных препаратов и медицинских изделий, а также запросы индустриальных партнеров. Выгрузка витрины перспективных разработок содержит 63 разработки. Для них указаны наименование, организация, краткое описание, область применения, тип результата, текущий УГТ, этапы работ, базовый рубрикатор и иные сведения. Отдельный лист содержит одну запись о РИД.

Распределение по уровням готовности технологий показывает концентрацию разработок на средних стадиях. Больше всего записей относится к УГТ 6, УГТ 3, УГТ 4 и УГТ 5. Наличие разработок с УГТ 7, 8 и 9 показывает коммерциализационный потенциал витрины. Одновременно единая связь между УГТ, подтверждающими документами, РИД, правовой охраной и статусом поиска партнера раскрыта неполно.



Рис. 48. Распределение перспективных разработок по уровню готовности технологий

В разрезе областей применения лидируют онкология, инфекционные болезни, хирургия и вакцинация. Для индустриального партнера такие данные полезны, но только при наличии юридически оформленного режима использования информации. Карточка разработки должна показывать правообладателя, ограничения на раскрытие, наличие патента или заявки, условия передачи прав, готовность к лицензированию и ответственного за переговоры.



Рис. 49. Связь перспективных разработок с типами приоритетов

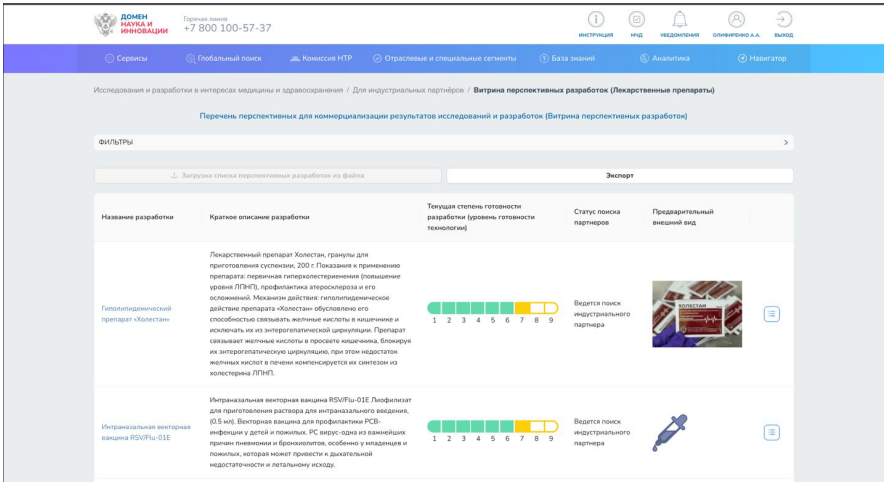


Рис. 50. Витрина перспективных разработок по лекарственным препаратам

Раздел запросов индустриальных партнеров содержит вкладки «Мои запросы» и «Опубликованные запросы». В опубликованной части представлены запросы на разработку технологий оценки биологического возраста, получение секретома стволовых клеток эндометрия и применение молекулярного водорода. По каждому запросу указаны шаблон, шифр, срок приема заявки, дата окончания задачи и заказчик. Для ряда запросов срок приема заявок завершился в 2025 г., при этом сами задачи рассчитаны до 31.12.2028.

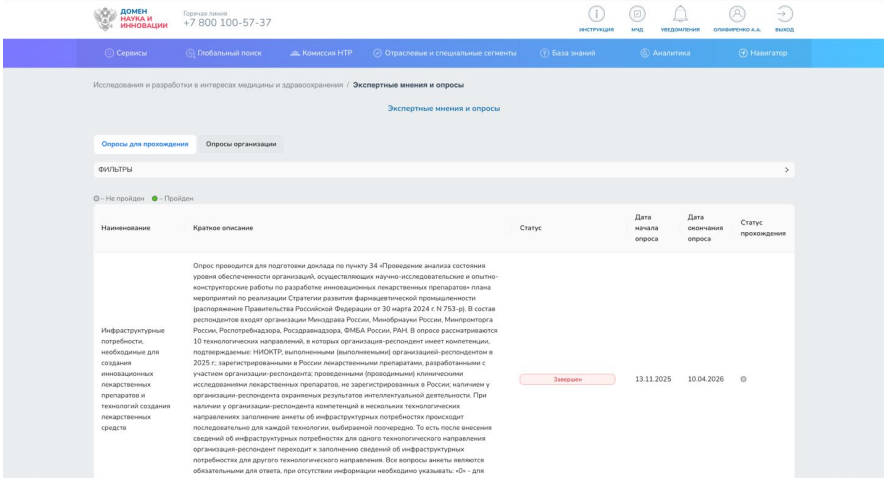


Рис. 51. Экспертные мнения и опросы (Исследования и разработки в интересах медицины и здравоохранения)

Такое представление нуждается в статусной модели. Завершенный срок приема заявок должен сопровождаться признаком закрытия, архивирования или продления. Для запроса, где заказчиком указано физическое лицо с ИНН, необходимо оценить правовое основание публикации таких сведений. ИНН физического лица относится к персональным данным, поэтому интерфейс должен применять минимизацию, маскирование или иной законный режим раскрытия.

Подраздел «Статистика исследований и разработок в интересах медицины и здравоохранения» заявлен в структуре сегмента, однако при проверке он не обеспечил получение содержательных данных. Для раздела, который аккумулирует сведения о приоритетах, производителях, компетенциях и разработках, отсутствие работающей статистики снижает управленческую ценность всего сегмента. Пользователь не получает агрегированных показателей, динамики, регионального распределения, ведомственного разреза и связи с результатами исследований.

Блок «Экспертные мнения и опросы» содержит перечень опросов. В качестве примера отображен завершенный опрос об инфраструктурных потребностях для создания инновационных лекарственных препаратов и технологий. Описание указывает на подготовку доклада в рамках плана мероприятий по реализации стратегии развития фармацевтической промышленности. При этом интерфейс не показывает результаты опроса, методику обработки, состав респондентов в обезличенном виде, правовой статус выводов и порядок использования результатов в управленческих решениях.

Проверка блока показывает, что сегмент медицины и здравоохранения фактически является отраслевой надстройкой над ЕГИСУ НИОКТР. Его данные должны соотноситься с постановлением Правительства РФ от 12 апреля 2013 г. № 327, приказом Минздрава России № 658н о формах сведений для медицинских исследований и разработок, приказами Минобрнауки России о формах ЕГИСУ НИОКТР, а также порядком определения уровней готовности технологий. В действующей модели такая связь прослеживается частично.

В постановлении № 327 целесообразно закрепить, что отраслевые и специальные сегменты являются частью ЕГИСУ НИОКТР и содержат сведения, необходимые для отраслевой навигации, приоритизации, поиска компетенций, связи с производителями, индустриальными запросами и перспективными разработками. Для каждого сегмента должен устанавливаться состав обязательных сервисов, ответственный орган, оператор данных и порядок актуализации.

Витрина производителей, витрина компетенций и витрина перспективных разработок должны иметь различимый правовой режим. В нормативном акте следует определить, какие сведения являются подтвержденными, какие размещаются заявителем, какие имеют справочный характер и какие требуют отраслевой верификации. Рядом с каждой записью

необходимо указывать источник данных, дату актуализации, основание включения и ответственное лицо или организацию.

Для проблемы с компетенциями требуется закрепить порядок подтверждения, пересмотра и исключения. Приказ Минздрава России № 658н может быть дополнен формой сведений о продуктовых и непродуктовых компетенциях. В такую форму должны входить наименование компетенции, организация, ОГРН, основание возникновения, связанные НИР, руководители, нозология, категория продукта, документальное подтверждение, дата подтверждения и срок актуальности.

Необходимо установить правовой маршрут от публикации запроса к подаче предложения, рассмотрению, заключению соглашения и отражению результата в карточке НИОКТР. В приказах о формах сведений следует предусмотреть форму запроса индустриального партнера и форму ответа разработчика. Для запросов с истекшим сроком приема должна отображаться статусная отметка. Публикация данных физических лиц допускается только при наличии правового основания и соблюдении принципа минимизации персональных данных.

В постановлении № 327 и отраслевых формах Минздрава России следует закрепить перечень обязательных статистических показателей. К таким показателям относятся число приоритетов, разработок, компетенций, производителей, индустриальных запросов, записей по УГТ, сведений о РИД, патентах, лицензиях, стадиях коммерциализации и результатах рассмотрения запросов. Статистика должна формироваться на основе данных витрин и реестров без ручного дублирования.

Для раздела экспертных мнений требуется определить порядок проведения опросов, круг респондентов, статус ответов, режим персональных данных, порядок обезличивания, публикации результатов и использования выводов в управленческих документах. Итоги опросов должны отображаться в агрегированном виде с указанием даты, цели, методики и ответственного органа.

Проблема	Предлагаемая правовая мера	Акт для изменения
Отраслевой сегмент не имеет отдельного определения	Закрепить понятие отраслевого сегмента, состав сервисов, ответственного органа и оператора данных	Постановление Правительства РФ № 327
Не раскрыт статус витрин производителей, компетенций и разработок	Ввести признаки статуса записи, источника данных, даты актуализации и основания включения	Постановление Правительства РФ № 327, приказ Минздрава № 658н
Компетенции не имеют закрепленной процедуры подтверждения	Утвердить форму сведений о компетенциях и порядок их пересмотра	Приказ Минздрава России № 658н
Индустриальные запросы не связаны с заявками и соглашениями	Ввести форму запроса и форму ответа разработчика, закрепить статусы рассмотрения	Приказы о формах сведений в ЕГИСУ НИОКТР

Статистический подраздел не функционирует	Определить обязательные отраслевые показатели и порядок автоматического формирования статистики	Постановление Правительства РФ № 327, отраслевые формы Минздрава России
Опросы не имеют описанного правового статуса	Установить порядок проведения, обезличивания и публикации результатов опросов	Положение о домене, регламент оператора

Сведения о приоритетах, производителях, компетенциях, перспективных разработках и индустриальных запросах должны быть включены в единый реестровый контур с понятным статусом записи, источником данных, датой актуализации, режимом доступа и правовыми последствиями использования. Без таких изменений сегмент сохраняет значение отраслевой витрины и не обеспечивает полноценный механизм сопровождения медицинских исследований и разработок.

7. ИССЛЕДОВАНИЕ БЛОКА «АНАЛИТИКА»

Блок «Аналитика» на портале домена «Наука и инновации» представлен через несколько функционально связанных элементов интерфейса.

Часть аналитических сведений размещена на главной странице портала и открывается при переходе по значку домена «Наука и инновации». В данном блоке отображаются аналитические и статистические открытые данные по основным показателям научно-технической деятельности. Представлены графики по количеству зарегистрированных НИОКТР, выявленных результатов интеллектуальной деятельности, полнотекстовых материалов, финансированию НИОКТР, состоянию правовой охраны РИД, а также динамике изменений за выбранный период.

Интерфейс позволяет просматривать данные в разрезе года или месяца, что обеспечивает базовый мониторинг динамики показателей. Визуализация выполнена в виде линейных графиков, что удобно для сопоставления изменений по годам и выявления общих тенденций.

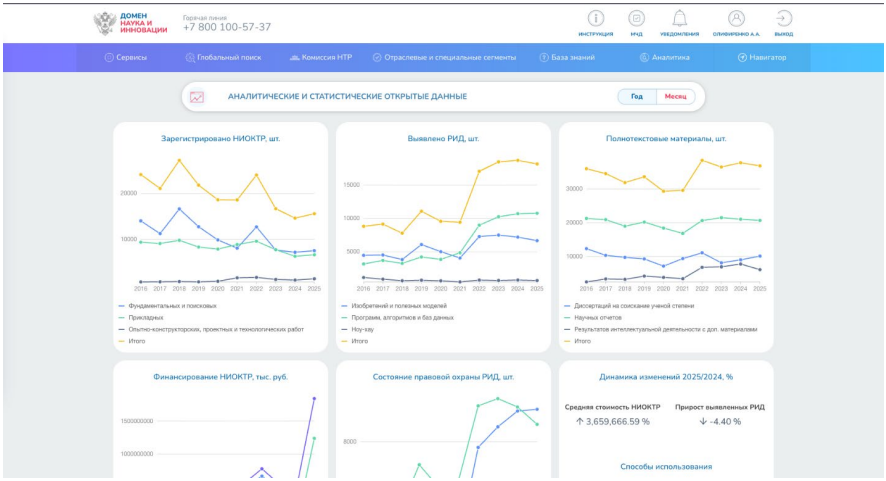


Рис. 52. Аналитические и статистические открытые данные

Показатель	Значение / статус по экрану	Замечание
Зарегистрировано НИОКТР	Отображается как открытый статистический показатель	Требуется дата актуализации
Выявлено РИД	Отображается как открытый статистический показатель	Нужна связь с карточками РИД
Полнотекстовые материалы	Отображается как открытый статистический показатель	Нужен режим доступа и лицензия
Финансирование НИОКТР	Тыс. Руб.	Нужна методика агрегирования

Состояние правовой охраны РИД	Шт.	Нужна детализация статусов
Средняя стоимость НИОКТР	+3 659 666,59 %	Аномальное значение требует пояснения методики
Прирост выявленных РИД	-4,40 %	Показатель требует расшифровки базы сравнения
Лицензирование	-68,71 %	Не указаны абсолютные значения
Отчуждение и залог исключительного права	-68,75 %	Не указана структура сделок

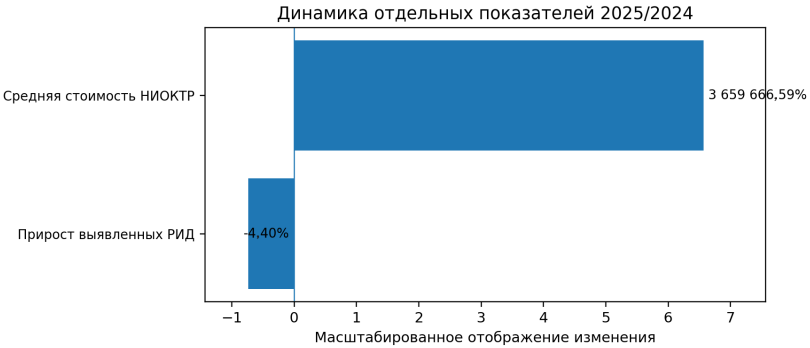


Рис. 53. Динамика отдельных показателей 2025/2024

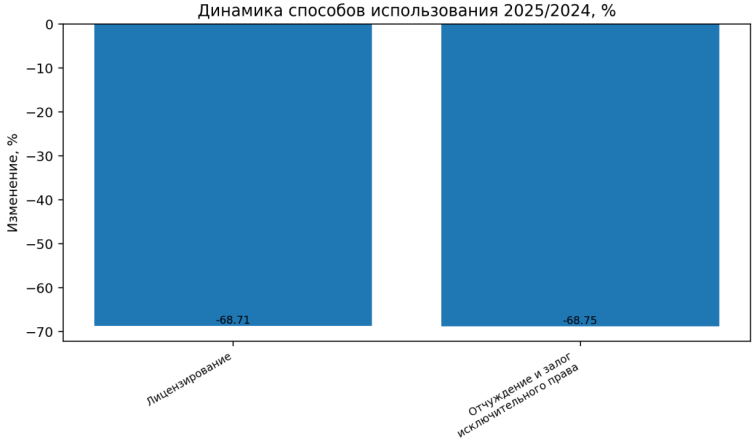


Рис. 54. Динамика отдельных показателей 2025/2024

Показатель средней стоимости НИОКТР имеет крайне высокое значение. При отсутствии методики расчета такой показатель трудно использовать для управленческого вывода. Неясно, связан ли рост с единичными крупными проектами, изменением состава выборки, ошибкой нормирования, переходом на иную единицу измерения либо изменением правил учета.

Снижение показателей лицензирования, отчуждения и залога исключительного права указывает на ослабление оборота результатов интеллектуальной деятельности. Для правовой оценки этих данных необходимы абсолютные значения, структура договоров, виды РИД, отрасли применения, правообладатели и сведения о сроках действия прав. При отсутствии такой детализации блок имеет значение преимущественно как индикатор общей динамики и недостаточен для содержательной правовой интерпретации выявленного тренда.

Другая часть аналитики вынесена в подраздел «Открытые данные», расположенный в нижней части сайта. Через названный подраздел пользователь может сформировать перечень открытых данных за выбранный период. Доступны фильтры по году, месяцу и типу карты. Среди типов данных представлены сведения о начинаемых и завершенных НИОКТР, защищенных диссертациях, результатах интеллектуальной деятельности, использовании РИД и состоянии их правовой охраны.

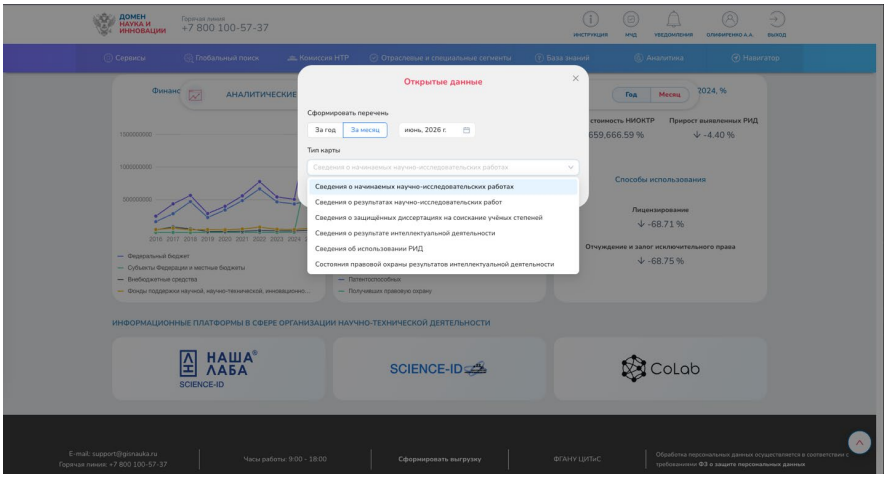


Рис. 55. Открытые данные

Остальные части аналитики представлены в выделенном блоке «Аналитика».

Присутствует отдельный раздел «Аналитические данные» в самом блоке «Аналитика», который по сути просто репрезентирует те же данные, но на карте Российской Федерации.

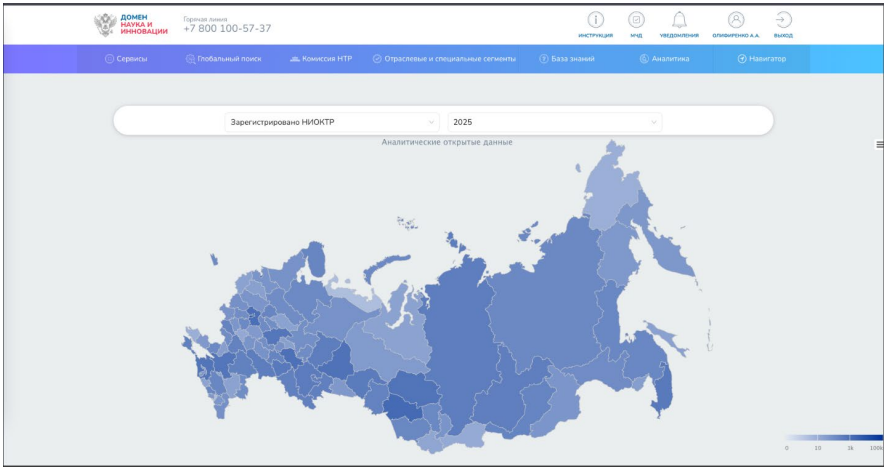


Рис. 56. Аналитические данные (выбрано: зарегистрировано НИОКТР за 2025 г.)

Рассмотрим далее раздел «Реестр квалифицированных заказчиков». Он показывает 1 086 технологических запросов и 173 квалифицированных заказчика. Наибольшее число запросов приходится на Москву, Санкт-Петербург, Республику Татарстан, Московскую область и Республику Башкортостан. Такой состав подтверждает концентрацию спроса на научные исследования в крупных научно-промышленных центрах.

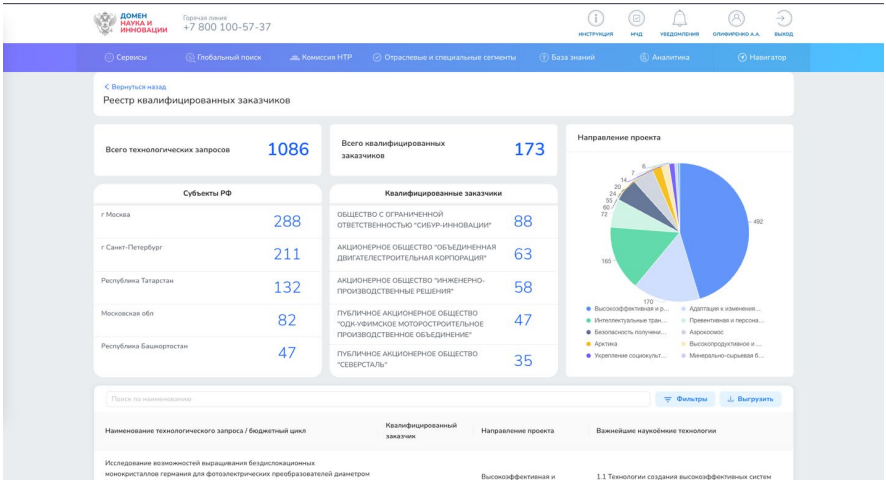


Рис. 57. Реестр квалифицированных заказчиков (Аналитика)

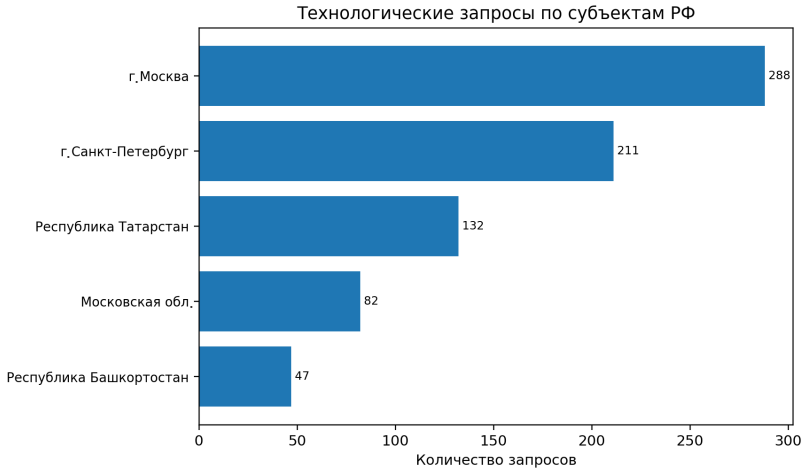


Рис. 58. Распределение технологических запросов по субъектам РФ

По числу запросов среди заказчиков выделяются ООО «СИБУР-ИННОВАЦИИ», АО «Объединенная двигателестроительная корпорация», АО «Инженерно-производственные решения», ПАО «ОДК-УМПО» и ПАО «Северсталь».

Данные позволяют оценить активность индустриальных участников, однако карточки заказчиков требуют расширения. В них целесообразно отображать профиль технологического спроса, отрасль, перечень направлений, историю запросов и связь с выполненными НИОКТР.

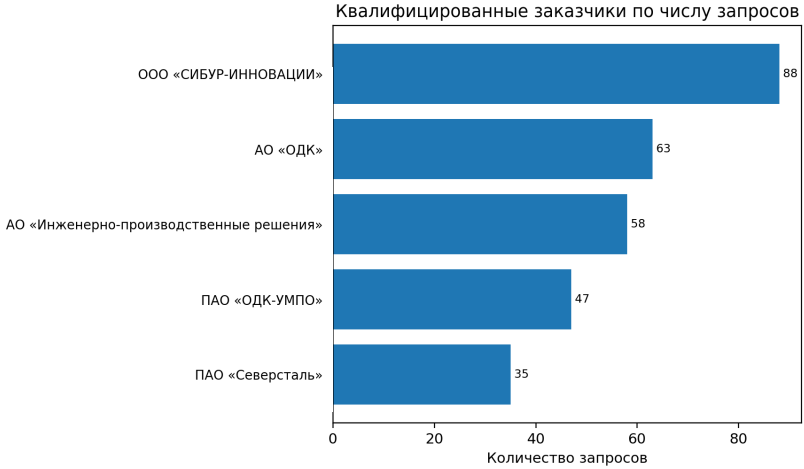


Рис. 59. Наиболее активные квалифицированные заказчики

Выгрузка реестра содержит 1 086 записей и четыре основных поля. К ним относятся квалифицированный заказчик, формулировка исследовательской задачи, направление проекта и важнейшие наукоемкие технологии. Такая структура пригодна для базового анализа спроса при отсутствии сведений о статусе запроса, результате его рассмотрения, победителе отбора, связи с государственным заданием и последующем исполнении.

По данным выгрузки, значительная часть запросов относится к направлению высокоэффективной и ресурсосберегающей энергетики. Далее следуют направления адаптации к изменениям климата, интеллектуальных транспортных систем, превентивной и персонализированной медицины, безопасности получения и хранения информации, аэрокосмических технологий и иных областей.



Рис. 60. Наиболее активные квалифицированные заказчики

Наиболее часто встречаются технологии создания новых материалов с заданными свойствами и эксплуатационными характеристиками. Заметны также технологии высокоэффективных систем генерации, распределения и хранения энергии, технологии производства малотоннажной химической продукции, экологически чистые технологии добычи и переработки полезных ископаемых, транспортные технологии и биомедицинские технологии здорового долголетия.

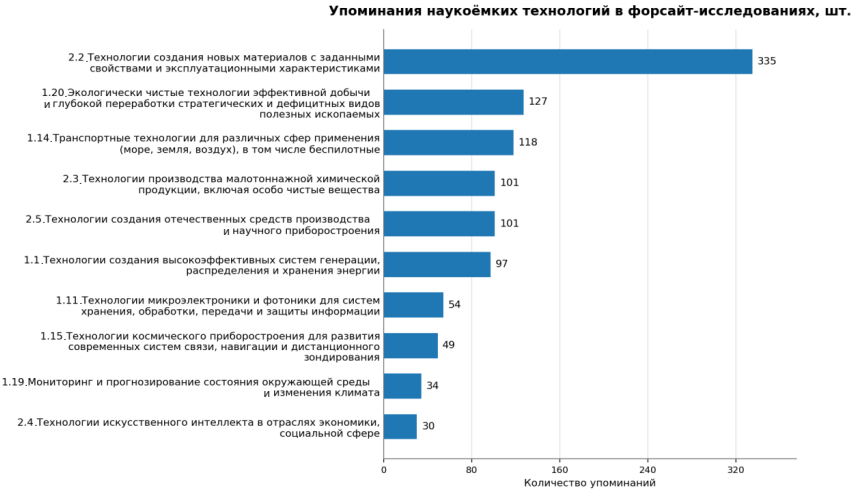


Рис. 61. Наиболее активные квалифицированные заказчики

Для аналитического блока принципиальное значение имеет установление связи между технологическими запросами и последующим движением проекта. В текущем виде реестр позволяет оценить наличие спроса, оставляя за пределами раскрытия завершенный цикл прохождения запроса. Такой цикл должен включать принятие запроса, подбор исполнителя, включение соответствующих работ в государственное задание, заключение соглашения, выполнение НИОКТР, экспертную оценку, оформление РИД и внедрение полученного результата. В связи с этим статистика заказчиков характеризует преимущественно уровень заявленной активности и не обеспечивает достаточной основы для оценки фактической результативности технологических запросов.

В разделе «Маркетплейс» представлена карта результатов научно-технической и интеллектуальной деятельности, которая содержит поиск по типу карты, организации, области знаний и финансированию НИОКТР. Сервис отображает 10 тыс. объектов. В карточках указываются описание результата, сумма финансирования, исполнитель, заказчик и количество отзывов. На экране представлены РНТД с финансированием от 550 тыс. руб. до 60 млн руб. и выше.

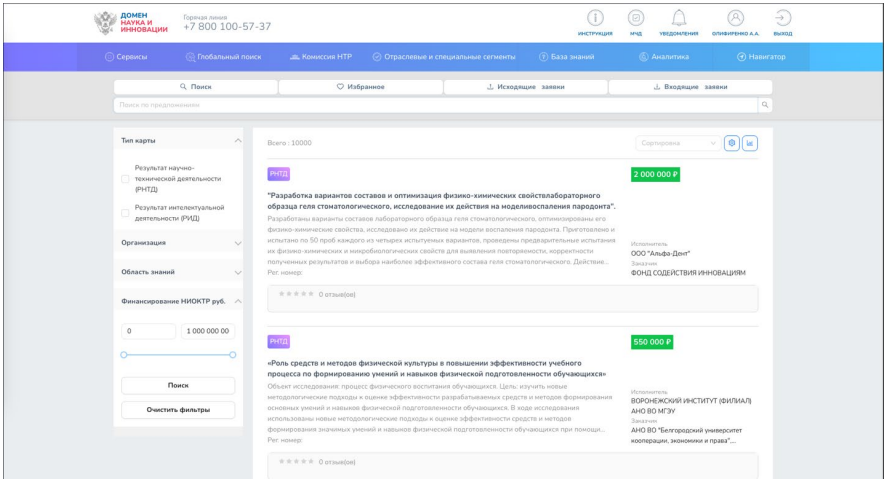


Рис. 62. Раздел «Маркетплейс (Аналитика)»

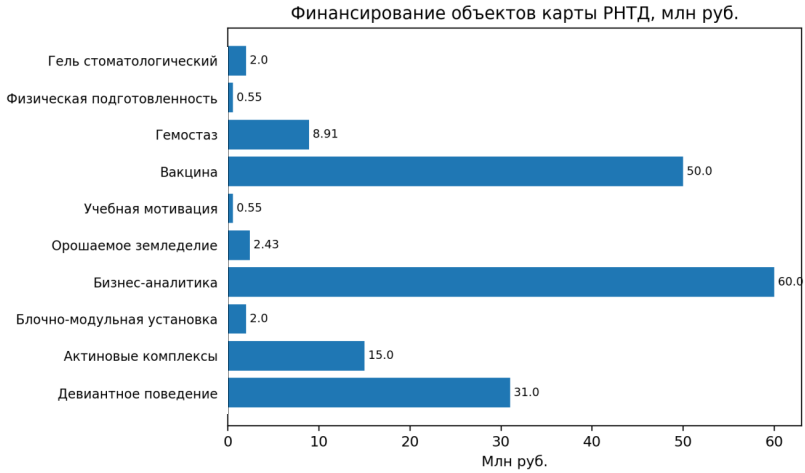


Рис. 63. Примеры финансирования объектов карты РНТД

Сервис внешне похож на витрину результатов, здесь пользователь может просмотреть объект и перейти к взаимодействию через кнопку связи. При этом правовой статус таких карточек требует уточнения. Нужно разграничить справочное описание результата, официальные сведения государственного учета, коммерческое предложение, сведения о РИД, условия лицензирования и возможность передачи прав.

Карточки карты содержат финансовые значения без раскрытия методики их включения. Пользователь не видит, является сумма общей

стоимостью НИОКТР, объемом бюджетного финансирования, ценой результата, стоимостью контракта либо оценкой коммерциализации. Для аналитики это критично, поскольку одинаковое поле «Финансирование» может описывать разные правовые и экономические явления.

№	Проблема	Значение
1	Не раскрыта методика расчета ключевых статистических показателей. Особенно это заметно по значению средней стоимости НИОКТР, которое требует пояснения базы расчета и единиц измерения	Требуется нормативное уточнение состава сведений, порядка актуализации и правовых последствий использования данных
2	В реестре квалифицированных заказчиков фиксируются запросы и участники при отсутствии отражения дальнейшего результата по каждому запросу. Связь с государственным заданием, исполнителем и итоговой НИОКТР не прослеживается	
3	Аналитический блок содержит открытые данные, однако не указывает дату актуализации, источник формирования и ответственного владельца каждого набора	
4	Показатели по лицензированию, отчуждению и залогу исключительного права представлены в процентах без абсолютных значений и без расшифровки видов РИД	
5	Карта РНТД и РИД не раскрывает правовой режим результата. Пользователь видит описание и финансирование, однако не получает сведений о правообладателе, лицензии, ограничениях использования и порядке заключения договора	
6	В интерфейсе не разграничены статистический показатель, реестровая запись, аналитическая витрина и коммерческая карточка результата. Для пользователя эти элементы выглядят как единый массив, хотя их правовые последствия различаются	

Для реестра квалифицированных заказчиков необходимо установить обязательные поля, отражающие жизненный цикл технологического запроса. К таким сведениям относятся дата публикации, срок приема заявок, статус запроса, направление проекта, технология, заказчик, выбранный исполнитель, основание финансирования, связанная НИОКТР, отчет, РИД и сведения о внедрении.

Показатели по РИД должны сопровождаться детализацией по видам результатов, правообладателям, способам правовой охраны, договорам, лицензиям, отчуждению, залогу и прекращению правовой охраны. Процентная динамика без абсолютных значений должна дополняться исходными числовыми данными.

Карта РНТД и РИД должна иметь обязательный правовой блок. В нем следует отображать правообладателя, статус правовой охраны, наличие открытой лицензии, условия безвозмездного использования, ограничения доступа, возможность направления запроса и перечень документов, необходимых для заключения договора.

Для выгрузок требуется единый машиночитаемый формат, включающий идентификаторы НИОКТР, РИД, заказчика, исполнителя, технологического запроса и отчета. Такая связка позволит использовать аналитику в целях контроля результативности научной деятельности, прослеживания движения результата между этапами его создания и использования, а также оценки связи между заявленным запросом, выполненной работой и полученным результатом.

8. ТЕХНИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ДОМЕНА «НАУКА И ИННОВАЦИИ»

Анализ носит характер внешнего статистического исследования сетевого журнала не заменяет инструментальное тестирование серверной инфраструктуры, а также анализа исходного кода.

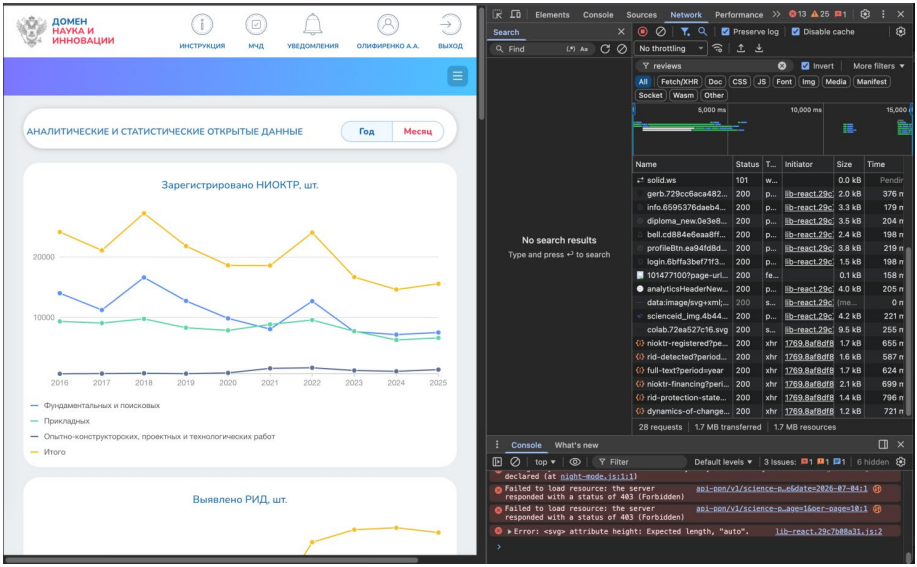


Рис. 64. Домен «Наука и инновации» с открытой панелью Network в Yandex DevTools для анализа сетевых запросов сайта

Дата подготовки: 04.07.2026. Объект проверки: веб-интерфейс и API домена gisnauka.ru, включая разделы авторизации, перечень сервисов, сервис экспертной деятельности, научный портал, страницы достижений, журналов и связанные API-запросы.

Приложение: HAR-файл, по которому проведено исследование.

1. Методика анализа и пределы достоверности

Проверка выполнена по сетевому журналу браузера формата HAR. Исследованы URL-запросы, HTTP-методы, статусы ответов, продолжительность запросов, MIME-типы, заголовки ответов, редиректы, обращение к внешним доменам, повторяющиеся ошибки, признаки раскрытия внутренней инфраструктуры и признаки некорректной клиентской маршрутизации. Такой подход позволяет выявить значительную часть frontend-дефектов, ошибок интеграции и нарушений эксплуатационной зрелости, однако не позволяет подтвердить наличие уязвимости на уровне исходного кода без доступа к серверной стороне.

Отдельно проведено сопоставление выявленных версий программного обеспечения, раскрытых в HTTP-заголовках, с публичными сведениями о CVE. В части БДУ ФСТЭК России выполнена проверка по открытой индексации и публичным поисковым выдачам по соответствующим CVE.

2. Общая статистика сетевого журнала

Показатель	**Значение**
Всего HTTP-запросов	1 179
Зафиксировано страниц в HAR	8
Основной домен	gisnauka.ru
Запросов к основному домену	1 063
Суммарный объем тел ответов	150.24 МБ
HTTP-методы	<empty>: 1, GET: 1132, POST: 40, OPTIONS: 5, DELETE: 1
Внешние домены	mc.yandex.com, auth.gisnauka.ru, esia.gosuslugi.ru, mc.yandex.ru, www.gosuslugi.ru, sfd.gosuslugi.ru, gu-st.ru, cdnjs.cloudflare.com

Преобладающая часть запросов относится к домену gisnauka.ru. При этом в журнале присутствуют обращения к auth.gisnauka.ru, esia.gosuslugi.ru, sfd.gosuslugi.ru, www.gosuslugi.ru, gu-st.ru, mc.yandex.ru, mc.yandex.com и cdnjs.cloudflare.com.

HTTP-статус	**Количество**	**Доля**
0	16	1,36 %
101	6	0,51 %
200	1 022	86,68 %
201	1	0,08 %
204	1	0,08 %
206	18	1,53 %
301	3	0,25 %
302	17	1,44 %
303	6	0,51 %
304	3	0,25 %
307	1	0,08 %
401	3	0,25 %
403	3	0,25 %
404	79	6,70 %

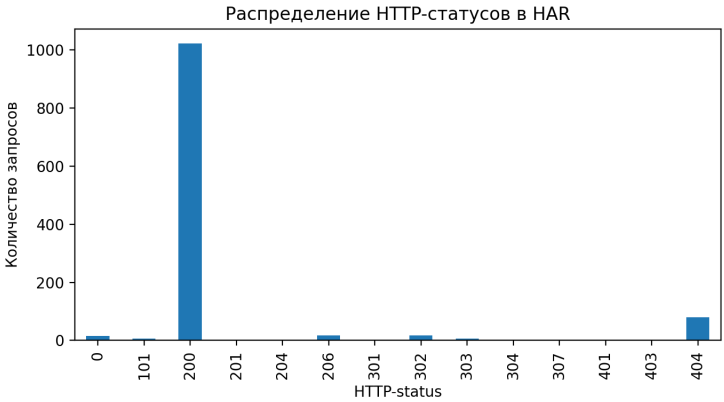


Рис. 65. Распределение HTTP-статусов по HAR-файлу

3. Проверенные страницы и пользовательские сценарии

Страница/сценарий	Время начала в HAR
https://gisnauka.ru/openid-connect-auth/logout	1970-01-11T23:39:01.883Z
https://gisnauka.ru/api/users-service/users/login-openid-connect-auth	2026-07-04T19:14:40.056Z
https://auth.gisnauka.ru/auth/realms/MinobrNioktrAuth/broker/esia/endpoint?code=eyJ2ZXIiOjEsInN	2026-07-04T19:15:23.584Z
https://gisnauka.ru/expertise-service/	2026-07-04T19:16:35.663Z
https://gisnauka.ru/services	2026-07-04T19:16:50.170Z
https://gisnauka.ru/science-portal/journals	2026-07-04T19:20:28.390Z
https://gisnauka.ru/science-portal/achievements/domestic	2026-07-04T19:20:46.644Z
https://gisnauka.ru/science-portal/achievements/domestic/1	2026-07-04T19:20:55.991Z

Состав страниц показывает, что пользовательская сессия включала сценарий выхода/входа через OpenID Connect, переход через брокер ЕСИА, открытие сервиса экспертной деятельности, страницы сервисов, научного

портала, журналов, отечественных достижений и карточки достижения. Следовательно, выявленные дефекты не относятся только к одной странице, а затрагивают несколько функциональных зон портала.

4. Выявленные дефекты и оценка влияния

Ниже приведен реестр дефектов, выявленных по сетевому журналу. Критичность определялась исходя из влияния на доступность, корректность пользовательского сценария, защищенность, полноту загрузки интерфейса и эксплуатационную управляемость.

ID	Дефект	Критичность	Доказательство	Меры устранения
BUG-01	Массовые 404 на /logo192.png	Средняя	77 запросов завершились 404	Исправить manifest.json или разместить файл иконки в ожидаемом пути; включить проверку статических ресурсов в CI/CD
BUG-02	Некорректный URL с [object Object]	Высокая	1 запрос(а) с [object Object]	Исправить формирование route params; передавать идентификатор; добавить unit/e2e-тест на переходы к карточкам
BUG-03	403 при обращении к событиям научного портала	Высокая	3 ответа 403; 2 запроса выполнялись около 8–11 секунд	Развести сценарии «Нет прав», «Нет данных» и «Ошибка сервиса»; вернуть человекочитаемое сообщение; сократить время отказа
BUG-04	Оборванные загрузки файлов хранилища	Средняя	10 status 0 для /storage/file/{uuid}	Проверить storage/CDN/proxy, таймауты, размер файлов; внедрить retry и fallback-заглушки
BUG-05	Медленные API и загрузка тяжелых ресурсов	Средняя	Запросы 10–13 секунд; повторная загрузка JS-бандлов до ~5 МБ	Кэшировать справочников, code splitting, lazy loading, HTTP caching, server-side pagination и индексация БД
BUG-06	Нестабильная авторизация current-user	Средняя	Статусы: {302: 1, 401: 1, 200: 13}	Унифицировать bootstrap сессии; исключить гонки

				200/302/401; показывать состояние проверки авторизации
SEC-01	Раскрытие внутренней инфраструктуры	Высокая	X-Proxy-BackEnd, X-Envoy-Decorator-Operation, X-Powered-By	Удалить наружу технические заголовки; оставить трассировку только во внутренних логах и APM
SEC-02	Неполный набор security headers	Средняя	CSP/Referrer/Permissions применяются неоднородно	Установить единый baseline заголовков на gateway/WAF для всех сервисов
SEC-03	Некорректная CORS-конфигурация	Средняя	Access-Control-Allow-Origin содержит * и множественный origin через запятую	Перейти к allowlist origin с динамическим отражением одного разрешенного Origin и обязательным Vary: Origin
SEC-04	Возможная утечка чувствительных артефактов в HAR	Высокая	В HAR присутствуют признаки OAuth/ЕСИА, cookie, подписанные ссылки	Перед передачей HAR проводить санацию; ввести внутренний регламент обработки диагностических файлов

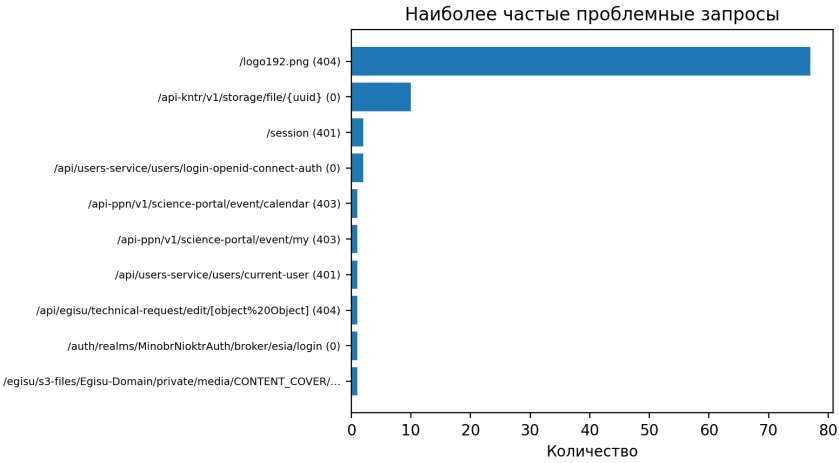


Рис. 66. Наиболее повторяющиеся ошибки загрузки

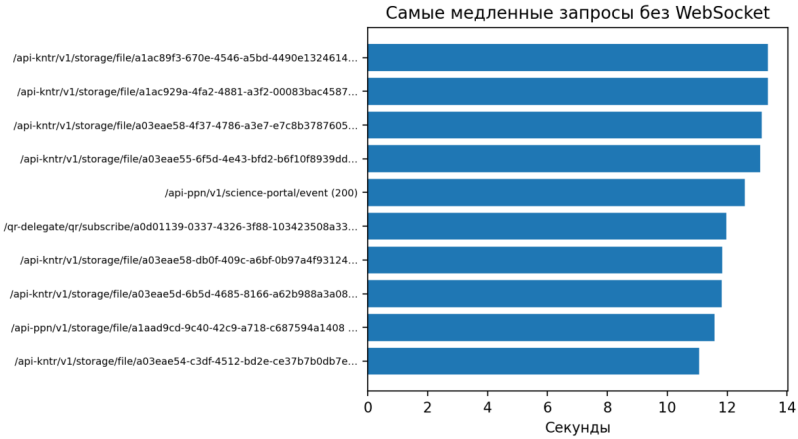


Рис. 67. Наиболее длительные запросы без учета WebSocket

4.1. Массовые 404 на статический ресурс /logo192.png

В HAR зафиксировано 77 обращений к ресурсу /logo192.png, завершившихся статусом 404. Формально дефект не нарушает авторизацию и базовую навигацию, однако он указывает на дефект сборки frontend-приложения или неверную ссылку в manifest.json. Повторяемость ошибки создает шум в журнале, осложняет диагностику реальных сбоев и формирует лишнюю нагрузку на сервер статических ресурсов.

Рекомендуется проверить manifest.json, favicon-конфигурацию, PWA-настройки и цепочку публикации статических файлов. Исправление должно быть включено в автоматическую проверку целостности статических ассетов: отсутствие любого ресурса, указанного в manifest.json, должно блокировать выпуск сборки.

4.2. Некорректная маршрутизация с передачей [object Object]

Запрос вида /api/egisu/technical-request/edit/[object%20Object] указывает на типовую ошибку клиентского кода, при которой в URL передается сериализованный объект JavaScript вместо строкового или числового идентификатора сущности. Значение Referer, содержащее путь /technical-request/detail/[object%20Object], подтверждает локализацию дефекта на уровне frontend routing и позволяет исключить его оценку как изолированного сбоя сетевого журнала.

Практическое значение дефекта состоит в нарушении сценария открытия и редактирования карточки технологического запроса. Для пользователя это выражается в переходе по неработающей ссылке, отображении пустой карточки либо обращении к несуществующему объекту. Для владельца системы такой дефект создает риск утраты пользовательского сценария и снижения доверия к сервису технологических запросов.

Для устранения дефекта необходимы типизация параметров маршрута, проверка id до формирования URL, серверная валидация входных параметров API и e2e-тестирование сценария «Список технологических запросов – карточка – редактирование». На серверной стороне целесообразно предусмотреть ответ 400 Bad Request с диагностическим кодом, позволяющим разграничивать некорректный параметр запроса и отсутствие соответствующей сущности.

4.3. Ошибки доступа 403 и длительное ожидание отказа

В разделе научного портала зафиксированы ошибки доступа 403 по API событий календаря и пользовательских событий. Сама по себе ошибка 403 может быть штатным результатом разграничения доступа, однако длительность ответа около 8–11 секунд является самостоятельным дефектом UX и backend-производительности. Отказ в доступе должен возвращаться быстро, поскольку проверка прав не должна требовать длительной агрегации данных.

Рекомендуется разграничить уровни ответа: 401 – для неавторизованного пользователя, 403 – для авторизованного пользователя без необходимой роли, 204 или 200 с пустым массивом – для отсутствия данных, 5xx – для серверных ошибок. На уровне интерфейса должно отображаться понятное пользовательское сообщение, например: «Раздел недоступен для вашей роли» или «События отсутствуют». Такая обработка позволит исключить состояние неопределенной загрузки и обеспечить различение недоступности раздела, отсутствия данных и серверной ошибки.

4.4. Ошибки загрузки файлов и медиаконтента

В HAR выявлено 10 оборванных запросов к файлам через /storage/file/{uuid}. Дополнительно значительную долю трафика составляют изображения, видеофайлы и крупные JS-бандлы. Часть файлов передается через частные пути /egisu/s3-files/Egisu-Domain/private/media, что требует отдельного контроля сроков действия ссылок, разграничения доступа и исключения раскрытия внутренней структуры хранилища.

Необходимо проверить механизм формирования ссылок на файлы, время жизни подписанных ссылок, обработку range-запросов для видео, работу lazy loading и стратегию повторных попыток. Для интерфейса нужно предусмотреть заглушки, индикаторы загрузки, сообщение об ошибке и возможность повторной загрузки файла без перезагрузки всей страницы.

4.5. Производительность и повторная загрузка тяжелых ресурсов

В журнале присутствуют API-запросы длительностью более 10 секунд, а также повторяющиеся загрузки крупных JavaScript-бандлов: отдельные файлы static/js/1769.* и static/js/index.* имеют размер около 4–5 МБ и встречаются несколько раз. Это повышает время первичной загрузки, создает нагрузку на сеть и восприятие системы как «зависшей».

Рекомендуется внедрить code splitting по разделам, строгие Cache-Control/ETag для неизменяемых ассетов, предварительную загрузку

критичных чанков, пагинацию и кэширование справочников. Для справочников, таких как /api/egisu/base/dictionaries/scientific-directions, целесообразно использовать серверное кэширование и хранение в клиентском состоянии с контролем версии.

5. Анализ HTTP-заголовков и признаков инфраструктуры

Заголовок	Наблюдаемое значение/оценка
Server	Angie; cloudflare; nginx
x-powered-by	PHP/8.3.9; PHP/8.4.7
x-proxy-backend	172.25.14.16:443; 172.25.14.211:443
x-envoy-decorator-operation	egisu-django-service-prod-stand.minobr-nioktr-common.svc.cluster.local:80/*; egisu-react-prod-stand-service.minobr-nioktr-common.svc.cluster.local:80/*; expertise-service-react-service-prod-stand.minobr-nioktr-common.svc.cluster.local:80/*; expertise-service-service-prod-stand.minobr-nioktr-common.svc.cluster.local:80/*; monolith5-backend-agg-service.minobr-nioktr-common.svc.cluster.local:8084/*; monolith5-backend-kntr-service.minobr-nioktr-common.svc.cluster.local:8084/*; monolith5-backend-ppn-service.minobr-nioktr-common.svc.cluster.local:8084/*; users-service-service-prod-stand.minobr-nioktr-common.svc.cluster.local:80/*
access-control-allow-origin	*; https://auth.gisnauka.ru; https://esia.gosuslugi.ru; https://gisnauka.ru; https://gisnauka.ru, https://auth.gisnauka.ru; https://xn--80aahulq1as.xn--p1ai; https://xn--80aahulq1as.xn--p1ai
content-security-policy	font-src 'self' https://cdnjs.cloudflare.com/ajax/libs/;img-src 'self' data: blob: https://mc.yandex.ru/ https://esia.gosuslugi.ru/ https://gu-st.ru/ https://api-maps.yandex.ru/ https://yastatic.net/ https://core-renderer-tiles.maps.yandex.net/;script-src 'self' 'unsafe-inline' 'unsafe-eval' https://mc.yandex.ru/ https://cdnjs.cloudflare.com/ajax/libs/ https://api-maps.yandex.ru/ https://yastatic.net/ https://core-renderer-tiles.maps.yandex.net/
referrer-policy	no-referrer; same-origin; strict-origin-when-cross-origin
permissions-policy	Не выявлено в анализируемой выборке либо применяется не во всех ответах
strict-transport-security	max-age=157680000; max-age=15780000; max-age=31536000; max-age=31536000; includeSubDomains; max-age=31536000; includeSubDomains; preload; max-age=31536000; includesubdomains
x-frame-options	DENY; SAMEORIGIN; SAMEORIGIN, DENY
x-content-type-options	nosniff; nosniff always; nosniff always, nosniff always

Наиболее значимым дефектом является раскрытие внутренних IP-адресов 172.25.x.x, Kubernetes service names и версий PHP через X-Proxy-BackEnd, X-Envoy-Decorator-Operation и X-Powered-By. Такие сведения обычно не нужны внешнему пользователю, но полезны атакующему на стадии разведки: они позволяют понять технологический стек, внутренние имена сервисов, сетевые сегменты и потенциальную поверхность поиска уязвимостей.

Рекомендуется централизованно удалить указанные заголовки на ingress/gateway/WAF уровне. Для диагностики эксплуатации сведения должны оставаться в закрытом контуре мониторинга: APM, SIEM, трассировка запросов, централизованные логи.

6. CVE-сопоставление и проверка по БДУ ФСТЭК

В HAR обнаружены значения X-Powered-By: PHP/8.3.9 и PHP/8.4.7. Само раскрытие версии уже является дефектом конфигурации. Кроме того, указанные версии требуют проверки на наличие известных уязвимостей. Ниже приведены только те CVE, которые могут быть связаны с выявленными версиями PHP по публичным данным PHP Group и NVD.

CVE	Связь с HAR	Затронутые версии	Содержание риска	Статус БДУ ФСТЭК[24]
CVE-2024-11233	PHP 8.3.9	PHP 8.1.* < 8.1.31; 8.2.* < 8.2.26; 8.3.* < 8.3.14	Buffer overread в convert.quoted-printable-decode; возможный сбой или раскрытие памяти. NVD: 8.2 HIGH; PHP Group: 4.8 MEDIUM	BDU:2024-10540 Дата выявления: 15.11.2024
CVE-2024-11234	PHP 8.3.9	PHP 8.1.* < 8.1.31; 8.2.* < 8.2.26; 8.3.* < 8.3.14	CRLF/request smuggling при использовании stream proxy с request_fulluri; риск SSRF/внутренних запросов через прокси. NVD: 7.2 HIGH	BDU:2024-10555 Дата выявления: 15.11.2024
CVE-2025-1735	PHP 8.4.7, а также PHP 8.3.9	PHP 8.1.* < 8.1.33; 8.2.* < 8.2.29; 8.3.* < 8.3.23; 8.4.* < 8.4.10	pgsql/pdo_pgsql не проверяют ошибки экранирования; возможный отказ в обслуживании при отклонении строки сервером PostgreSQL. NVD: 7.5 HIGH	BDU:2025-10413 Дата выявления: 03.07.2025
CVE-2025-6491	PHP 8.4.7, а также PHP 8.3.9	PHP 8.1.* < 8.1.33; 8.2.* < 8.2.29; 8.3.* < 8.3.23; 8.4.* < 8.4.10	NULL pointer dereference в SOAP при разборе XML с чрезмерно большим namespace prefix; риск отказа в обслуживании. PHP Group: 5.9 MEDIUM	BDU:2025-10415 Дата выявления: 03.07.2025
CVE-2025-1220	PHP 8.4.7, а также PHP 8.3.9	PHP 8.1.* < 8.1.33; 8.2.* < 8.2.29; 8.3.* < 8.3.23; 8.4.* < 8.4.10	Некорректная обработка NUL в hostname в функциях вроде fsockopen(); риск обхода проверок и SSRF-сценариев. NVD: 5.3 MEDIUM	BDU:2025-10414 Дата выявления: 03.07.2025

[24] Банк данных угроз безопасности информации / Федеральная служба по техническому и экспортному контролю. URL: https://bdu.fstec.ru/vul

Необходимо скрыть заголовок X-Powered-By и обновить PHP до актуальной поддерживаемой версии ветки либо до версии, в которой устранены перечисленные уязвимости. По состоянию страницы PHP ChangeLog, в июле 2026 г. актуальными версиями веток являются существенно более поздние выпуски, чем PHP 8.3.9 и PHP 8.4.7. Даже если в дистрибутиве применены backport-патчи, внешний заголовок создает избыточный риск ошибочной квалификации сервиса как уязвимого и облегчает разведку.

9. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО УСТРАНЕНИЮ ВЫЯВЛЕННЫХ ТЕХНИЧЕСКИХ НЕДОСТАТКОВ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДОМЕНА «НАУКА И ИННОВАЦИИ»

9.1. Технические меры

Удалить раскрывающие инфраструктуру заголовки X-Proxy-BackEnd, X-Envoy-Decorator-Operation, X-Powered-By на внешнем контуре. Ответственность: команда платформенной инфраструктуры/DevOps.

Исправить ошибку маршрутизации [object Object] в сервисе технологических запросов. Ответственность: frontend-команда и владелец соответствующего API.

Настроить корректный manifest.json и устранить повторяющиеся 404 на /logo192.png. Ответственность: frontend/CI-CD.

Провести patch management PHP-компонентов с учетом CVE-2024-11233, CVE-2024-11234, CVE-2025-1735, CVE-2025-6491, CVE-2025-1220. Подтвердить наличие или отсутствие backport-патчей на уровне ОС и контейнерных образов.

Сократить время ответа 403 до нормативного уровня, исключив длительную бизнес-логику до проверки доступа.

9.2. Архитектурные меры

Ввести единый API Gateway policy baseline для всех сервисов домена: единые security headers, CORS allowlist, запрет раскрытия внутренних заголовков, единая обработка ошибок и корреляционный идентификатор запроса.

Разделить публичные, служебные и персональные API. Для каждого класса определить режим кэширования, требования к авторизации, допустимые коды ошибок и формат ответа.

Внедрить централизованный каталог API с OpenAPI-спецификациями. Для каждого endpoint необходимо фиксировать владельца, SLA, критичность, модель доступа и тесты безопасности.

Организовать отдельный контур статических ресурсов с версионированием, immutable caching и автоматической проверкой доступности всех ресурсов, указанных в сборке frontend-приложения.

9.3. Меры информационной безопасности

Сформировать реестр компонентов и версий (SBOM) для frontend, backend, контейнеров и инфраструктурных сервисов. Реестр должен обновляться при каждом релизе.

Включить регулярное сопоставление SBOM с NVD, БДУ ФСТЭК России и внутренним реестром исключений. Для CVE с высоким уровнем риска должны формироваться задачи по устранению либо документированному обоснованию неприменимости.

Ввести регламент санации HAR, логов и скриншотов перед передачей во внешние команды. Из диагностических файлов должны удаляться Cookie,

Authorization, Set-Cookie, OAuth code, id_token, refresh_token, персональные данные и подписанные ссылки.

Провести проверку CSP, Referrer-Policy, Permissions-Policy, X-Content-Type-Options, X-Frame-Options/framers в соответствии с принятой моделью угроз. Для страниц, содержащих авторизованный контент, политика должна быть единообразной.

9.4. UX и эксплуатационная наблюдаемость

Для каждого отказа доступа показывать пользователю причину: отсутствие роли, отсутствие данных, истечение сессии, временная недоступность сервиса. Технический код ошибки должен быть доступен в деталях обращения в поддержку при условии сохранения отдельного пользовательского сообщения.

Добавить skeleton loaders, timeout-сообщения и повтор действия для медленных API и файловых загрузок. Нельзя оставлять пользователя в неопределенном состоянии более 3–5 секунд без объяснения происходящего.

Ввести пользовательский идентификатор ошибки (correlation id), который отображается в интерфейсе и связывается с серверными логами. Это позволит поддержке воспроизводить дефекты без запроса чувствительных HAR-файлов.

Для разделов научного портала, технологических запросов и экспертных сервисов следует составить карту пользовательских сценариев и покрыть ее e2e-тестами после каждого релиза.

7. Приоритетный план работ

Приоритет	Мероприятие	Ожидаемый эффект
P0	Скрытие внутренних заголовков, санация X-Powered-By, проверка PHP-патчей	Снижение риска разведки и эксплуатации известных CVE
P0	Исправление [object Object] в маршрутизации технологических запросов	Восстановление ключевого пользовательского сценария
P1	Устранение 404 /logo192.png и проверка статических ресурсов	Снижение шума и улучшение качества сборки
P1	Оптимизация API с длительностью более 10 секунд	Снижение времени ожидания и нагрузки
P1	Настройка единых security headers и CORS policy	Повышение защищенности внешнего контура
P2	SBOM, регулярная сверка с NVD/БДУ, регламент работы с HAR	Системное управление уязвимостями
P2	E2E-тесты пользовательских сценариев и мониторинг ошибок	Профилактика регрессий

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенный анализ показывает, что после предыдущей проверки домен «Наука и инновации» был визуально и структурно дополнен, однако основная проблема сохранилась. На главной странице и во вкладках портала представлен широкий перечень сервисов, связанных с учетом НИОКТР, поддержкой, поиском, отраслевыми сегментами, аналитикой и взаимодействием с индустрией. Фактическое состояние большинства сервисов остается ограниченным. Часть разделов содержит только справочные материалы, часть не позволяет выполнить юридически значимое действие, часть отображает данные без понятного правового статуса, методики актуализации и связи с жизненным циклом научного результата.

В сравнении с предыдущим отчетом в настоящем отчете можно зафиксировать точечное расширение интерфейса. Наиболее заметное изменение связано с добавлением материалов в раздел «Сквозная прослеживаемость» и появлением более развитых витрин в медицинском отраслевом сегменте. При этом заявленная модель единого окна в сфере науки фактически не сформирована.

Домен демонстрирует наличие сервисной оболочки, однако не обеспечивает достаточную функциональную и организационную завершенность. Поэтому дальнейшее развитие должно быть направлено на пополнение экранов и витрин, закрепление сценариев, статусов данных, ответственности участников, методик расчета, правил доступа и сквозной связки между проектами, отчетами, РИД, финансированием и внедрением.

Сравнение с предыдущим состоянием домена

Компонент	Было в предыдущем отчете	Стало по текущей проверке	Что устранено	Что осталось	Точечная мера
Главная страница и перечень сервисов	Отображался перечень сервисов, большинство из которых имело ограниченное наполнение	Перечень сервисов сохранен и визуально расширен	Формальное наличие разделов подтверждено	Содержание сервисов не обеспечивает полноценные пользовательские сценарии	Закрепить обязательный состав функций каждого сервиса и критерии работоспособности
Сквозная прослеживаемость	Доступен только каталог технологических решений по ликвидации последствий разлива мазута	Добавлено справочное пособие по технологиям реагирования и очистки акваторий	Частично расширено информационное наполнение	Нет прослеживания проекта от финансирования до результата, РИД и внедрения	Связать проект, этап, отчет, УГТ, РИД, финансирование и внедрение в единой карточке
Статистическая отчетность	Доступны четыре опроса без результатов	Существенных изменений не выявлено	Не устранено	Нет агрегированной статистики, динамики и результатов обработки	Утвердить обязательные показатели и порядок публикации результатов опросов

Региональное научно-технологическое развитие	Основное содержание сводилось к базе знаний НТР	База знаний сохраняет преобладающее значение	Не устранено	Нет карты проектов, мер поддержки и результатов по субъектам РФ	Создать региональные карточки с проектами, финансированием, мерами поддержки и результатами
Управление научным проектом	Реализована загрузка файлов без полноценного проектного контура	Функциональность остается файловоориентированной	Не устранено	Нет статусов, сроков, участников, маршрута согласования и юридически значимых действий	Ввести карточку проекта, историю действий, статусы, роли и электронное подписание
Ролевая модель	Доступны роли НТС комиссии НТР, исследователя, заказчика, бизнеса и заявка в корпус экспертов	Ролевая модель сохранена	Формально сохранена возможность выбора роли	Не раскрыты права, обязанности и последствия действий по каждой роли	Утвердить матрицу ролей, прав доступа и юридических последствий действий
Агрегатор инструментов развития	Прямо не рассматривался	Отображается 610 мер поддержки с широким использованием категории «другое»	Появился массив мер поддержки	Нет правовой классификации мер, условий участия и связи с проектами	Установить обязательную карточку меры поддержки и правовую классификацию
Налоговые преференции	Сценарий не был предметно проверен	Есть инструкции и раздел заявлений, но подача невозможна без юрлица в ЕСИА	Процедура описана в инструкциях	Интерфейс не объясняет причину недоступности кнопки формирования заявления	Отображать условия допуска, основание блокировки и маршрут авторизации от имени юрлица
Портал популяризации науки	Не был выделен как развитый самостоятельный контур	Есть новости, анонсы, журналы, препринты, статьи, календарь и доклады	Наполнены отдельные справочные массивы	«Календарь» и «мои мероприятия» не связаны с анонсами, доклады пустые, статус информации не раскрыт	Закрепить режим новостей, анонсов, публикаций, препринтов и мероприятий
Глобальный поиск	Отмечалась нехватка удобного поиска и анализа проектов	Выдает более 4,1 млн документов, содержит фильтры и карточки НИОКТР	Поиск является наиболее наполненным сервисом	Нет прозрачного ранжирования, статуса сведений, причин пустых полей и режима доступа	Оформить глобальный поиск как реестровый сервис с источником, датой, статусом и лицензией

Отраслевые и специальные сегменты	Отсутствовала полноценная оценка отраслевых витрин	Фактически представлен один сегмент медицины и здравоохранения	Медицинский сегмент наполнен приоритетами, компетенциями, производителями и запросами	Иные отрасли не представлены, статистика сегмента не функционирует, статусы витрин не раскрыты	Закрепить понятие отраслевого сегмента, состав сервисов, операторов данных и порядок верификации
Аналитика	Было указано на невозможность мониторинга эффективности и бюджетных средств	Есть открытые данные, карта, маркетплейс и реестр квалифицированных заказчиков	Сформирован начальный аналитический слой	Не раскрыты методики расчета, абсолютные значения, жизненный цикл запросов и правовой режим карточек РНТД/РИД	Установить методики показателей, паспорта наборов данных и связь аналитики с НИОКТР, РИД и внедрением
Техническая устойчивость	Акцент был на функциональных недостатках	HAR-анализ выявил 404, [object Object], 403, ошибки файлов, раскрытие заголовков, CORS и security headers	Проведена техническая детализация проблем	Остаются дефекты доступности, маршрутизации, безопасности и клиентской диагностики	Ввести технический регламент качества, CI/CD-проверки, санацию HAR и единый baseline security headers

Большая часть выявленных в апреле 2026 г. проблем не устранена по существу. Появились новые витрины, инструкции, аналитические страницы и отраслевые массивы данных. Однако они не связаны в единый контур, где пользователь может пройти путь от научной задачи до результата, правовой охраны, лицензирования и внедрения. Поэтому обновление следует оценивать как интерфейсное и фрагментарное.

Сводный статус проблем

Статус	Разделы	Вывод
Решено полностью	Отсутствуют проблемы, которые можно считать полностью устраненными	Нет оснований считать какой-либо ранее зафиксированный блок полностью доведенным до состояния завершенного сервиса
Решено частично	Сквозная прослеживаемость, глобальный поиск, отраслевой медицинский сегмент, аналитика	Появились данные и интерфейсы, но отсутствует сквозная логика, статус данных и юридически значимые действия
Не решено	Статистическая отчетность, региональное развитие, управление научным проектом, ролевая модель	Сервисы остаются справочными, пустыми либо ограниченными по функциональности

Выявлено дополнительно	Налоговые преференции, портал популяризации науки, маркетплейс РНТД/РИД, технические дефекты	Обнаружены новые проблемы статуса данных, доступа, лицензирования, безопасности и качества интерфейса

Комплекс предложений по совершенствованию домена

Предложения сгруппированы по направлениям, поскольку проблемы домена имеют не только технический характер. Их причина связана с отсутствием единой архитектуры данных, недостаточной регламентацией сервисов, неполной ролевой моделью и отсутствием правового режима для витрин, аналитики, публикаций, запросов и результатов.

Направление	Предложение	Содержание меры	Приоритет	Ожидаемый результат
Правовое регулирование	Ввести правовой режим витрин производителей, компетенций, перспективных разработок, мер поддержки, РНТД и РИД	Сейчас пользователь не понимает, какие сведения подтверждены, какие размещены заявителем, какие являются справочными	Высокий	Повысится достоверность и применимость данных
Правовое регулирование	Закрепить статусы пустых полей	Ввести значения «неприменимо», «сведения отсутствуют», «доступ ограничен», «на проверке», «не представлено заявителем»	Высокий	Будет различаться отсутствие данных, закрытый доступ и техническая неполнота
Правовое регулирование	Определить режим доступа к полным текстам, файлам, подтверждающим документам и экспертным заключениям	Для каждого ограничения должен отображаться правовой источник и порядок запроса доступа	Высокий	Снизится неопределен-ность при работе с отчетами и РИД
Правовое регулирование	Установить правила открытых и безвозмездных лицензий	Карточка должна показывать вид лицензии, правообладa-теля, срок, объем прав и ограничения	Высокий	Появятся условия законного использования результатов

Организация управления	Назначить владельцев данных по каждому сервису и каждой витрине	Для каждой записи должны быть указаны источник, дата актуализации и ответственная организация	Высокий	Упростится контроль качества и исправление ошибок
Организация управления	Утвердить регламент актуализации сведений	Регламент должен охватывать приоритеты, меры поддержки, карточки проектов, журналы, препринты, статьи, запросы, компетенции и производите-лей	Средний	Снизится риск устаревших и неподтвержде нных сведений
Организация управления	Ввести SLA для исправления ошибок пользовательских сценариев	Ошибки кнопок, пустых разделов, 403, 404 и некорректных маршрутов должны иметь сроки реакции	Высокий	Сервис станет управляемым для пользовате-лей и оператора
Архитектура данных	Создать единую модель жизненного цикла НИОКТР	Проект, этап, финансирование, отчет, УГТ, РИД, публикации, экспертиза, лицензия и внедрение должны быть связаны идентификатора ми	Высокий	Домен сможет выполнять функцию единого окна
Архитектура данных	Ввести единые идентификаторы для НИОКТР, РИД, отчета, запроса, заказчика, исполнителя, компетенции и меры поддержки	Без идентификаторо в невозможно корректное сопоставление данных между разделами	Высокий	Станут возможны сквозная аналитика и контроль дублирования

Архитектура данных	Связать глобальный поиск, аналитику и маркетплейс с карточками первичных объектов	Поисковая выдача и аналитика должны вести к одной версии карточки объекта	Средний	Снизится расхождение между витринами и реестрами
Архитектура данных	Обеспечить экспорт данных в машиночитаемом формате	Нужны CSV, JSON или API с паспортом набора данных, датой и версией	Средний	Появится возможность внешнего анализа и ведомственного обмена
Пользователь-ский опыт	Показывать причину недоступности действий	Если кнопка недоступна из-за отсутствия юрлица в ЕСИА, роли или полномочия, интерфейс должен прямо указывать причину	Высокий	Пользователь перестанет воспринимать сервис как неисправный
Пользовательский опыт	Связать «календарь», «избранное» и «Мои мероприятия»	Добавление анонса должно отражаться в личном кабинете и календаре	Средний	Портал популяризации станет рабочим сервисом участия
Пользовательский опыт	Раскрыть права и обязанности по ролям	Матрица ролей должна быть доступна пользователю до подачи заявки	Средний	Пользователь будет понимать последствия выбора роли
Аналитика	Опубликовать методики расчета статистических показателей	Нужны формулы, база сравнения, единицы измерения, дата среза и источник данных	Высокий	Аномальные показатели будут проверяемыми
Аналитика	Дополнять процентную динамику абсолютными значениями	Показатели лицензирования, отчуждения и залога должны показывать структуру сделок и виды РИД	Высокий	Аналитика будет пригодна для управленческих решений

Аналитика	Связать реестр квалифицированных заказчиков с исполнением запросов	Нужны статусы – от публикации запроса до НИОКТР, отчета, РИД и внедрения	Высокий	Будет видна результативность технологического спроса
Техническое развитие	Исправить массовые 404 на статические ресурсы	Проверять manifest.json и наличие всех ассетов в CI/CD	Средний	Снизится шум в логах и нагрузка на инфраструктуру
Техническое развитие	Устранить маршруты с [object Object]	Ввести типизацию параметров, серверную валидацию и e2e-тесты переходов	Высокий	Карточки технологических запросов будут открываться корректно
Техническое развитие	Сократить задержки при 403 и разделить статусы 401, 403 и пустых данных	Отказ в доступе должен возвращаться быстро и сопровождатьс я сообщением	Средний	Улучшится доступность и диагностика
Информационная безопасность	Установить единый набор security headers	CSP, Referrer-Policy, Permissions-Policy и другие заголовки должны применяться на gateway/WAF	Высокий	Снизятся риски клиентских атак и утечки контекста
Информационная безопасность	Исправить CORS-конфигурацию	Следует использовать allowlist origin и Vary: Origin	Высокий	Снизятся риски некорректного междоменного доступа
Информационная безопасность	Удалить наружу технические заголовки и ввести санацию HAR	HAR-файлы должны очищаться от cookie, OAuth/ЕСИА, подписанных ссылок и внутренних трассировок	Высокий	Снизится риск раскрытия чувствительных данных

По результатам текущей проверки домен «Наука и инновации» нельзя оценивать как полноценно сформированную систему единого окна. Формально на портале представлены сервисы, наличие которых соотносится

с ранее обозначенными потребностями. Фактически значительная часть сервисов сохраняет ограниченный, справочный или витринный характер.

Главная проблема состоит в разрыве между названием сервиса и результатом, который получает пользователь. «Сквозная прослеживаемость» не обеспечивает прослеживание жизненного цикла НИОКТР. «Статистическая отчетность» не дает работающей аналитики. «Управление научным проектом» остается близким к файловому хранилищу. «Региональное научно-технологическое развитие» не раскрывает региональный проектный контур. «Портал популяризации науки» содержит массивы публикационных и событийных данных и при этом не связывает их с личным кабинетом и правовым режимом материалов.

Наиболее сильными элементами текущей версии являются глобальный поиск, медицинский отраслевой сегмент и аналитический блок. Однако даже в этих разделах сохраняются проблемы статуса данных, причин отсутствия сведений, режима доступа, лицензирования, методик расчета, связи с РИД и последующего внедрения.

Сравнение с предыдущим отчетом показывает, что устранение проблем носит фрагментарный характер. Отдельные интерфейсы и витрины появились или были дополнены, однако системные недостатки не сняты. Домен по-прежнему не обеспечивает полноценное предотвращение дублирования исследований, прозрачный контроль бюджетного финансирования, сквозную оценку эффективности НИОКТР, оборот РИД и единый обмен научными данными между государством, наукой и индустрией.

Комплексное совершенствование домена должно идти по четырем взаимосвязанным направлениям. Первое направление связано с нормативным закреплением сервисов, статусов сведений и юридических последствий действий пользователя. Второе направление предполагает создание единой архитектуры данных и идентификаторов. Третье направление требует организационного управления качеством, актуализацией и ответственностью за данные. Четвертое направление охватывает техническую устойчивость, безопасность, производительность и понятность интерфейса.

При реализации указанных мер домен сможет перейти от модели набора витрин к модели работающего портала научной деятельности. В такой модели проект, финансирование, отчет, УГТ, РИД, публикации, экспертиза, лицензирование и внедрение должны быть связаны в одной системе, а пользователь должен видеть карточки объектов, правовой режим каждого действия и каждого набора данных.

Краткая итоговая оценка

Критерий	Оценка	Обоснование
Функциональная зрелость	Средняя	Сервисы перечислены и частично наполнены, но многие сценарии не завершены

Правовая определенность	Низкая	Не раскрыты статус сведений, режим доступа, лицензии, последствия действий и причины ограничений
Архитектурная связность	Низкая	НИОКТР, РИД, отчеты, аналитика, запросы и меры поддержки связаны неполно
Аналитическая пригодность	Средняя	Есть показатели и выгрузки, не хватает методик, абсолютных значений и жизненного цикла запросов
Техническая устойчивость	Средняя	Основная загрузка работает, но выявлены 404, ошибки маршрутизации, долгие 403 и проблемы security headers
Общий вывод	Требует доработки	Домен развивается как витрина, но пока не достиг уровня полнофункционального единого окна с выдачей и анализом наукоемкой информации

НАУЧНОЕ ИЗДАНИЕ

Чурикова Анна Юрьевна,
Олифиренко Артем Алексеевич,
Верхотуров Дмитрий Сергеевич

ВОЗМОЖНОСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РАБОТЫ ДОМЕНА «НАУКА И ИННОВАЦИИ» (ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД)

Редакторы *Т.А. Поршакова, Е.А. Фешина, М.П. Яковлева*
Компьютерная верстка, дизайн обложки – *С.А. Епифанова*

Подписано в печать 08.07.2026. Формат $60\times84^{1}/_{16}$.
Гарнитура Times New Roman. Бумага офсетная. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 5,58. Уч.-изд. л. 3,56. Тираж 60 экз. Заказ № 279.

Издательство
Саратовской государственной юридической академии.
410028, г. Саратов, ул. им. Чернышевского Н.Г., 135.

Отпечатано в типографии издательства
Саратовской государственной юридической академии.
410056, г. Саратов, ул. им. Чернышевского Н.Г., зд. 104, стр. 3.