Закон Нижегородской области от 9 августа 2011 г. N 111-3 "Об обеспечении продовольственной безопасности в Нижегородской области"

 Закон
 Нижегородской
 области

 от
 9
 августа
 2011
 г.
 N
 111-3

 "Об обеспечении продовольственной безопасности в Нижегородской области"

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает правовые основы обеспечения продовольственной безопасности в Нижегородской области, определяет основные направления деятельности органов государственной власти Нижегородской области по обеспечению продовольственной безопасности в Нижегородской области, регулирует отношения в области формирования регионального продовольственного фонда, гарантированного обеспечения населения Нижегородской области пищевыми продуктами, не оказывающими вредного воздействия на здоровье человека и среду обитания.

Статья 2. Правовое регулирование отношений в области продовольственной безопасности

Правовое регулирование отношений в области продовольственной безопасности осуществляется в соответствии с федеральными законами от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", от 29 декабря 2006 года N 264-ФЗ "О развитии сельского хозяйства", от 2 января 2000 года N 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов", Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года N 120, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Нижегородской области, настоящим Законом, другими законами Нижегородской области и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Нижегородской области.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) продовольственная безопасность в Нижегородской области (далее - продовольственная безопасность) - состояние экономики Нижегородской области, при котором гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого жителя Нижегородской области пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации о

техническом регулировании, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни;

- 2) показатель продовольственной безопасности количественная или качественная характеристика состояния продовольственной безопасности, позволяющая оценить степень ее достижения на основе принятых критериев;
- 3) критерий продовольственной безопасности количественное или качественное пороговое значение признака, по которому проводится оценка степени обеспечения продовольственной безопасности:
- 4) рациональные нормы потребления пищевых продуктов рацион, представленный в виде набора продуктов, включающего пищевые продукты в объемах и соотношениях, отвечающих современным научным принципам оптимального питания, учитывающий сложившуюся структуру и традиции питания большинства населения;
- 5) экономическая доступность продовольствия возможность приобретения пищевых продуктов по сложившимся ценам в объемах и ассортименте, которые не меньше установленных рациональных норм потребления, обеспеченная соответствующим уровнем доходов населения;
- 6) физическая доступность продовольствия уровень развития товаропроводящей инфраструктуры, при котором во всех населенных пунктах Нижегородской области обеспечивается возможность приобретения населением пищевых продуктов или организация питания в объемах и ассортименте, которые не меньше установленных рациональных норм потребления пищевых продуктов;
- 7) обеспечение продовольственной безопасности разработка и осуществление экономических, научно-технических, организационных и иных мер, направленных на предупреждение продовольственных кризисов, удовлетворение потребностей населения Нижегородской области в пищевых продуктах в соответствии с рациональными нормами потребления.

Статья 4. Цели и задачи обеспечения продовольственной безопасности

- 1. Целью обеспечения продовольственной безопасности является удовлетворение потребностей населения Нижегородской области в основных видах продовольствия в соответствии с рациональными нормами потребления пищевых продуктов.
- 2. Основными задачами обеспечения продовольственной безопасности независимо от изменения внутренних и внешних условий являются:
- 1) своевременное прогнозирование, выявление и предотвращение угроз продовольственной безопасности, минимизация их негативных последствий за счет постоянной готовности системы обеспечения населения Нижегородской области пищевыми продуктами, формирования стратегических запасов пищевых продуктов;
- 2) устойчивое развитие производства продовольствия и сырья, достаточное для обеспечения продовольственной безопасности;
- 3) достижение и поддержание физической и экономической доступности продовольствия для каждого жителя Нижегородской области, необходимого для активного и здорового образа жизни;
- 4) обеспечение качества и безопасности пищевых продуктов.
- Статья 5. Полномочия Законодательного Собрания Нижегородской области в сфере обеспечения продовольственной безопасности

Законодательное Собрание Нижегородской области в сфере обеспечения продовольственной безопасности:

- 1) принимает законы Нижегородской области, регулирующие отношения в сфере обеспечения продовольственной безопасности, а также определяющие виды адресной государственной социальной поддержки, размеры и условия их оказания малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам в Нижегородской области;
- 2) утверждает в составе областного бюджета расходы на реализацию мероприятий по обеспечению продовольственной безопасности;
- 3) осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов Нижегородской области, регулирующих отношения в сфере обеспечения продовольственной безопасности;
- 4) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Нижегородской области.

Статья 6. Полномочия Правительства Нижегородской области в сфере обеспечения продовольственной безопасности

- 1. Правительство Нижегородской области в сфере обеспечения продовольственной безопасности:
- 1) реализует на территории Нижегородской области единую государственную экономическую политику в области обеспечения продовольственной безопасности;
- 2) разрабатывает и принимает нормативные правовые акты по вопросам обеспечения продовольственной безопасности;
- 3) разрабатывает, утверждает и реализует областные целевые программы в сфере обеспечения продовольственной безопасности, в том числе по вопросам качества и безопасности пищевых продуктов, реализуемых на территории Нижегородской области, развития пищевой и перерабатывающей промышленности Нижегородской области, развития агропромышленного комплекса Нижегородской области;
- 4) координирует деятельность органов исполнительной власти Нижегородской области, осуществляющих деятельность в сфере обеспечения продовольственной безопасности;
- 5) формирует и поддерживает региональный продовольственный фонд;
- 6) принимает решение о реализации запасов регионального продовольственного фонда;
- 7) обеспечивает проведение мониторинга состояния продовольственной безопасности;
- 8) обеспечивает оказание адресной государственной социальной поддержки малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам в Нижегородской области;
- 9) осуществляет оценку состояния продовольственной безопасности;
- 10) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Нижегородской области.
- 2. Полномочия Правительства Нижегородской области, указанные в части 1 настоящей статьи, осуществляются непосредственно Правительством Нижегородской области или уполномоченными им органами исполнительной власти Нижегородской области (далее уполномоченные органы).

Статья 7. Механизм обеспечения продовольственной безопасности

Механизм обеспечения продовольственной безопасности предусматривает:

- 1) финансирование областных целевых программ в сфере продовольственной безопасности;
- 2) государственную поддержку сельскохозяйственного производства;
- 3) регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Нижегородской области;
- 4) контроль и надзор за качеством и безопасностью пищевых продуктов;
- 5) привлечение инвестиций в сельскохозяйственное производство, в развитие пищевой и перерабатывающей промышленности Нижегородской области;
- 6) создание регионального продовольственного фонда;
- 7) проведение мониторинга состояния продовольственной безопасности;
- 8) государственное регулирование цен в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Нижегородской области;
- 9) предоставление адресной государственной социальной поддержки малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Нижегородской области;
- 10) осуществление мероприятий, способствующих развитию торговой деятельности;
- 11) содействие интеграции науки, образования, производства, организации подготовки кадров в сфере сельского хозяйства, технической и технологической оснащенности сельскохозяйственного производства и перерабатывающих предприятий.

Статья 8. Государственная поддержка сельскохозяйственного производства

- 1. Государственная поддержка сельскохозяйственного производства является механизмом обеспечения продовольственной безопасности и осуществляется в целях создания условий для:
- 1) повышения конкурентоспособности продукции агропромышленного комплекса Нижегородской области и обеспечения населения Нижегородской области высококачественными продуктами питания;
- 2) устойчивого развития сельских территорий;
- 3) формирования кадрового потенциала агропромышленного комплекса;
- 4) сохранения и воспроизводства используемых сельским хозяйством природных ресурсов.
- 2. Порядок и условия предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства устанавливаются Правительством Нижегородской области.

Статья 9. Региональный продовольственный фонд

- 1. Региональный продовольственный фонд создается в целях удовлетворения потребностей населения Нижегородской области в сельскохозяйственном сырье и продовольствии, стабилизации ценовой ситуации на рынке.
- 2. Региональный продовольственный фонд включает в себя оптимальный объем зерна и зернопродуктов для удовлетворения потребностей населения Нижегородской области в хлебе и хлебобулочных изделиях.
- 3. Закупка и хранение запасов регионального продовольственного фонда осуществляются за счет средств областного бюджета и в соответствии с федеральным законодательством о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.
- 4. Порядок и условия формирования, хранения и реализации запасов регионального продовольственного фонда определяются Правительством Нижегородской области.
- 5. Перечень видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для формирования регионального продовольственного фонда может быть расширен на основании решения Правительства Нижегородской области.
- 6. Приобретение в региональный продовольственный фонд пищевых продуктов, полученных из генетически модифицированных источников, не допускается.

Статья 10. Обеспечение качества и безопасности пищевых продуктов

- 1. Качество и безопасность пищевых продуктов, изготавливаемых и находящихся в обороте на территории Нижегородской области, обеспечиваются соблюдением требований федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, в том числе технических документов, регламентирующих качество и безопасность пищевых продуктов, законов и иных нормативных правовых актов Нижегородской области.
- 2. Уполномоченные органы в пределах их компетенции совместно с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти осуществляют контроль и надзор за качеством и безопасностью пищевых продуктов.

Статья 11. Развитие торговой деятельности

- 1. Развитие торговой деятельности в Нижегородской области, включая торговлю продовольственными товарами с целью обеспечения физической доступности продовольствия, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации", законами Нижегородской области от 23 мая 2007 года N 59-З "О розничных рынках на территории Нижегородской области" и от 11 мая 2010 года N 70-З "О торговой деятельности в Нижегородской области".
- 2. С целью поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также обеспечения физической доступности продовольствия органами исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области осуществляются мероприятия, содействующие развитию торговой деятельности на территории Нижегородской области.

- 1. В целях определения состояния продовольственной безопасности, выявления, прогнозирования и оценки угроз продовольственной безопасности, оценки эффективности проводимой на территории Нижегородской области единой государственной экономической политики в области обеспечения продовольственной безопасности и формирования предложений по ее оптимизации уполномоченными органами осуществляется мониторинг состояния продовольственной безопасности посредством:
- 1) оценки состояния продовольственной безопасности;
- 2) контроля за исполнением областных целевых программ в сфере обеспечения продовольственной безопасности.
- 2. Оценка состояния продовольственной безопасности осуществляется на основе показателей и критериев продовольственной безопасности, устанавливаемых в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и настоящим Законом, и определяется:
- 1) физической доступностью продовольствия;
- 2) экономической доступностью продовольствия;
- 3) качеством и безопасностью пищевых продуктов, находящихся в обороте на территории Нижегородской области.
- 3. Информация о состоянии продовольственной безопасности размещается на официальном сайте Правительства Нижегородской области в международной компьютерной сети Интернет.

Статья 13. Показатели и критерии продовольственной безопасности

- 1. Для оценки состояния продовольственной безопасности используются следующие показатели:
- 1) объем производства пищевых продуктов на душу населения;
- 2) соотношение рациональных норм потребления пищевых продуктов и фактически потребляемого продовольствия на душу населения;
- 3) обеспеченность населения площадями торговых объектов по продаже продовольственных товаров;
- 4) индекс потребительских цен на продукты питания;
- 5) доля некачественной и опасной пищевой продукции от общего количества образцов пищевой продукции, проверенных в рамках проведения мероприятий по государственному надзору и контролю в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов;
- 6) объем регионального продовольственного фонда.
- 2. Критериями продовольственной безопасности являются:
- 1) соотношение общего объема товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) продовольствия, находящегося на внутреннем рынке Нижегородской области, и объема продовольствия, потребляемого населением Нижегородской области;

- 2) удельный вес производимой в Нижегородской области сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия в общем объеме товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка соответствующих продуктов.
- 3. Пороговые значения критериев продовольственной безопасности и виды продовольствия, в отношении которых устанавливаются пороговые значения, определяются Правительством Нижегородской области.

Статья 14. Совет продовольственной безопасности Нижегородской области

- 1. С целью обеспечения эффективного взаимодействия и координации работы органов государственной власти области, органов местного самоуправления и организаций, выработки предложений и рекомендаций по вопросам обеспечения продовольственной безопасности в Нижегородской области создается коллегиальный экспертно-консультативный совещательный орган совет продовольственной безопасности Нижегородской области.
- 2. Положение о совете продовольственной безопасности Нижегородской области и его персональный состав утверждаются Правительством Нижегородской области.

Статья 15. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор области

В.П. Шанпев

Нижний Новгород 9 августа 2011 года N 111-3