

Заключение
на проект Закона Саратовской области
«О правовом информировании и правовом просвещении населения
Саратовской области»

От Управления Минюста России по Саратовской области поступил запрос на получение заключения на проект Закона Саратовской области «О правовом информировании и правовом просвещении населения Саратовской области» (далее – Проект ЗСО). По итогам изучения Проекта ЗСО сообщаем, что правовых замечаний и предложений концептуального характера не имеется.

Вместе с тем имеются отдельные предложения технико-юридического свойства, касающиеся Проекта ЗСО.

В частности, из ст. 2 Проекта ЗСО усматривается, что одной из основных целей правового информирования и правового просвещения населения является повышение уровня правового сознания, правовой культуры и правовой грамотности населения. Соответственно, возможно изложить п. 1 ч. 1 ст. 3 Проекта ЗСО в следующей редакции: «1) повышение уровня правового сознания, правовой культуры и правовой грамотности населения;».

Кроме того, учитывая положения п. 10 и 14 Основ государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан (утв. Президентом РФ 28.04.2011 № Пр-1168), представляется целесообразным отразить в Проекте ЗСО в качестве основных целей, помимо указанных в нем, формирование устойчивого уважения к закону и преодоление правового нигилизма. В связи с этим предлагается сформулировать п. 2 ч. 1 ст. 3 следующим образом: «2) формирование в общественном сознании устойчивого уважения к закону и идеи добросовестного исполнения обязанностей и соблюдения правовых норм, преодоление правового нигилизма.».

Помимо этого, исходя из смысловой нагрузки норм федерального и регионального законодательства (ст. 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», ст. 44 Устава (Основного Закона) Саратовской области и ст. 5 Закона Саратовской области от 29.03.2001 № 13-ЗСО «О Саратовской областной Думе») представляется целесообразным дополнить п. 3 ст. 5 Проекта ЗСО после слов «исполнение бюджета» словами «Саратовской области».

Кроме того, принимая во внимание содержание норм федерального и регионального законодательства (ст. 21 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти

субъектов Российской Федерации», ст. 23 Закона Саратовской области от 05.09.1996 «О Правительстве Саратовской области») п. 1 ст. 6 Проекта ЗСО представляется возможным заменить словами: «1) организация выполнения федерального законодательства и законодательства Саратовской области в сфере правового информирования и правового просвещения населения, осуществление контроля за его соблюдением на территории области;».

Во взаимосвязи положений ст. 5, 6 и 7 Проекта ЗСО рационально рассмотреть такие вопросы как: следует ли понимать ст. 8 Проекта ЗСО как регламентирующую полномочия иных органов государственной власти Саратовской области в сфере правового информирования и правового просвещения населения? Или же подразумевается, что действие нормы ст. 8 Проекта ЗСО распространяется на деятельность всех органов государственной власти Саратовской области по правовому информированию и правовому просвещению населения, включая органы государственной власти Саратовской области, полномочия которых определены ст. 5, 6 и 7 Проекта ЗСО?

Тогда в первом случае название ст. 8 Проекта ЗСО после слов «Статья 8. Полномочия» допустимо дополнить словами «иных органов государственной власти Саратовской области», а во втором – название ст. 8 Проекта ЗСО после слов «Статья 8. » возможно дополнить словами «Общие полномочия» и уместно разместить эту статью перед статьей о полномочиях Саратовской областной Думы, изменив нумерацию статей в Проекте ЗСО.

Вывод: в целом проект Закона Саратовской области «О правовом информировании и правовом просвещении населения Саратовской области» отвечает требованиям действующего законодательства, приведенные в настоящем заключении предложения носят сугубо технико-юридический характер.

Директор Института законодательства
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная
юридическая академия»,
доктор юридических наук, профессор



Афанасьев С.Ф.