

ЗАКОН САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Правовые основы настоящего Закона

1. В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Саратовской области вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации Саратовская область осуществляет собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов Саратовской области.

2. Законы и иные нормативные правовые акты Саратовской области не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В случае противоречия между федеральным законом, принятым по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и законом или иным нормативным правовым актом Саратовской области действует федеральный закон.

В случае противоречия между федеральным законом и законом или иным нормативным правовым актом Саратовской области, изданным по предметам ведения области, действует закон или иной нормативный правовой акт органа государственной власти Саратовской области.

3. Устав Саратовской области, законы Саратовской области и иные нормативные правовые акты Саратовской области, принятые в пределах полномочий, обязательны для исполнения всеми находящимися на территории Саратовской области органами государственной власти, другими государственными органами и государственными учреждениями, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами.

Статья 2. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с федеральным законодательством и Уставом (Основным Законом) Саратовской области устанавливает основные требования к нормативным правовым актам Саратовской области, их подготовке, внесению, юридико-техническому оформлению, рассмотрению, принятию, официальному опубликованию, вступлению в силу, изменению, действию и признанию утратившими силу нормативных правовых актов Саратовской области, определяются формы нормативных правовых актов

Саратовской области, закрепляется система нормативных правовых актов Саратовской области, регулируются вопросы разграничения правотворческих полномочий органов государственной власти области и их должностных лиц, определяется порядок прогнозирования и планирования правотворческой деятельности.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В целях настоящего Закона применяются следующие понятия:

1) нормативный правовой акт – принятый (изданный) в установленном порядке акт уполномоченного государственного органа Саратовской области, устанавливающий правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, направленные на урегулирование общественных отношений, в том числе на изменение или прекращение существующих правоотношений;

2) правотворческий орган области – орган государственной власти Саратовской области или должностное лицо Саратовской области, уполномоченные на издание (разработку, принятие, изменение, введение в действие и признание утратившими силу) нормативных правовых актов;

3) правотворчество (правотворческая деятельность) – урегулированная законодательством деятельность уполномоченных органов по разработке, внесению, рассмотрению, принятию, изменению, введению в действие, признанию утратившими силу нормативных правовых актов;

4) правотворческие полномочия – полномочия органов государственной власти Саратовской области, должностных лиц Саратовской области по изданию нормативных правовых актов определенной формы по конкретному кругу вопросов;

5) правовая норма (правило поведения) – общеобязательное государственное предписание постоянного или временного характера, рассчитанное на многократное применение в отношении неопределенного круга лиц;

6) проект нормативного правового акта Саратовской области – документ, содержащий текст проекта нормативного правового акта и внесенный в установленном порядке на рассмотрение правотворческого органа Саратовской области;

7) право законодательной инициативы – возможность субъектов права законодательной инициативы вносить в Саратовскую областную Думу проекты законов Саратовской области и поправки к проектам законов Саратовской области, подлежащие обязательному рассмотрению на заседании Саратовской областной Думы;

8) правовая экспертиза – оценка проекта нормативного правового акта на предмет его соответствия сфере ведения Саратовской области или совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установленной Конституцией Российской Федерации; состояния нормативного регулирования в указанной сфере, необходимости и достаточности нормативного правового акта для урегулирования

общественных отношений; соответствия содержания нормативного правового акта Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, нормативным правовым актам Саратовской области более высокой юридической силы; соотносимости содержания и формы нормативного правового акта с объемом и характером компетенции правотворческого органа; соблюдения правил законодательной техники;

9) коллизия нормативных правовых актов – противоречие норм действующих нормативных правовых актов, принятых (изданных) одним правотворческим органом в одной форме и регулирующих одни и те же общественные отношения, или противоречие норм действующих актов, обладающих разной юридической силой;

10) мониторинг правоприменения нормативных правовых актов области – комплексная и плановая деятельность по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов Саратовской области.

Статья 4. Общие принципы правотворчества

1. Правотворчество осуществляется на основе следующих принципов:

1) соответствие нормативных правовых актов общепризнанным принципам и нормам международного права и международным договорам Российской Федерации, Конституции Российской Федерации, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации;

2) соответствие содержания и видов нормативных правовых актов компетенции принявших (издавших) их органов государственной власти (должностных лиц);

3) верховенство правовых актов большей юридической силы;

4) планомерность и своевременность принятия (издания) нормативных правовых актов;

5) обязательность создания механизмов реализации нормативных правовых актов;

6) открытость и доступность информации о нормативных правовых актах;

7) демократизм.

2. Нормативные правовые акты Саратовской области принимаются с целью:

1) формирования законодательства Саратовской области;

2) нормативного регулирования различных сторон экономической и социальной жизни;

3) реализации федеральных законов и иных правовых актов федеральных органов власти.

Статья 5. Субъекты правотворчества

1. Правотворческими полномочиями в Саратовской области обладают Губернатор Саратовской области, Саратовская областная Дума,

Правительство Саратовской области, министерства и иные органы исполнительной власти Саратовской области. Их полномочия в области правотворчества устанавливаются Уставом (Основным Законом) Саратовской области, законами Саратовской области, а также принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Саратовской области и настоящим Законом.

2. Нормативный правовой акт Саратовской области принимается (издается) правотворческим органом Саратовской области в пределах его компетенции. Нормативный правовой акт может быть принят (издан) совместно несколькими правотворческими органами, а также одним из этих органов по согласованию с другими.

3. Споры между Саратовской областной Думой и Правительством Саратовской области по вопросам осуществления их полномочий разрешаются в месячный срок согласительными комиссиями, созданными указанными органами государственной власти области на паритетной основе, либо в соответствии с согласительными процедурами, предусмотренными Конституцией Российской Федерации, либо в судебном порядке.

ГЛАВА 2. СИСТЕМА И ФОРМЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 6. Система нормативных правовых актов Саратовской области

1. Действующие в Саратовской области нормативные правовые акты образуют единую, целостную и дифференцированную нормативную правовую систему, основанную на принципе верховенства нормативных правовых актов, обладающих большей юридической силой.

2. Нормативные правовые акты Саратовской области подразделяются на законодательные нормативные правовые акты и иные нормативные правовые акты.

3. В систему законодательных нормативных правовых актов Саратовской области входят Устав (Основной Закон) Саратовской области и законы Саратовской области.

4. В систему иных нормативных правовых актов Саратовской области входят:

- 1) нормативные правовые акты Саратовской областной Думы;
- 2) нормативные правовые акты Губернатора Саратовской области;
- 3) нормативные правовые акты Правительства Саратовской области;
- 4) нормативные правовые акты министерств и иных органов исполнительной власти Саратовской области.

Статья 7. Формы нормативных правовых актов Саратовской области

1. Нормативные правовые акты принимаются (издаются) в следующих формах:

- 1) Саратовская областная Дума принимает Устав (Основной Закон) Саратовской области, законы, постановления Саратовской областной Думы;
 - 2) нормативные правовые акты Губернатора области издаются в форме постановлений и распоряжений;
 - 3) нормативные правовые акты Правительства области принимаются в форме постановлений;
 - 4) нормативные правовые акты министерств и иных органов исполнительной власти области издаются в форме постановлений, приказов, распоряжений.
2. Принятие нормативных правовых актов в иных формах, кроме предусмотренных частью 1 настоящей статьи, не допускается.

Статья 8. Устав (Основной Закон) Саратовской области

1. Устав (Основной Закон) Саратовской области – основной нормативный правовой акт Саратовской области, имеющий высшую юридическую силу по отношению к иным нормативным правовым актам Саратовской области, прямое действие и применение на всей территории Саратовской области.
2. Устав (Основной Закон) Саратовской области основывается на положениях Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов, имеющих прямое действие на территории Саратовской области.
3. Порядок принятия Устава (Основного Закона) Саратовской области, вступления его в силу, внесения в него изменений определяется федеральным законодательством и Уставом (Основным Законом) Саратовской области.

Статья 9. Закон Саратовской области

Закон Саратовской области – нормативный правовой акт, регулирующий наиболее важные стороны государственной и общественной жизни области, принимаемый в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами Российской Федерации, федеральными законами Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Саратовской области.

Статья 10. Нормативные правовые акты Саратовской областной Думы

1. Нормативные правовые акты Саратовской областной Думы принимаются в форме постановлений и регулируют вопросы, отнесенные федеральным законодательством и законами Саратовской области к ведению Саратовской областной Думы.
2. Нормативные правовые акты Саратовской областной Думы не должны противоречить федеральному законодательству, Уставу (Основному Закону) Саратовской области и законам Саратовской области.

Статья 11. Нормативные правовые акты Губернатора Саратовской области

1. Губернатор Саратовской области в пределах своих полномочий издает нормативные правовые акты в форме постановлений и распоряжений.

2. Нормативные правовые акты Губернатора Саратовской области не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, Уставу (Основному Закону) Саратовской области и законам Саратовской области.

Статья 12. Нормативные правовые акты Правительства Саратовской области

1. Правительство Саратовской области в пределах своих полномочий издает нормативные правовые акты в форме постановлений.

2. Нормативные правовые акты Правительства Саратовской области не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, Уставу (Основному Закону) Саратовской области, законам Саратовской области, постановлениям и распоряжениям Губернатора Саратовской области.

Статья 13. Нормативные правовые акты министерств и иных органов исполнительной власти Саратовской области

1. Министерства и иные органы исполнительной власти Саратовской области в пределах своих полномочий издают нормативные правовые акты в форме постановлений, приказов, распоряжений.

Нормативные правовые акты могут издаваться совместно двумя или более исполнительными органами. Нормативный правовой акт считается изданным совместно, если он подписан руководителями (лицами, исполняющими обязанности руководителей) нескольких исполнительных органов.

2. Структурные подразделения исполнительного органа и его территориальные органы не вправе издавать нормативные правовые акты.

3. Нормативные правовые акты иных органов исполнительной власти Саратовской области не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, Уставу (Основному Закону) Саратовской области, законам Саратовской области, постановлениям Саратовской областной Думы,

постановлениям и распоряжениям Губернатора Саратовской области, постановлениям Правительства Саратовской области.

Статья 14. Разрешение коллизий нормативных правовых актов

1. В случае противоречия между нормативными правовыми актами Саратовской области действует нормативный правовой акт, обладающий большей юридической силой.

2. В случае противоречия между нормативными правовыми актами Саратовской области, обладающими равной юридической силой, действует нормативный правовой акт, который принят (издан) позднее.

3. В случае противоречия между общим нормативным правовым актом Саратовской области и специальным нормативным правовым актом Саратовской области равной юридической силы действует специальный нормативный правовой акт.

4. При коллизии между общими и специальными положениями одного нормативного правового акта Саратовской области действуют специальные положения. Специальным положением признается положение нормативного правового акта Саратовской области, содержащее изъятие из действия общего положения.

5. В случае коллизии между нормативными правовыми актами, принятыми органами исполнительной власти Саратовской области одного уровня, применяется нормативный правовой акт органа исполнительной власти Саратовской области, специально уполномоченного Правительством Саратовской области на регулирование соответствующей области общественных отношений.

ГЛАВА 3. ПЛАНИРОВАНИЕ ПРАВОТВОРЧЕСТВА И РАЗРАБОТКА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Статья 15. Стадии правотворчества

Основными стадиями правотворчества являются:

- 1) прогнозирование правотворчества;
- 2) планирование правотворчества;
- 3) разработка проектов нормативных правовых актов;
- 4) правовая экспертиза нормативных правовых актов и их принятие;
- 5) подписание и опубликование нормативных правовых актов;
- 6) мониторинг правоприменения нормативных правовых актов.

Статья 16. Прогнозирование правотворчества

1. Прогнозирование правотворчества – основанный на применении научных средств и методов анализ состояния законодательства с целью выявления основных тенденций и направлений дальнейшего развития законодательства и будущего его состояния.

2. Основными задачами прогнозирования в правотворчестве являются:

- 1) получение научной прогностической информации о тенденциях, путях и формах дальнейшего развития законодательства области;
 - 2) определение первоочередных и наиболее актуальных проблем, требующих своего разрешения со стороны органов государственной власти;
 - 3) выявление общественных потребностей и общественных отношений, подлежащих нормативному правовому регулированию;
 - 4) определение наиболее перспективных и прогрессивных форм и методов нормативного правового регулирования;
 - 5) установление наиболее целесообразной очередности подготовки проектов нормативных правовых актов;
 - 6) использование в правотворчестве специальных прогнозов в сферах экономики, политики, демографии, экологии и других сферах общественной жизни.
3. Разработка прогнозов правотворчества Саратовской области проводится:
- 1) Саратовской областной Думой;
 - 2) Правительством Саратовской области;
 - 3) научными организациями, учеными, специалистами по поручению правотворческих органов Саратовской области.

Статья 17. Основы планирования правотворчества

1. В целях обеспечения гласности в правотворческой деятельности, совершенствования процесса подготовки нормативных правовых актов Саратовской области, координации деятельности правотворческих органов Саратовской области применяется планирование.

2. Планы правотворческой деятельности разрабатываются и утверждаются правотворческими органами Саратовской области.

3. В планах правотворческой деятельности указываются виды и наименования нормативных правовых актов Саратовской области, сроки их подготовки, а также органы (структурные подразделения органов, должностные лица), ответственные за разработку проектов нормативных правовых актов.

4. Утверждение планов правотворческой деятельности не исключает подготовку и внесение нормативных правовых актов, не включенных в них.

5. В целях обеспечения соответствия Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству правотворческими органами Саратовской области не реже одного раза в полугодие проводится мониторинг законодательства Саратовской области, по результатам которого в установленном порядке готовятся предложения о внесении изменений в нормативные правовые акты Саратовской области, признании их утратившими силу и вносятся в программы нормотворческих работ.

Статья 18. Порядок разработки проектов нормативных правовых актов Саратовской области