

**Заключение**  
**на проект закона Саратовской области**  
**«Об общественных воспитателях несовершеннолетних**  
**в Саратовской области»**

От Экспертного совета при фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Саратовской областной Думы поступил запрос на получение экспертного заключения на подготовленный проект закона Саратовской области «Об общественных воспитателях несовершеннолетних в Саратовской области».

В связи с разработанным законопроектом сообщаем следующее.

В статье 2 проекта закона указано, что основными задачами института общественных воспитателей несовершеннолетних являются: осуществление мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, а также предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних.

Вместе с тем федеральное законодательство на своем уровне, в частности Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», которым Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 01 октября 1985 г. «О внесении изменений и дополнений в положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и об общественных воспитателях несовершеннолетних» был признан утратившим силу, не закрепляет автономный правовой статус общественных воспитателей, как это сделано в отношении других органов и учреждений, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (ст. 4 закона).

Как следствие, к задачам института общественных воспитателей нельзя прямо относить осуществление мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, а также предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних; соответствующие воспитатели могут лишь способствовать осуществлению таких мер в пределах отведенной им законом компетенции.

Кроме того, по результатам рассмотрения законопроекта имеются следующие замечания и предложения по его тексту.

Во-первых, в целях полного охвата задач, поставленных перед институтом общественных воспитателей несовершеннолетних в Саратовской области, предлагается дополнить ст. 2 законопроекта абз. 4 и 5 следующего содержания:

«оказание помощи родителям или лицам, их заменяющим, в воспитании несовершеннолетних, находящихся в трудных жизненных ситуациях или склонных к нарушениям общественного порядка;

взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам предупреждения безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;

иные задачи, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами Саратовской области и иными нормативными правовыми актами Саратовской области.».



Во-вторых, статьей 4 законопроекта не определено понятие «общественный воспитатель несовершеннолетних», не установлены необходимые критерии, позволяющие гражданину стать общественным воспитателем.

Предлагается дополнить ст. 4 законопроекта п. 1 следующего содержания:

«1. Общественный воспитатель несовершеннолетнего – совершеннолетний дееспособный гражданин Российской Федерации, по своим деловым и моральным качествам способный быть авторитетным наставником, социально положительным примером для несовершеннолетнего, содействовать физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию несовершеннолетнего.»

В-третьих, важным направлением деятельности общественного воспитателя является урегулирование споров, конфликтов, возникающих у несовершеннолетних, в том числе с членами его семьи. Учитывая изложенное, предлагается п. 1 ч. 2 ст. 7 законопроекта изложить в следующей редакции:

«1) оказывать содействие родителям или иным законным представителям в воспитании, обучении несовершеннолетнего, в предупреждении антиобщественного поведения и социальной реабилитации, в урегулировании конфликтов, возникающих между несовершеннолетним и членами его семьи;».

В-четвертых, для реализации ст. 9 законопроекта потребуется внесение дополнения в п. 5 разд. 3 Положения о Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Саратовской области, утвержденного постановлением Правительства Саратовской области от 21 января 2004 г. № 7-П, следующего содержания:

«35. оказывает методическую помощь, осуществляет информационное обеспечение и контроль за деятельностью общественных воспитателей несовершеннолетних в соответствии с законодательством области».

Учитывая изложенное, предлагаем учесть указанные замечания при доработке законопроекта.

Директор Института законотворчества  
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная  
юридическая академия»,  
доктор юридических наук, профессор



Афанасьев С.Ф.